

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Диссертационный совет К.08.15.510

На правах рукописи

УДК 332.12 (575.25) (043.3)

Пулатова Гулнара Тулановна

**Совершенствование структурных изменений
экономики и их влияние на социальное развитие
региона (на примере Жалал-Абадской области)**

Специальность 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:

доктор экономических наук, профессор

Токтомаматов К.Ш.

Жалал-Абад – 2015

Содержание

	стр.
Введение	3
Глава 1. Теоретико-методологические основы совершенствования структурных изменений в экономике и их влияние на социальное развитие	
1.1. Содержание и сущность структурных изменений экономики.....	9
1.2. Методологические вопросы структурных изменений.....	25
1.3. Связь структурных изменений экономики и социального развития региона	43
Выводы по 1 главе	60
Глава 2. Современное состояние структурных изменений в эконо- мике и социального развития региона	
2.1. Оценка структурных изменений экономики	62
2.2. Состояние образования и науки в области	81
2.3. Анализ формирования системы здравоохранения	96
Выводы по 2 главе	109
Глава 3. Пути совершенствования структурных изменений и перспективы социального развития	
3.1. Концептуальные подходы структурных изменений и роль в этом инвестиционной политики	111
3.2. Оптимизация инвестиционных вложений для структурных изменений экономики Жалал-Абадской области	127
3.3. Перспективы социального развития региона	142
Выводы по 3 главе	160
Заключение	161
Использованная литература	164

Введение

Актуальность темы исследования. Обеспечение экономического роста, устойчивого развития экономики, повышение уровня жизни населения во многом обусловлены структурными изменениями в экономике, особенно в опережающем росте прогрессивных секторов экономики. Это предопределяет и адекватное социальное развитие.

Обеспечение прогрессивных структурных изменений в экономике и соответствующее социальное развитие имеет важное значение для административно-территориальных делений, поскольку каждая из них обладает сравнительно самостоятельной системой функционирования экономики. Исследование проводилось на примере Жалал-Абадской области, которая является достаточно представительной для выводов и заключений, как по проблемам структурных изменений, так и по вопросам социального развития.

Достижения желательных уровней структурных изменений и социального развития в регионах возможны лишь при условии наращивания объемов инвестиций и повышения эффективности реализуемых инвестиционных проектов. От эффективного использования инвестиций зависит производственный потенциал страны и ее регионов, его эффективность, отраслевая и воспроизводственная структура общественного производства. Все перечисленное подчеркивает актуальность обозначенной проблемы и подтверждает своевременность и необходимость исследования теоретико-методических аспектов практической значимости структурных изменений в экономике во взаимосвязи с социальным развитием регионов, как с точки зрения научных основ, так и их практической целесообразности.

В современной отечественной практике территориального развития экономики можно выделить наиболее приоритетные отрасли, расширение которых позволит обеспечить структурные изменения и снижение экономической нестабильности в регионах и страны в целом.

Тесная связь развития экономики и социальной сферы позволяет выявить ту структуру экономики, которая в наибольшей степени соответствует целям, задачам социального развития и повышению уровня жизни населения.

В региональном разрезе сказанное выше следует дополнять мерами с учетом особенностей территорий. В этой связи актуальным становится проблема обеспечения прогрессивной структуры экономики региона исходя из местных возможностей и используя для этого позитивные тенденции.

Прогрессивные структурные изменения во многом связаны с реформированием экономики, переводя ее в русло интенсификации за счет нововведений, инноваций и передовых методов организации производства. Однако в реальности в процессе реформирования не редки случаи разрушения имеющегося потенциала, резкое снижение воспроизводства основного капитала, медленное внедрение рыночного механизма. Это в свою очередь привело к таким структурным изменениям, при которых доля наиболее прогрессивной отрасли промышленности, как по республике в целом, так и в Жалал-Абадской области снизилась в разы, усугубляя тем самым такие проблемы макроэкономического характера, как безработица, снижение уровня доходов населения, производственный кризис, импортозависимость, снижение качества и конкурентоспособности, рост социальной напряженности и, как следствие, высокий миграционный отток рабочей силы.

Особо следует подчеркнуть неразрывную связь вышесказанного с социальным положением и уровнем жизни населения. По сути развитие экономики и социальной сферы является сторонами одной модели и любое движение в ту или иную сторону экономики, или, наоборот, социальной сферы, оказывает адекватное влияние.

Взаимосвязь экономики и социальной сферы автоматически отражается в таких явлениях, как структурные изменения. Более прогрессивное изменение положительно отражается на развитии образования,

здравоохранения и культуры, и, наоборот, непрерывное совершенствование образовательной системы и науки, систем здравоохранения и других социальных сфер обеспечивает прогрессивную структуру экономики.

Таким образом, совершенствование структуры экономики и обеспечение на этой основе развития социальной сферы, в том числе в масштабе отдельных территорий, выступает наиболее актуальной проблемой на современном этапе.

Между тем, данная проблема остается недостаточно изученной, так как в условиях перехода на рыночные отношения проблемы достижения пропорциональности и сбалансированности, в особенности в стратегическом плане, внесли трудности, связанные с неопределенностью рыночной конъюнктуры. Малоизученность и актуальность данной проблемы предопределили выбор темы исследования.

Связь темы диссертации с научными программами и научно-исследовательскими работами. Вопросы стратегических структурных изменений в экономике и влияния их на социальное развитие отражены в таких программах, как «Стратегия инновационной модернизации экономического развития Кыргызской Республики на период до 2020 года», а также в «Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики до 2017 года». Отдельные разделы настоящей работы отражают темы научного исследования кафедры экономики, менеджмента и права Университета экономики и предпринимательства, где выполнено настоящее исследование.

Цель и задачи диссертационного исследования. **Целью исследования является теоретико-методологическое обоснование подходов и разработка практических рекомендаций по обеспечению структурных изменений в экономике региона и выявление влияния их на социальное развитие.**

Обозначенная цель предопределила решение следующих взаимосвязанных задач:

- изучить сущность и содержание структурных изменений экономики региона и на этой основе внести некоторые уточнения;

- раскрыть методологические подходы к структурным изменениям в региональной экономике;
- установить связь структурных изменений и социального развития в масштабе региона на основе теоретического анализа указанных явлений;
- определить резервы совершенствования структурных изменений в экономике территории и влияние их на улучшение социального положения населения на основе изучения их современного состояния;
- разработать концептуальные подходы структурных изменений и раскрыть роль в этом инвестиционной политики;
- провести некоторые расчеты по оптимизации инвестиционных вложений в структурные изменения экономики Жалал-Абадской области с целью достижения результатов вложений;
- наметить основные направления социального развития региона на базе структурных изменений, а также закономерностей, присущих этой сфере деятельности.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- выявлены специфические особенности структурных изменений в экономике региона и уточнены такие проявления, как влияние структурных изменений на пропорциональность, сбалансированность экономики территории и по республике в целом, а также на социальное развитие;
- уточнены сущностные характеристики методологических подходов по обеспечению прогрессивных структурных изменений в экономике области;
- установлены основные моменты связи структурных изменений и социального развития региона, а также проведено теоретическое обоснование укрепления этой связи;
- выявлены основные резервы совершенствования структурных изменений в экономике региона и тенденции влияния их на социальное развитие на основе изучения современного их состояния;

- рекомендованы концептуальные подходы структурных изменений и раскрыта роль в этом инвестиционной политики;

- предложены некоторые расчеты оптимизации вложений для структурных изменений экономики Жалал-Абадской области, используя для этой цели математические модели;

- выработаны перспективы социального развития региона под влиянием структурных изменений как в экономике, так и в самой социальной сфере.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что сформулированные в работе теоретические положения и практические рекомендации по совершенствованию структурных изменений, а также их влияние на социальное развитие могут быть использованы территориальными органами управления при принятии решений о стратегии развития территории. Отдельные теоретические положения и практические рекомендации диссертации могут быть использованы вузами при чтении курса лекций «Региональная экономика», «Комплексное развитие территории».

Экономическая значимость полученных результатов заключается в том, что основные выводы и результаты исследования могут быть ориентирами при выборе инвестиционных проектов для достижения структурных изменений, а также основой при расчете экономической эффективности развития отдельных сфер деятельности в территориальном образовании. Особенно это касается проектов медицинских учреждений, дошкольных образовательных структур и другие.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту заключаются в тех уточнениях, обобщениях, выводах теоретико-методологического анализа автора, которые представлены как научная новизна. Оценка современного состояния структурных изменений и их связи с социальным развитием региона оформлено как резервы возможностей

совершенствования структурных изменений и улучшений социальной сферы в регионе.

Что касается рекомендаций и направлений, выработанных автором в ходе исследования, представлены как предложения, которые следует защищать перед специализированным научным сообществом, компетентным при принятии решения по этому вопросу.

Личный вклад соискателя. Автором обобщены, систематизированы, уточнены и дополнены теоретико-методические основы структурных изменений. Предложен комплекс мероприятий по совершенствованию структурных изменений и сформулированы пути их влияния на социальное развитие в рамках территориального образования.

Апробация результатов исследования. Основные результаты проведенного научного исследования были обсуждены в ходе республиканских, региональных и местных конференций и семинаров. Ряд методологических положений и разработок исследования нашли применения в практической деятельности местных органов самоуправления Жалал-Абадской области, а также при **изучении** курса лекций по данной тематике.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По результатам диссертационного исследования опубликовано 9 научных статей.

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 9 параграфов, заключения, списка использованной литературы. Работа изложена на **172** страницах компьютерного текста. Цифровой и графический материалы представлены в **33** таблицах и на **4** рисунках. Список использованных источников содержит 115 наименований.

Глава 1. Теоретико-методологические основы совершенствования структурных изменений в экономике и их влияние на социальное развитие

1.1. Содержание и сущность структурных изменений в экономике

Экономическая система представляет собой сложную структуру, состоящую из различных секторов экономики, которые тесно взаимосвязаны между собой. Само понятие «система» - это математическое выражение, означающее некую упорядоченность или порядок. В этой связи экономическая система имеет свои закономерности и строгие правила функционирования, нарушение которых в той или иной мере приводят к отклонениям от нормального социально-экономического развития общества. Эту же тенденцию можно отнести к социально-экономическому развитию отдельных частей общества, например, по отношению к отдельным территориальным образованиям или секторам экономики.

Любая система состоит из структурных элементов и устойчивость ее зависит как от устойчивости структуры, так и от связей между ними. Иными словами, чем устойчивее структурные элементы системы и устойчивее внутренние и внешние связи элементов, тем стабильнее и устойчивее сама система. Поэтому в социально-экономическом развитии страны и ее территорий прежде всего следует добиваться устойчивого и системного функционирования структуры экономики. Однако, динамизм такого развития требует постоянного изменения как структуры экономики, так и их связей.

Вместе с тем в социально-экономическом развитии следует учесть характер развития производительных сил и производственных отношений. Страны постсоветского периода проходят на наш взгляд до настоящего времени трансформационный период перехода от, так называемой, «плановой» экономики к рыночным отношениям. Несмотря на то, что после распада административно-тоталитарного режима прошло достаточное время (начиная с 1992 года), по нашему мнению, переходный период не закончен,

поскольку рыночные отношения не достигли такого уровня, когда основные пропорции в экономике сбалансировались бы на базе рыночного механизма. Разумеется, сам рыночный механизм постоянно совершенствуется, но при этом воспроизводственный процесс тоже видоизменяется в пространстве и во времени. При этом изменения касаются, прежде всего, структуры экономики и их связей.

Говоря о структурных изменениях и их связях, в первую очередь, следует иметь в виду кругооборот доходов и ресурсов, поскольку весь смысл функционирования экономики сводится к обеспечению нормального стечения данного кругооборота (рис. 1.1).

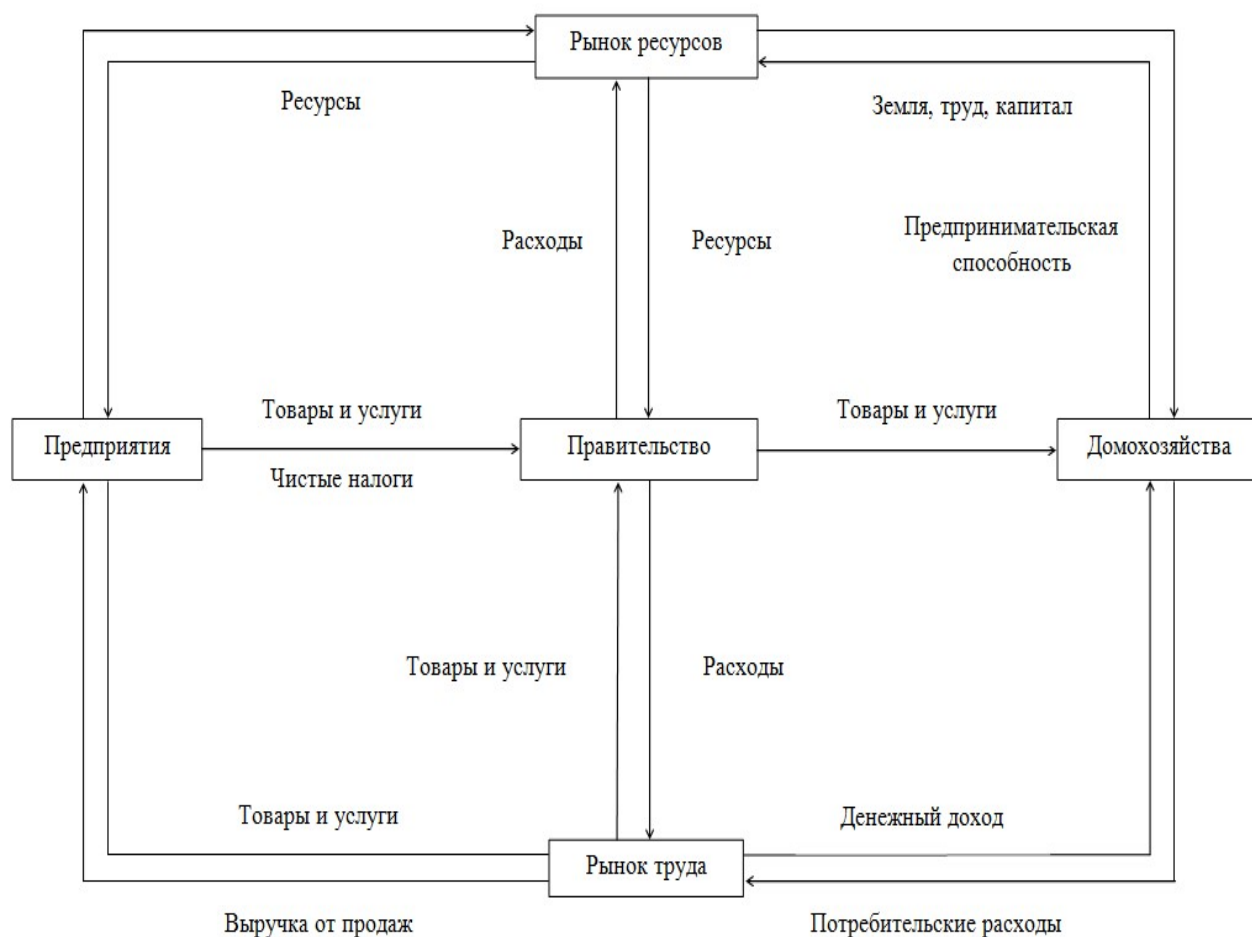


Рис. 1.1 Кругооборот ресурсов, продуктов и дохода¹

Как видно из приведенного рисунка, все участники рыночных отношений связаны между собой и взаимодействуют они ради получения

¹ Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т.1, 1993 г., стр. 57

доходов с участием ресурсов и структурных составляющих. Начальной точкой отсчета можно взять домохозяйства, поскольку от него исходят все инициативы, виды предложения рабочей силы и предпринимательской способности, которые в последующем приводят в движение все элементы кругооборота (рынок труда, рынок ресурсов, предприятия и даже Правительство). Кругооборот доходов и ресурсов - это экономическая система, ибо функционирование экономики – это не что иное, как удовлетворение потребностей людей через кругооборот получения доходов и ресурсов. Особо следует отметить здесь роль государства, которое функционирует ради людей и их сообществ, а не наоборот. В этой связи также можно сказать, что экономическая система существует ради удовлетворения растущих потребностей людей, их жизненных благ. Отсюда целью экономически-социального развития является достижение такого благосостояния, при котором человек всесторонне и гармонично развивался.

Приведенная выше идея принадлежит классикам экономической теории, и она всегда будет актуальна, поскольку она составляет основу жизнедеятельности людей. Однако способ удовлетворения растущих потребностей людей, как известно, различен при разных общественно-экономических формациях и на разных этапах развития, и при разных уровнях развития.

До момента распада в 1991 году экономика Советского Союза развивалась по, так называемой, модели региональной специализации. Кыргызстан относился к тем «дотационным» республикам, которые в период существования СССР имели поддержку из централизованного бюджета. Республика получала прямые и косвенные субсидии (около 13 % ВВП) из центрального бюджета Союза, которые направлялись в республиканский бюджет, а также в форме инвестиций в крупные предприятия, или представлялись в виде субсидированных цен на многие важные ресурсы (энергоресурсы и транспортные расходы). Структура промышленности Кыргызстана в дореформенный период отличалась значительной

ориентированностью ряда промышленных производств на отраслевые потребности и рынки республик бывшего СССР. К моменту распада Советского Союза в Кыргызстане промышленный потенциал имел довольно широкую базу и производил продукцию по заказам оборонного сектора, электрические двигатели, центробежные насосы, электролампочки, металлорежущие станки, сельскохозяйственные машины, грузовые автомобили, прицепы, золото, сурьму, ртуть, кабель и средства связи, цемент, кирпич, строительное стекло, текстиль, одежду, хлопчатобумажное волокно, сахар, сигареты, продукты питания, комбикорм и другие товары и изделия. При этом также являлся крупным производителем электроэнергии и угля. Сельское хозяйство специализировалось на производстве продукции животноводства, в основном – шерсти и мяса, в земледелии – хлопка, табака, семян, овощей и фруктов.

Как видно, экономика республики основывалась на использовании природных ресурсов, привозных материалов и комплектующих, а не на применении интенсивных технологий. Производства с замкнутым циклом не преобладали в общем объеме. Поэтому на начальном этапе развития, в условиях формирования суверенитета и из-за разрыва традиционных связей, народное хозяйство Кыргызстана оказалось в сложном положении. Дезинтеграционные процессы повлекли за собой прекращение субсидий из централизованного бюджета на фоне значительного сокращения внешнего спроса, ухудшения условий торговли, кризиса в системе межреспубликанских расчетов и резкого снижения объемов производства обострило проблему покрытия значительного дефицита платежного баланса. В связи с потерей производства и единого рынка труда возникли проблемы по трудоустройству. Также нужно отметить такие факторы, как изолированность и отдаленность Кыргызстана от основных мировых рынков и замкнутость транспортной инфраструктуры на территории СССР, которые не позволяли наладить ускоренную и активную торговлю с другими странами мира.

Вышеназванные тенденции были характерными и для каждой территории республики, так как они также специализировались на производстве определенной продукции в различных секторах экономики и имели кооперированные связи согласно разделению труда не только в масштабе республики, но и бывшего СССР.

С переходом на рыночные отношения, и в результате разрыва хозяйственных связей произошли структурные изменения в экономике на всей территории республики и в рамках каждого административно-территориального деления. При этом надо иметь в виду, что стартовые позиции в нашей стране по сравнению с развитыми республиками были хуже. В этой связи остро возникла необходимость осуществления радикальных экономических реформ, которые учитывали бы особенности экономики Кыргызстана и спасли бы ее от полного развала.

Сложности при проведении экономических реформ в определенной степени обуславливались и тем, что экономика страны, имеющая небольшую емкость внутреннего рынка, очень сильно зависит от внешнего спроса. Другая отличительная черта экономики Кыргызстана в том, что при наличии гидроэнергетики очень высокая энергозависимость, а также зависимость от импорта нефтепродуктов, угля и газа. Это объективно предъявило экономике Кыргызстана требование приспосабливаться к тенденциям, происходящим на внешних рынках. Это в свою очередь привело к значительным структурным изменениям в экономике, и в этих условиях нужны были специалисты не только знающие рыночный механизм, но и умеющие эффективно использовать экономический потенциал страны и регионов в отдельности.

После обретения суверенитета Кыргызстан самостоятельно пытался привлечь зарубежных специалистов, инвесторов и бизнесменов в экономику. Однако, такие попытки из-за отсутствия опыта проведения самостоятельной политики не увенчались успехами. **Из-за неотработанности концептуальных подходов переходного периода, при которых полнее бы учитывались, как накопленный опыт, так и новые требования к ведению хозяйства, в**

особенности в сельском хозяйстве. Что касается считавшейся ведущей отраслью – промышленности, то она оказалась не конкурентоспособной по международным меркам, потому и она быстрее других подверглась падению по объему и ассортименту выпускаемой продукции.

Структурные изменения в экономике происходят под влиянием рыночных отношений, согласно которым основное место отводится сбалансированности спроса и предложения. В свою очередь такая согласованность достигается во многом с помощью инвестиций, как внутренних, так и внешних.

Необходимо отметить, что большую роль в трансформации экономики республики сыграли Международный Валютный Фонд и Всемирный Банк. Немалую роль играли и некоторые меры денежно-кредитной политики внутри республики. Так, в мае 1993 года Кыргызстан первым среди стран СНГ ввел в обращение собственную национальную валюту – сом. Правительство республики получило возможность осуществлять самостоятельную экономическую политику и сосредоточило свои усилия на следующих, главных на тот момент, направлениях: приватизация, реформа денежно-кредитной системы, налоговой политики, аграрного сектора.

1991-2010 годы – годы тяжелых экономических испытаний, когда реформировать пришлось в условиях экономического кризиса, сопровождающегося невысоким ростом экономики, низким уровнем доходов населения.

Более того, спустя более 20 лет трансформации экономики страна по выпуску валовой внутренней продукции все еще отстает. Так, в 2014 году валовой внутренний продукт Кыргызской Республики составил всего 63,0% уровня 2005 года.

В этих условиях трудно было провести и соответствующие структурные изменения. Попытка в условиях кризиса ускорить реформу, во что бы то ни стало, оказалась не совсем правильной политикой. Поэтому «преуспели» не столько в осуществлении экономической реформы, сколько в

разрушении реальной экономики.

По существу, быстрого реформирования (даже в организационном и правовом отношении) не получилось. Институциональное формирование свободной рыночной открытой экономики охватило практически 10 лет, хотя не все компоненты новой экономической системы получили завершение.

Необходимо отметить, что одним из условий структурных изменений, в частности, форм собственности, является приватизация и разгосударствление государственной собственности. В различных странах СНГ этот процесс проходил по-разному. Не вдаваясь в подробную технологию приватизации, отметим, что основной целью предполагалось повышение стимулов к производительному труду на базе установления многоукладной экономики. При этом, согласно реформаторам, необходимо было избавиться от «ничейной» собственности, то есть государственной собственности и установить в основных секторах экономики частную собственность, чтобы повысить заинтересованность собственников в ведении эффективной экономической деятельности.

К сожалению, во многих странах СНГ, в том числе в Кыргызстане, приватизация и ускоренное реформирование секторов экономики ожидаемого результата не дала. В этом, по мнению многих специалистов, приватизация и разгосударствление не причем, поскольку мировая практика убедительно доказала эффективность экономики, основанной на частной собственности и рыночных отношениях.

Низкая результативность приватизации и разгосударствления в республике связана не с самой идеей приватизации, а в формах и методах приватизации, а также в отсутствии в то время четкой цели и модели экономического и социального развития страны.

Приватизация приобретала порой «номенклатурный», коррумпированный оттенок и массовый «раздаточный» характер за бесценок. За короткое время были разрушены, построенные за годы Советской власти, сельскохозяйственные постройки, здания и сооружения межхозяйственных

организаций, роздана сельскохозяйственная техника частным лицам. Наиболее тяжелый удар от приватизации и разгосударствления испытали промышленность, строительство, транспорт и другие отрасли. Помимо падения объемов производства в указанных секторах экономики были высвобождены со дня приватизации до 1997 года более половины рабочей силы. Началась массовая миграция населения как внутри страны, так и за ее пределами в поисках работы и лучшей жизни. Если до 2000 года значительная доля мигрированных составляло русскоязычное население под предлогом отъезда на историческую Родину, то с конца прошлого столетия до настоящего времени основную долю мигрированных составляет коренное население, то есть кыргызы, узбеки и другие и при этом основной мотив — это поиск работы, то есть экономический мотив.

Следовательно, процесс приватизации, вернее её не правильные формы, привели не только к значительным структурным изменениям в экономике, но и послужили основой падения уровня жизни населения, кроме этого отсутствие четких целевых установок реформирования и по сути «дикая» приватизация создали питательную почву для коррупции в экономике, а также для невиданного роста теневой экономики. Так, по высказыванию министра экономики того периода Темир Сариева на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, уровень теневой экономики составляет в настоящее время более 46% Валового внутреннего продукта (ВВП)². По некоторым данным уровень теневой экономики еще выше.

Следует также сказать, что суть структурных изменений заключается не только в изменениях удельных весов, отдельных составляющих экономики за определенный отрезок времени, но и в том, каким образом протекали эти изменения и каковы последствия их на макро- и микроэкономических показателях страны, а главное, каково их влияние на уровень жизни людей. В этой связи на примере Кыргызстана можно сказать,

² Выступление Т. Сариева перед Жогорку Кенешем КР с отчетом о проделанной работе, март 2014 г.

что прошедшие 25 лет состояли из двух условных периодов: 1991-1995 гг. – этап разрушения командной системы управления и 1996-2014 гг. – этап создания рыночной системы управления. Условно, видимо, можно принять эту периодизацию, хотя и в 1991-1995 гг. шел процесс ввода компонентов рыночной системы, а в 1996-2014 гг. еще не все «родимые пятна» и «пережитки прошлого» были искоренены. В целом на протяжении 25 лет идет процесс формирования многоукладной экономики с предпочтением негосударственного сектора.

Такие изменения следует связывать не только с процессом перехода на рыночные отношения или с одной системы на другую, но и со стратегией экономического социального развития страны. В этой связи, на наш взгляд, трансформационный период в Кыргызстане еще не закончен, поскольку в настоящее время ведется активный поиск углубления рыночного механизма для того чтобы построить стабильно и слаженно работающую экономическую систему, обеспечивающую рост благосостояния людей и создания самодостаточной экономики. Именно с такой позиции можно рассмотреть «**Стратегию устойчивого развития до 2017 года**», где изложены основные и ключевые рубежи экономики, которых следует достичь.

Отсюда, трансформационная экономика – это не какой-то календарный период, у которого имеется начало и конец, а период, в течение которого экономика переходит из одного состояния в другое, способное стабильно и надежно повышать уровень развития на базе слаженно функционирующих экономических рычагов и механизмов. Понятно, что в настоящее время нельзя сказать, что они у нас созданы. Возьмем хотя бы такой пример, как вхождение Кыргызстана в Евразийский союз с Россией, Белоруссией, Казахстаном и Арменией. В ходе подготовки вхождения в этот союз, выяснилось, что Кыргызстан по некоторым позициям, например, по экспорту промышленных и сельскохозяйственных товаров, не готов торговать по международным стандартам, а значит только на базе реализации рыночных отношений.

Приведение международной торговли в соответствие к требованиям внешнеэкономических связей, это не только соблюдение международных правил торговли, но и приведение структуры экономики в русло международного сотрудничества, без которого ни одна страна в мире не в состоянии развиваться.

Безусловно, Кыргызстан также, как и некоторые другие страны СНГ поставил перед собой ближайшие и перспективные задачи, согласно которым предусматривается достижение стабильного роста экономики и вхождение в число самодостаточных республик. В ходе выполнения этих задач приходится добиться таких структурных изменений экономики, которые соответствовали бы целям и задачам развития.

В свою очередь к числу наиболее влиятельных факторов структурных изменений относится модель уровня жизни населения, а вернее, какие рубежи ставятся в этой модели.

Уровень жизни (благосостояние) населения – сложное социально-экономическое понятие. Знание о нем дает анализ условий, необходимых для жизни людей. Важнейшими среди них являются питание, потребление одежды и обуви и других предметов, названных К. Марксом «физическими элементами традиционного уровня жизни». Последний, однако, предполагает «не только удовлетворение потребностей физической жизни, но и удовлетворение определенных потребностей, порожденных теми условиями, в которых люди находятся и воспитываются».³

Население Кыргызстана за годы суверенитета испытало разные условия жизни, начиная от резких изменений их в худшую сторону до середины 90-х годов до некоторого оживления их в лучшую сторону в настоящее время. Однако при этом следует заметить, что республика располагает достаточным потенциалом для того чтобы создать нормальные условия. Это, прежде всего, земельные и водные ресурсы, полезные ископаемые, рабочая сила, а также природно-климатические условия для

³ Маркс К, Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т.16, стр. 150

развития экономики в нужном направлении. Поэтому задача заключается не столько в отсутствии нужных компонентов для условий соответствующего благосостояния людей, а в том, чтобы реализовать имеющийся потенциал на базе международного сотрудничества, выработки нужных направлений развития и других.

Уровень жизни К. Маркс связывает с удовлетворением потребностей людей. Такое же толкование использовалось и В.И. Лениным, прямо выводившим «рост благосостояния определенной части населения России из развития промышленности, торговли и потребностей».⁴

Из сказанного выше можно уловить непосредственную связь состояния уровня жизни со структурами экономики, в частности промышленность и сравнительно развитые торговые отношения республики с остальным миром поднимают жизненный уровень населения и его культуру.

То же самое можно сказать и про аграрный сектор, который призван производить продукты питания для внутреннего потребления и на внешний рынок. Если эти продукты являются экологически чистыми и пользуются спросом на международных рынках, то сельское хозяйство, безусловно, обладает конкурентным преимуществом, а, следовательно, приносит соответствующий доход гражданам республики.

Необходимо отметить, что изучая потребность населения можно установить не только ее связь с экономикой, физиологией, психологией, эстетикой и прочими науками, но и в каких направлениях нужно проводить структурные сдвиги.

При этом экономике принадлежит ведущая роль, недаром говорят, что уровень жизни – зеркало экономики, а проводимые нужные структурные сдвиги в ней являются инструментарием улучшения уровня жизни.

При этом надо иметь в виду, что для уровня жизни важной является та часть экономики, которая производит товары для личного потребления. Однако, это вовсе не означает, что процесс личного потребления не связан с

⁴ Ленин В.И. Полн.собр.соч. Т.3, стр. 547

остальной частью экономики. Наоборот, вся экономическая система, тем более в развитой форме, в конечном итоге направлена на удовлетворение личных потребностей.

Отсюда, по-видимому, правы некоторые авторы, когда сравнивают уровень жизни с количеством потребляемых материальных, культурно-бытовых и социальных благ и степени удовлетворения потребностей в них на достигнутой стадии развития производительных сил⁵.

Вместе с тем удовлетворение потребностей – это, по крайней мере, двуединый процесс. С одной стороны, должны быть достаточными материальные и другие блага, соответствующие потребностям, а с другой стороны, потребитель должен быть платежеспособным для покупки указанных благ. Как раз несоответствие их чаще всего вызывает структурных изменений в экономике. Следовательно, удовлетворение потребности помимо прочего связано с обеспечением доходов населения.

Классики марксистской теории в общем виде потребности делили на три группы:

- 1) физические, удовлетворение которых осуществляется с помощью материально-бытового обеспечения;
- 2) духовные (интеллектуальные), удовлетворяемые посредством культурно-бытового обеспечения;
- 3) социальные, удовлетворяемые в процессе общественной деятельности.

Структурные сдвиги в экономике по-разному влияют на степень удовлетворения вышеназванных трех групп потребностей. Наибольшее влияние они оказывают на удовлетворение физических потребностей и косвенное влияние – на удовлетворение духовных и социальных потребностей. Однако если учесть, что все потребности воедино связаны между собой, то становится ясным, что речь идет об удовлетворении потребностей конкретного человека, который находится в определенном

⁵ См., например, Бузляков Н.И. Методы планирования повышения уровня жизни. М.: Экономика, 1969. с.7

месте и в определенной среде.

В этой связи можно говорить о территориальных аспектах связи структуры экономики с потребностями людей, поскольку как экономическая среда, так и сам человек имеет пространственное и временное размещение. Здесь в первую очередь нужно сказать о природно-климатических условиях, а также особенностях структуры населения (пол, возраст и другие).

Безусловно, на характер связей структуры экономики и потребности людей влияет место проживания людей, исторически сложившиеся традиции, менталитет населения, его культура и другие факторы. Между городским и сельским населением имеются различия в укладах жизни, связанные со средой обитания. Кроме этого из сказанного выше можно заключить также о производственном и непроизводственном характере потребления. Последний, то есть непроизводственный характер потребления, в меньшей мере зависит от уровня развития производительных сил и структурных сдвигов в экономике.

Тем не менее, можно констатировать следующее:

- 1) заметить тесную связь благосостояния с уровнем развития производительных сил – производством, потреблением и потребностями;
- 2) возможность количественного измерения не только потребляемых жизненных благ, но и самого уровня жизни, а также структурных сдвигов экономики, связанных с улучшением его;
- 3) следует отметить исторический характер связей структурных изменений в экономике и потребления, поскольку эти процессы не могут происходить в одночасье или по указанию сверху.

Подводя итоги можно сказать, что потребности, как важнейшая составная часть уровня жизни, являются слабо обособленной целостностью, представляющей собой часть общественной системы. Эта целостность связана с производством, внешней средой и структурой населения.

Говоря о территориальных аспектах структуры экономики надо отметить, что они также являются факторами формирования структуры

потребностей людей несмотря на то, что последние слабо структурированы. Это связано с тем, что структура экономики любой территории формируется исходя из возможностей экономического потенциала, а также конкурентных преимуществ ведения производственной деятельности. Люди, проживающие на данной территории, в той или иной степени приспособляются к этой производственной деятельности не столько для потребления тех или иных материальных благ, сколько для того, чтобы заработать деньги для покупки нужных материальных благ.

В принципе для людей важно обеспечить такой семейный доход, на который можно было бы купить нужные материальные и другие блага. Вместе с тем уклад в жизни за длительное время способствует приспособляемости производственной деятельности людей и в процессе удовлетворения их потребностей. Другими словами, взаимное проникновение, а также адаптация во внешней среде, формирует территориальные особенности, как потребления, так и уровня развития производительных сил.

Следует сказать, что на структуру экономики потребление влияет по-разному. Если удовлетворение потребностей людей в материальных благах в семейной среде и семейном бюджете, то можно говорить, как об удовлетворении личной потребности. Однако, до того само производство материальных благ связано с производственным потреблением. Это понятно, поскольку, например, для выпуска хлопкового масла, сначала нужно производить хлопок-сырец, что составляет предмет сельского хозяйства.

Территориальная структура экономики формируется, таким образом, и с учетом личных потребностей и производственного потребления. Чем больше суммарная потребность производственных и личных потреблений, тем выше уровень обобществления экономики и степень ее развития. В этой связи можно говорить об уровнях развитости экономики того или иного региона. Как правило, там, где выше уровень производительных сил, там и выше уровень развитости потребностей. Отсюда можно вывести и обратную

связь, а именно влияние потребностей на уровень развития региональной экономики.

Территория – это не только административное деление со своими органами управления или с определенным статусом, но и общность среды обитания людей, культуры языка, типа поведения и другие. Вместе с тем любая территория – это часть территории страны, то есть она многими нитями связана с другими территориями, местностями через транспортные сообщения, коммуникации и другие каналы. Поэтому отдельные обособленные территории в особенности лишь характеризуют только некоторые черты, присущие той или иной территории.

Говоря о сущности структурных изменений, следует подчеркнуть их зависимость от внешних факторов, это можно наблюдать из примера Кыргызстана за годы суверенитета. В частности, республика столкнулась со сложной проблемой необходимости восстановления роста экономики посредством ряда реформ. Некоторые проблемы связаны с внешними факторами, в силу значительной открытости экономики, а также высокой товарной и географической концентрации экспорта. Можно привести примеры экспорта электроэнергии, который в значительной степени зависит от потребности Узбекистана в поливной воде, а также экспорт золота, снижение цены на которое ощутимо отразилось на внешнем балансе страны. Другие проблемы связаны с внутренними факторами, одним из которых является социально-экономическая дифференциация населения.

«Проводимые в стране социально-экономические реформы привели к увеличению масштабов бедности и снижению уровня материального благосостояния подавляющего большинства населения. Нарастание бедности и ухудшение качества жизни населения в республике обусловлены множеством причин, к числу которых, в частности, могут быть отнесены следующие: крайне слабое использование потенциала страны; неравномерное развитие экономики, ее преимущественная ориентация на вывоз сырьевых ресурсов; упадок реального сектора экономики в связи с

распадом СССР; серьезные экономические просчеты и ошибки государственной власти в ходе приватизации государственной собственности; обесценивание вкладов, сбережений населения, финансовый кризис, беспрецедентный рост инфляции и безработицы; отсутствие контроля государства за ходом реформ в регионах; несоответствия законодательства; неэффективность механизмов формирования и распределения доходов общества; отсутствие соответствующих рыночной системе социальных механизмов защиты населения от бедности и др.”⁶

Исследование показало, что на степень структурных изменений в экономике, кроме потребностей населения, важнейшие влияния оказывают соответствующие пропорции. Важнейшими пропорциями являются соотношения между производством и потреблением, фондом накопления и фондом потребления, промышленностью и сельским хозяйством, ростом производства и развитием транспорта, ростом денежных доходов населения и их товарным покрытием.

Одной из важнейших пропорций развития экономики является рациональное размещение производительных сил, эффективное использование природных богатств и комплексное развитие территорий страны.

Исторически сложилось так, что в территориальном разделении труда страны, исходя из природно-климатических условий и сложившейся производственной базы, а также необходимости трансформации экономики на рыночные отношения, специализируется на производстве электроэнергии, выращивании сельскохозяйственных культур, производства швейных изделий и другие. При этом каждый регион ведет хозяйственную деятельность, исходя из наличия того или иного потенциала, например, в Жалал-Абадской области производится более 3/4 части электроэнергии, 1/6 части сельскохозяйственной продукции.

⁶ Ибраимов О. Испытание историей. Размышление и эссе о судьбе Кыргызстана. - М., Международные отношения. 2008г.

Теоретический анализ также показал, что структурные изменения в экономике зависят от уровня изменения удельного веса каждого сектора экономики в общем объеме производства. При этом также изменения по-разному влияют на темпы роста экономики и благосостояние людей, например, в Кыргызстане за годы суверенитета размеры уменьшения удельного веса промышленности, в особенности машиностроения, значительны по сравнению с другими секторами экономики, что послужило появлению тенденции некоторой деиндустриализации страны. В это же время можно наблюдать стремительный рост некоторых секторов экономики непродуцированной сферы, например, сферы услуг, туризма, информационной связи и других.

1.2. Методологические вопросы структурных изменений в экономике

Методологические вопросы структурных изменений в экономике исходят из необходимости трансформации экономики в переходный период к рыночным отношениям и необходимости на этой основе разработки методических основ структурных изменений. В этой связи важное значение имеют подходы реформирования экономики в соответствии с законами рынка и свободного предпринимательства. Либерализация экономики тесно связана с такими понятиями как рынок, внешнеэкономические связи, свобода предпринимательской деятельности, ценообразование и т.д.

При этом классическое понятие рынка еще со времен Адама Смита трактуется как свободное предпринимательство, основанное на взаимосвязях спроса и предложения на рынке. Это в свою очередь означает то, что оптимального состояния экономики можно добиться при соответствии выпускаемой продукции платежеспособному спросу на любом уровне управления экономикой. Поскольку уровень управления охватывает множество ступеней, начиная от предприятия или индивидуального хозяйства, до глобального уровня в виде мировой экономики, то становится

ясным, что обеспечение оптимального соотношения спроса и предложения представляет многоуровневые, многоаспектные задачи. Поэтому правомерным является и то, что для практического анализа и разработки методологических вопросов классифицируют уровни экономики, деление ее на различные сектора, вплоть до детализации выпуска отдельных видов продукции, даже ее отдельных частей. Кроме этого все это нужно рассматривать в пространстве и во времени. Отсюда существует проблема пространственного деления экономики, и приведения различных экономических результатов в сопоставимый вид во времени.

Рынок предполагает не только свободу предпринимательской деятельности, производителей, покупателей и ценообразования, но и наличие конкурсной борьбы за достижение тех или иных результатов. Конкуренция, являясь атрибутом рыночных отношений, одновременно выступает как фактор прогресса, роста нововведений и инноваций, технологии и организации производства. Именно инновации, новые технологии и другие нововведения производственной, общественной и другой деятельности характерны для современного этапа общественного развития.

Рынок, тем не менее, не есть всеобщая свобода, при которой общественное движение, воспроизводственный процесс происходят хаотично без закономерностей и определенного порядка. Наоборот, рынок означает метод хозяйствования, при котором учитываются объективные закономерности воспроизводственных процессов и требования общественного развития, такие как охрана природы, экология и другие. Как показала практика и как это обосновали в своих трудах представители классической теории, эту роль лучше всего выполняет государство. Например, Дж.М. Кейнс отмечал, что рыночные отношения возможны только при разумном государственном регулировании.

Если государственное регулирование экономической деятельности в сочетании с рыночными отношениями необходимо в масштабе отдельного государства, то такая необходимость еще в большей степени возникает в

глобальном масштабе. Поскольку нет такой организации, которая оказывала бы хоть какое-то влияние на создание оптимальных пропорций мирового развития, постольку не возникали бы угрозы для жизнедеятельности людей. Отсюда появляются такие вызовы, как ликвидация ядерной угрозы, охрана окружающей среды, необходимость цивилизованного взаимоотношения людей и другие.

Вышесказанное относится также к структуре экономики. Точнее сказать создаваемые в различные периоды времени те или иные аномалии в пропорциях в экономике или в общественном развитии создают немало проблем в развитии человечества.

Корни современных социальных потрясений и конфликтов уходят вглубь неравномерностей мирового развития, что проявляется в растущем разрыве в уровне доходов между зоной «золотого миллиарда» и подавляющим большинством остального мира.

Исторически получилось так, что страны СНГ в постсоветский период оказались в сложнейшей ситуации в своем развитии, которая с одной стороны характеризуется неопределенностью направления развития, а с другой стороны отсутствием практических опытов трансформации, что в свою очередь привело не только к разрушению созданного десятилетиями экономического порядка, но и к обозначению в ряде случаев неэффективных путей развития. Кыргызстан в этом случае не исключение, а, наоборот, по ряду позиций пример отрицательных шагов на пути к строительству правового государства и демократии. В нашей стране сначала построили так называемую «демократию», а потом экономику, в то время как в других государствах, в том числе в успешно развивающихся странах, наоборот.

Так, известный японский экономист Сабуро Окито на основании опыта Японии и ее соседей по региону обосновывает следующие выводы. Во-первых, в странах, где механизмы свободного предпринимательства не опираются на традиции, опыт и соответствующую социальную культуру, жесткое вмешательство государства в рыночные реформы просто

необходимо. Во-вторых, ни в коем случае нельзя отбрасывать стратегию преобразований, которая предусматривает медленное прохождение реформ, опирающихся на сильное государственное регулирование⁷.

А вот что пишет тайваньский исследователь и практик Давид Чен. «... Для перехода к капитализму нужно сильное руководство, демократия на первом этапе модернизации является непозволительной роскошью... К успешным моделям развития после Второй мировой войны следует отнести главным образом страны Восточной Азии. Их пример демонстрирует, что наиболее мудрый курс – интенсивное экономическое развитие, предшествующее демократии. Ставить телегу перед лошадью, то есть на первое место политические реформы, а уж за ними - экономические, это путь к бедствиям, как видно на примере многих других развивающихся стран, охваченных войнами, революциями и болезнями. Страна, которая не в состоянии прокормить свой народ, не может позволить себе заниматься щепетильными вопросами разделения властных полномочий»⁸.

Ссылаясь на Ли Куан Ю из Сингапура, который анализирует опыт своей страны, где на начальных стадиях переходного периода произошло магическое сочетание рыночной экономики и мягкого авторитарного режима, Чен заключает: «Демократия вне сомнения, приходит тогда, когда будут обуты и одеты дети, когда у них будет жилище и возможность получить образование, когда общество открыто для мировой торговли, и люди могут передвигаться по всему миру, когда они имеют возможности зарабатывать себе на жизнь...»⁹.

В разных государствах и социокультурных сообществах по-разному обеспечивают разумный баланс политических ресурсов между противоборствующими факторами, чтобы синхронно развивались и демократия, и рынок. Так, например, в традиционных государствах Востока

⁷ Полное резюме работ Сабуро Окиты на эту тему содержится в «Steps to the 21 st Century», «The Japan Times», 1993г.

⁸ Давид Чен. Vital Speeches of the Day, Juli 15, 1993, PP. 604.

⁹ Давид Чен. Vital Speeches of the Day, Juli 15, 1993, PP. 605.

широко применяется консенсус или консоциативная (договорная) демократия между элитами, между элитой и массами, что зиждется на национальных традициях. Тайланд, например, часто называют «нестабильной стабильностью». «Нестабильность проявляется в частых военных переворотах, смене руководства страной. Стабилен же курс политический и экономический власти, ее приверженность идее капиталистической модернизации»¹⁰.

В основе подобного сочетания то обстоятельство, что смена правящих классов и групп происходила в Тайланде без крупных народных выступлений, революций. Основная масса населения страны сохраняла политическую инертность, безразличие, наблюдая со стороны за исходом борьбы политических клик. Чем же можно объяснить подобную пассивность масс? Политической незрелостью классов, их неспособностью осознать и отстаивать свои интересы? Или же причину надо искать не только в социальной структуре общества, но и в самой психологии тайцев, в особенностях их традиционного мышления и поведения. Решающую роль в процессе модернизации в Тайланде играет включение в практику социально-экономических и политических отношений традиционных форм межличностного взаимодействия, реализованных в системе патронажа. Понятия «большой» - «маленький» человек, «патрон - клиент», ставшие основой мировоззренческих установок тай, формировались в ходе исторического развития страны, как результат деления общества на неоднородные по своему положению и статусу группы.

Экономические достижения Тайваня широко известны: "... остров, по сути дела, покинул «третий мир». Средняя продолжительность жизни у мужчин составляет 71 год, у женщин - 76,5 лет. Школу посещает 99,9% детей школьного возраста. В 1993 г. остров вышел на 12-е место в мире по экспорту. По структуре экспорт на 95,52% состоит из промышленной продукции, производимой такими отраслями, как машиностроение,

¹⁰ Давид Чен. Vital Speeches of the Day, Juli 15, 1993, PP. 606.

электроника, металлургия, текстильная и пластмассовая. Важнейшие рынки сбыта - США и Япония”¹¹.

Превышение экспорта над импортом в течение уже многих лет позволило Тайваню накопить самый большой в современном мире свободный резерв твердой валюты (на сегодняшний день это около 85 млрд. долл.). Особенно впечатляет то, что все эти качественные сдвиги произошли буквально на глазах одного поколения.

Зная о «тайваньском экономическом чуде», о том, что Тайвань является одним из четырех азиатских «маленьких драконов», многие все еще считают политический режим на острове авторитарным. Между тем в последнее десятилетие политическая модернизация шла здесь весьма быстро. Правящая элита нашла широкий консенсус со средним классом. Быстрый экономический прогресс ускорил социальное развитие. Превращение среднего класса в мощную социальную силу создавало почву для политического плюрализма. Особенность тайваньской индустриализации, во многом обусловившая ее сегодняшние успехи, - поощрение развития мелкого и среднего частного предпринимательства. В настоящее время на Тайване насчитывается 770 тыс. мелких и средних компаний, 150 тыс. из которых производят экспортную продукцию, обеспечивая 65% ее стоимости и 70% занятости на острове.

К преимуществам мелкого и среднего бизнеса относятся высокая приспособляемость и выживаемость. Зачастую предприниматель имеет несколько разных предприятий, возникающие у одного из них сложности устраняются за счет поддержки остальных. Кроме того, в трудное время персоналу таких предприятий легче снизить оплату, поскольку зачастую все являются членами одной семьи.

Помимо увеличения экспортного потенциала Тайваня мелкое и среднее предпринимательство внесло существенный вклад в решение таких социально-экономических проблем как занятость, выравнивание в

¹¹ Давид Чен. Vital Speeches of the Day, Juli 15, 1993, PP. 607.

распределении доходов, сглаживание различий между городом и деревней. Уровень безработицы на острове составляет сейчас всего 1,51%. Разрыв же между бедностью и богатством (20% семей с самыми низкими и 20% с самыми высокими доходами) снизился здесь с 1:15 в 50-е годы до 1:4,9 в настоящее время. Наконец, в отраслях, где действует много мелких и средних предприятий, отсутствует явление монополизма.

Приведенные выше примеры, свидетельствуют о полезности правильно выбранных методологических подходах осуществления экономических реформ из одной системы в другую. К сожалению, Кыргызстан не смог воспользоваться данными ему историческими шансами перевода экономики на рельсы интенсивного развития и использования преимуществ рыночных отношений. Взамен этого в республике экономический кризис превратился чуть ли в хроническую болезнь, начало которой явилась шоковая терапия в начале 90-х годов прошлого тысячелетия. Естественно все это имеет отношение и к структурным сдвигам.

В этой связи следует сказать еще и о соотношениях рынка и государственного регулирования пропорций в экономике. Основная роль рынка – это обеспечение эффективности в экономике. Понятие эффективность в обобщенном виде означает достижение наибольшего результата при наименьших затратах. При этом в качестве результата производственной деятельности предприятий и хозяйств следует считать не созданную продукцию в натуральном и стоимостном выражении, а стоимость продукции, обменную на рынке на деньги или другой форме обмена. Это означает, что созданная на предприятиях продукция нашла своего покупателя и свое подтверждение по поводу эффективного обмена, тем самым спрос и предложение нашли свою точку равновесия.

Отсюда вытекает еще один вывод о том, что чем больше результатов на единицу затрат, тем выше эффекта и результата.

Что касается эффективности производства, то это понятие относительное и оно означает не сами результаты в виде выпуска валовой

продукции или натуральной выражении, а ход или итог экономической деятельности за определенный период времени в сравнении с прошлым периодом или с деятельностью других производственных единиц, схожих по профилю с данным предприятием. Следовательно, эффективной считается работа тех предприятий, которые добились сравнительно больших результатов на единицу затрат по сравнению со сравниваемым объектом.

Рыночные отношения имеют к эффективности поскольку все действия производственной, обменной, распределительной и другой деятельности происходит в рыночных условиях, поэтому рынок создает условия для всех участников, независимо от форм собственности, ряда деятельности, одинаковые условия которые справедливы в одинаковой мере для всех участников. Поэтому выигрышным оказывается тот участник, который хорошо усвоил закономерность правила рынка и обеспечивал конкурентное преимущество в своей деятельности, участвовал происходящие тенденции и строил правильные стратегические планы.

Вместе с тем, рыночные отношения не касаются проблем социальной защиты тех, кто по той или иной причине оказались в трудной жизненной ситуации. Это, прежде всего, инвалиды, потерявшие свою трудоспособность, в том числе пенсионеры, или не достигшие трудоспособного возраста. Роль социальной защиты, как правило, берет на себе государство, как бы компенсируя недостатки рынка. Поэтому сочетание рыночных механизмов и государственного регулирования экономики играют роль не только достижение нужных экономических пропорций, но и вопросов социальной защиты населения.

Необходимо подчеркнуть, что сам процесс сочетания рынка и социальной защиты тоже требует творческих путей реализации. Отклонения в ту или иную сторону в одинаковой мере вредно в достижении целевых показателей. В этой части в качестве примера можно привести опыт Индонезии, согласно которому “Структурно слабое, болевшее постреволюционным кризисом, общество было не в состоянии само себя

модернизировать. Государство – аморфное, численно разбухшее – вряд ли было дееспособно как агент модернизации. Ему самому был необходим некий общий знаменатель – и в организационном, и в морально-политическом плане, чтобы занять более активную позицию по отношению к социуму. Решению этой задачи и послужили вооруженные силы. Провозглашенный и претворенный в жизнь более 30 лет назад генералом Сухарто «новый порядок» является классическим примером авторитаризма на основе ограниченного консенсуса»¹².

Так складывалась в Индонезии модель государственно-политического менеджмента, главную особенность которой составляла доминирующая роль вооруженных сил. Выходцы из армии присутствовали во всех звеньях и на всех уровнях законодательной, исполнительной и судебной власти. Им вверялись министерские, губернаторские, посольские посты, они активнейшим образом участвовали в экономической жизни. Перспектива «ухода в казармы» не просматривалась. Сильный президент, опиравшийся на военную элиту, обеспечивал ее взаимопонимание с верхушкой гражданской бюрократии и экономическими стратегами государства – технократами. Внутри «упрощенной» партийной системы верховенство этого блока поддерживал ГОЛКАР – массовая проправительственная организация со стабильным парламентским большинством. Полновластие «нового порядка» гарантировало режим наибольшего благоприятствования для бюрократического капитала и сотрудничавших с ним предпринимательских групп. Дефицит социальной справедливости и политических свобод, другие недостатки своего курса режим пытался компенсировать, повышая идеологическое давление на общество.

Парадоксально, но достигнув апогея во второй половине 80-х годов, культ официальной идеологии как-то вдруг обернулся плюрализацией общественного мнения. В итоге, как нам представляется, был обеспечен плавный переход к достижению экономического развития без разных

¹² Звягин А. А. На пороге перемен. Ротация элит или смена формаций. - М., 2014г.

потрясений.

Некоторые схожие подходы можно наблюдать и на примере наших соседних республик, где как нам кажется соседствует авторитарный режим с переходом на рыночные отношения. Например, в Узбекистане авторитарная идеология сочетается с решением проблем занятости, социальной защиты граждан и эволюционным переходом на рыночные отношения, в результате за годы независимости в Узбекистане не наблюдалась резкий потрясений в экономике, и в то же время планомерно осуществляется минимальное социальное обеспечение, а также плавный переход к либеральной экономике.

В Кыргызстане за годы суверенитета 2 раза (5 марта 2005 г., 7 апреля 2007г.) политическая нестабильность приобрела острейшую форму и закончилась, как известно, народными революциями, сменившими верховную власть республики. Эти события внесли определенную напряжённость в пропорциях экономики, которая в последующем спала в результате проведенных референдумов и принятие мер по стабилизации экономики. В этом же ряду находятся некоторые элементы авторитаризма, которые в определенные периоды играют положительную роль в общественном развитии.

Отсюда ясно, что во временном масштабе либерализм и демократизация представляют две фазы общего процесса и не могут миновать полосу авторитарного режима при демократическом транзите.

Развитие политического транзита подчиняется определенной интегральной логике трансформации недемократического режима в демократию. Частично эта логика воспроизведена одним из российских исследователей О.Г. Харитоновой, которая попыталась создать синтетическую конструкцию политического транзита, которая носит идеалтипический характер.

Согласно, идеалтипической конструкции, построенной Харитоновой, «...идеальный тип перехода к демократии будет, вероятно, состоять из четырех основных стадий:

- 1) либерализация политической жизни, предполагающая институционализацию гражданских свобод, контролируемое «приоткрытие» режима;
- 2) демонтаж наиболее нежизнеспособных институтов прежней политической системы;
- 3) демократизация, означающая установление норм, процедур и институтов нового демократического режима, основным критерием которого принято считать свободные выборы... и консолидацию демократической политической системы;
- 4) ресоциализация граждан в новую систему». В целом данная конструкция, при всех ее недостатках, вполне функциональна и позволяет анализировать сущность перехода к демократии.

Пятым составным элементом транзита является его итог. В целом итог транзита не всегда совпадает с его целью. Более того, не обязательно, что итогом транзита будет консолидированная демократия. Это связано с тем, что помимо указанных характеристик, политический транзит обладает и такой существенной особенностью, как неопределенность его процедур и результатов. Данная сущностная особенность политического транзита подчеркивается в большинстве транзитологических концепций, в особенности в последние годы в связи с появлением результатов политической трансформации в странах т.н. «третьей волны демократизации»¹³.

Мы последовательно внедряем в государственную и общественную жизнь демократические принципы, формируя правовое государство и соответствующую политическую систему. Вместе с тем нельзя утверждать, что проводимые меры по стабилизации экономики и выхода ее из кризисного состояния, далее необратимые положительные результаты. Следовательно, имеется еще немало проблем, в том числе методологического характера в выборе правильного пути развития.

¹³ Харитоновна О. Г. Генезис демократии. Попытка реконструкции логики транзитологических моделей // Полис. 1996. № 5. С. 70-79.

В этом плане вхождение Кыргызстана в Евразийский Союз является положительным опытом, хотя все еще много критики на этот счет. По нашему мнению в вопросах стабилизации экономики и при наличии неопределенностей выбор Кыргызстана о вхождении в Евразийский Союз следует считать правомерным. В периодической печати много говорилось о пользе или, наоборот, вреде вхождения республики в названный выше Евразийский Союз.

В вопросах структурных изменений, а также их влияние на социальное положение населения, членство в Евразийском Союзе обеспечивает стабильное положение по таким фундаментальным вопросам экономики, как расширение зоны рыночного пространства. Для Кыргызстана с 5,5 млн. населения с ограниченной емкостью рынка и по сути географическим расположением республики, в смысле, выхода ее в Океанию, владение доступными видами транспорта имеет большое значение. Кроме этого, устанавливаются единые правила торговли, межреспубликанских обменов товарами, свободное перемещение людей и их трудоустройство и т.д. Эти моменты также весомы, если учесть, что наша республика не может обойтись без российских ГСМ, лесоматериалов, металлоконструкций и зернообеспечение из Казахстана. Эти же меры способствуют созданию соответствующего уровня пропорций и сдвигов в экономике.

Структура экономики играет огромную роль для сбалансированности народного хозяйства, повышения темпов экономического роста, обеспечения достижения конкурентоспособности хозяйственного механизма. Структуру экономики, как явление многоуровневое и многоаспектное, можно исследовать с разных концептуальных позиций, показывающих соотношение различных элементов хозяйственной системы. Систематизируя существующие в литературе многочисленные подходы к определению сущности и смыслового пространства структуры экономики, предлагается следующая дефиниция данной категории: структура экономики – сложная, динамичная, имеющая количественные и качественные характеристики,

разные уровни функционирования, определенную для каждого исторического этапа совокупность различных элементов в их взаимосвязанности и взаимодействии, обеспечивающих целостность и устойчивость экономической системы при различных внутренних и внешних изменениях. На ее становление, специфику и особенности функционирования влияют различные факторы. В ходе исследования установлено, что функционирование экономики на различных уровнях выступает как исходная методологическая основа для рассмотрения различных аспектов ее структуры, например, структуры региональной экономики, являющейся составной частью национальной экономики. Исходя из анализа представленных в литературе подходов к определению сущности понятия «регион», утверждается, что регион – это самобытная единица территориально-макроэкономической структуры национального хозяйства, имеющая природные и национально-культурные особенности, собственную структуру, включающую взаимосвязанные элементы и макроподсистемы (региональное хозяйство с соответствующей инфраструктурой, агропромышленный комплекс, производственную, социальную, финансово-экономическую, управленческую сферы), и осуществляющая собственный воспроизводственный процесс. Экономике региона присуща внутренняя хозяйственная целостность. Как показали результаты исследования, структура экономики региона – это совокупность системных элементов, сложных взаимосвязей и отношений между экономикой предприятий, производств, отраслей и видов экономической деятельности в хозяйстве региона, между воспроизводственными, инвестиционными, ресурсными, финансовыми, инновационными и другими процессами, обуславливающими целостность мезоэкономики и сохранение ею основных свойств и ключевых функций в условиях воздействия внутренних и внешних факторов. Специфика, качественное функционирование и положительная динамика структуры экономики региона зависят и от макроэкономических процессов, и от определения стратегических направлений развития экономики региона,

обеспечивающих ее сбалансированность и устойчивое развитие.

Как известно, анализ структуры экономики и ее типологии является предметом активного исследовательского внимания как со стороны зарубежных, так отечественных ученых. В зависимости от выбора структурообразующих элементов можно говорить о различных типологиях структуры экономики. Типология структуры экономики есть основа для осмысления функционирования системы, выявления диспропорций в развитии национальной экономики и определения перспективных направлений ее развития.

В достижении желаемого уровня структурных изменений важное значение имеет определение методов и объектов. Их можно представить в следующем виде: исследования: воспроизводственная, отраслевая, технологическая, организационно-экономическая, социально-экономическая, территориальная, региональная. Воспроизводственная, или натуральная, структура выступает как соотношение процессов производства, распределения, обмена и потребления. Отраслевая структура – распределение долей валового продукта, национального дохода, основных производственных фондов и т. д. между сферами производства и отраслями народного хозяйства. Данная структура производства отражает сложившуюся систему распределения производственных ресурсов по ключевым видам деятельности, а также долю отдельных отраслей в общем объеме национального производства. Отраслевая структура характеризует состав, количественные отношения и формы взаимосвязи отраслей и производств, степень дифференциации и специализации этих отраслей и особенности экономических взаимосвязей и отношений между ними. Как правило, в ходе исследования, технологическая структура раскрывается через понятие «технологический уклад». Мировая экономика в своей эволюции к концу XX века, как известно, прошла пять технологических укладов. В настоящее время в промышленно развитых странах практически повсеместно вытеснен третий уклад, заметно сократился четвертый, завершено формирование

пятого (информационных и коммуникационных технологий) и осуществлено становление шестого (биотехнологий) технологических укладов. Заметим, что именно пятый и шестой уклады представляют собой эффективную основу инновационной экономики. Организационно-экономическую структуру характеризует система пропорций между частями общественного продукта, созданными хозяйственными звеньями, сгруппированными по уровню специализации или концентрации производства. Социально-экономическая структура определяется, во-первых, дифференциацией доходов различных слоев и групп населения и, во-вторых, вкладом предприятий различных форм собственности в производство общественного продукта. Территориальная структура национальной экономики обусловлена разделением системы народного хозяйства по экономическим районам, связанным в единой системе национальной экономики. Региональная структура экономики связана, прежде всего, с решением следующих задач: формирование полноценных экономических комплексов и хозяйствующих субъектов во всех регионах республики, выравнивание условий жизни в субъектах.

Приведенная выше классификация по нашему мнению позволит установить своего рода рейтинг влияния того или иного направления на состояние экономики и социальной защиты населения. Это можно сделать путем оценки влияния их по определенным критериям и показателям на качественную динамику макроэкономики и на обеспечение конкурентоспособности того или иного уровня.

При этом, качественное изменение в экономической системе осуществляется в силу действия экономических закономерностей. Главная закономерность переходного периода — это утрата государством функций единоличного распоряжения ресурсами. Вторая закономерность переходного периода заключается в бюджетном кризисе. Он тесно связан с изменением положения государства в экономике. Третьей закономерностью переходного периода является трансформационный спад. Данный термин был введен в

научный оборот Я. Корнай, который утверждал, что в переходный период экономика переживает глубокий кризис, вызванный отсутствием координации между экономическими агентами. Это связано с тем, что прежние, плановые механизмы координации хозяйственной деятельности, уже разрушены, а новые рыночные механизмы координации еще слабы или отсутствуют вообще.

Раз есть общие для всех переходных экономик формы проявления кризиса, то логично допустить и существование общих направлений преобразования экономических систем, которые можно было бы назвать закономерностями реформирования. Действительно, ученые выделяют три такие закономерности: достижение макроэкономической или финансовой стабилизации, проведение приватизации и осуществление интеграции в мировое хозяйство. Макроэкономическая или финансовая стабилизация необходима в обстановке стремительной инфляции, так как без твердой денежной единицы экономика обречена на кризис. Второй неотъемлемый элемент трансформации — это приватизация. Без частной собственности рынок невозможен. Рынок требует децентрализованного принятия решений. Для этого нужны независимые собственники, действующие в конкурентной среде и стремящиеся к максимизации прибыли. Наконец, третья закономерность трансформации — это интеграция в мировое хозяйство¹⁴.

Вместе с тем, на наш взгляд определения закономерностей трансформационного процесса недостаточно для реализации реформ, в том числе для определения структурных изменений. Дело в том, что основы закономерностей состоят официально принятые законы и правила, которые действуют в течении определенного исторического периода. Между тем, экономические процессы вполне динамично изменяющиеся явления, которые не могут вписаться в рамки законодательных актов или в перечни установленных закономерностей. Отсюда появляется необходимость либо

¹⁴ Корнай Я. Трансформационный спад. Лекция памяти французского экономиста Франсуа Перро, прочитанная 9 июня 1993 года в Колледже Франции//Вопросы экономики. 1994. № 3. С. 4-16.

часто менять, часто вносить изменения в законы, что в условиях, например, Кыргызстана не реально, если учесть, что очередь принятия или изменения каждой законодательной акты составляет в среднем 5-6 лет, либо работать без учета происходящих изменений, что также невозможно, так как вряд ли целесообразно тормозить нововведения, инновации и другие прогрессивные явления.

В обеспечении нужных структурных изменений в экономике важную роль играют также ценностные ориентации в поведении людей, если учесть, как подчеркивалось выше, то что все изменения в экономике и достижения нужных пропорций направлено на благо людей, следовательно, будучи ценностные ориентации, являлись содержанием целей объективно выступают и в качестве ориентира структурных изменений.

В свою очередь процесс формирования ценностных ориентиров сложен и противоречив, он растягивается на десятилетия, так как зависит, не в последнюю очередь, от смены поколений, каждому из которых свойственны определенные стереотипы мировоззрения. Развитие творчества как наиболее распространенной формы производительной деятельности представляется основной нематериальной составляющей трансформации. В отличие от труда, творчество является более высоким и совершенным типом деятельности. Его побудительный мотив связан с внутренними потребностями личности, стремлением к самореализации, к развитию и умножению своих знаний. Теория трансформационного общественного производства не переоценивает значения технологических сдвигов, как не переоценивает и самореализацию человека вне его продуктивной деятельности. В понятии трансформационного общественного производства интегрируются все важнейшие элементы глубинных преобразований современной экономической системы.

Касаясь методологических подходов обеспечения структурных изменений в экономике, следует сказать еще о конкретных методах достижения пропорций. Это можно изобразить следующей схемой (рис. 1.2.).

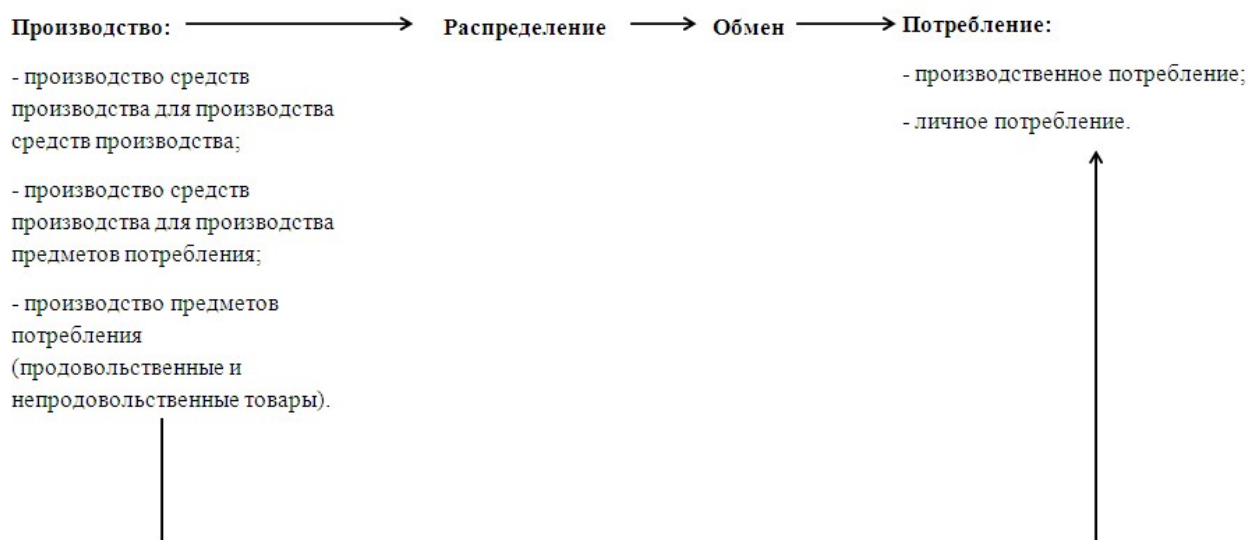


Рис. 1.2. Схема взаимодействия производства и личного потребления

Источник: Составлен автором

Как видно из приведенной схемы все стадии воспроизводства тесно взаимосвязаны. Особо следует отметить связь личного потребления со стадиями воспроизводства. Область достижения желаемых структурных изменений как раз заключена в рамках взаимосвязи удовлетворения личных потребностей со сферами воспроизводства, в особенности с производственной деятельностью. В целом производственная деятельность направлена на: производство средств производства, для выпуска машин, оборудования, создания зданий, сооружений и т.д., которые необходимы для выпуска средств производства; производство средств производства для выпуска предметов потребления; производство предметов потребления.

Проходя все стадии воспроизводства, производственные товары и продукты в конечном итоге поступают в сферу потребления либо в качестве личного потребления. При этом следует заметить, что одни и те же предметы (например, сельскохозяйственное сырье может служить в качестве как предмета производственного потребления, так и личного потребления). Поэтому, при конкретном анализе воспроизводственного процесса следует конкретизировать значение потребления конкретной продукции.

Что касается методических вопросов достижения желаемых пропорций в экономике, то они касаются в основном методическом обеспечении

расчетов личных и производственных потребностей в средствах производства и предметах потребления. В свою очередь их производство осуществляется в различных типах производственной деятельности, между которыми также существуют пропорции.

Особого внимания заслуживает методика обеспечения территориальных пропорций в экономике, как между различными секторами экономики, так и территориальной и национальной экономикой.

1.3. Связь структурных изменений экономики и социального развития региона

Все структуры экономики в той или иной мере связаны с удовлетворением личных потребностей людей. Если некоторые сектора экономики, такие как сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственного сырья, все отрасли, выпускающие предметы потребления непосредственно связаны с удовлетворением потребностей людей, предметов потребления, то некоторые, например, машиностроение, тяжелая промышленность и другие, косвенно связаны с этим процессом. Отсюда можно вывести зависимость структурных изменений экономики с изменениями личных потребностей. Как структуры экономики, так и личные потребности людей находятся в постоянном движении, а, следовательно, видоизменяются как по масштабу, так и по месту возникновения потребностей, а также во времени.

При этом надо иметь в виду, что взаимное влияние личных потребностей, вернее структуры изменений их на структуру экономики и наоборот происходит непрерывно. Для современного этапа характерен интенсивный тип развития потребностей с тем же интенсивным характером изменений структуры экономики. Это понятно, поскольку под влиянием научно-технического прогресса ежегодно появляются неслыханное количество новых материалов, предметов личного потребления, а также технологий их изготовления. Все это оказывает влияние на характер личных

потребностей и может служить основанием для изменения структур личных потребностей, при этом более совершенные виды продуктов и предметов потребления приходят на замену старых и устаревших. Однако такая замена происходит исключительно в зависимости от предпочтений потребителей, то есть личностей. Это свидетельствует о том, что желания потребителей, в свою очередь играют не меньшую, а может быть гораздо большую роль в динамике изменения структуры экономики. Между процессом удовлетворения потребностей и изменениями структуры экономики, таким образом, имеется непосредственная связь, и она будет тем интенсивнее и устойчивее в зависимости от структуры изменений, предпочтений людей в предметах потребления и таким же образом последние могут меняться в зависимости от появления на рынке товаров и продуктов, которые способны соответствовать желанию потребителей.

Необходимо сказать, что указанные выше процессы рыночной экономики именуется как соответствие спроса и предложения, каждый из которых имеет свои измерители по объему, стоимости и т.д., а также пространственное размещение и время стыковки.

Личные потребности, выступая в качестве основного заказчика изготовителя предметов потребления, тем не менее, должны иметь способность платежа, то есть платежеспособность выступает как естественный регулятор изменений, как структуры экономики, так и платежеспособных потребителей. В такой простой модели взаимодействия секторов экономики и процесса удовлетворения потребностей людей, по сути, встраивается сложная экономическая система, в основе которой лежит жизнедеятельность людей.

Заслуживает особого внимания теоретический анализ структуры потребностей людей. В наиболее доступной форме их классифицировал А. Маслоу, согласно которому иерархия их выглядит следующим образом:

- биологическая потребность;
- потребность в безопасности и защите;

- социальная потребность;
- потребность в уважении и признании;
- потребность в самовыражении.

В этой иерархии важное место занимает потребность в самоутверждении, имея в виду сферу, в которой производятся и потребляются социальные услуги, такие как образование, здравоохранение, культура, наука и другие.

По мере развития производительных сил и производственных отношений происходит объективный процесс изменений структуры потребностей. Оно, прежде всего, на наш взгляд связано с развитием человека, как источника потребностей и способа их удовлетворения. Именно человек выдвигает потребность, и он же разрешает, каким образом удовлетворять эту потребность, поэтому правомерно говорить здесь об ответственности человека как в формировании потребности, вернее спроса, так и в способах их удовлетворения.

В современных условиях трансформации структуры экономики актуализация социально ответственного поведения обуславливается действием ряда факторов, среди которых хотелось бы выделить два следующих фактора. Это:

- повышение значимости нематериальных факторов экономического роста, связанных с развитием человеческого потенциала;
- необходимость расширения круга субъектов в решении социально-экономических проблем.

Поскольку процесс удовлетворения потребностей посредством платежеспособного спроса осуществляется на основе обменных операций товар на деньги и наоборот деньги на товар, то важно подчеркнуть роль трудовой деятельности как основного источника дохода населения.

Вместе с тем еще классики экономической теории, в частности К.Маркс обратил внимание на недостаточность представления работника как фактора труда в качестве продавца рабочей силы. Исследователи выводят

следующие основания для этого.

Первое и главное основание заключается в том, “...что в практике жизнедеятельности капитала произошли изменения, когда, начиная с некоторого этапа, значительная часть предприятий столкнулась с недостаточностью приобретения и использования в производстве товара «рабочая сила» («труда»)”.

Возникла потребность существенных инвестиций в развитие человеческих качеств работников, следствием чего явилась необходимость отображения этих расходов, измерения их эффективности и т.п.

Второе основание связано с заметным изменением качества и роли работника под влиянием внешней среды общества. В этих условиях стал меняться статус работника от субъекта, занятого репродуктивным трудом до работника, цели, организация и результативность которого задаются извне. Начали бурно расти объемы использования высококвалифицированной рабочей силы, воспроизводство которой требует крупных затрат на образование, здравоохранение и т.п.

Третье основание говорит о том, что развитие человеческого капитала связано с активным развитием таких сфер, как финансовый рынок, менеджмент и консалтинг и др. Здесь создаются не материальные блага и культурные ценности, служащие гармоничному развитию личности, а преимущественно социальные формы, вызванные к жизни собственно рыночной системой и вне ее ценности не имеющей.

Четвертое основание заключается в том, либеральная модель рыночной экономики привела к существенным изменениям в функционировании сфер, в которых создаются и воспроизводятся человеческие качества, а именно, воспроизводство человеческих качеств в немалой степени стало частным делом индивидов.

Обобщая данные основания, можно сделать следующий вывод, что по мере развития жизнедеятельности капитала нарастала новая роль человеческого фактора, которая привела к расширению и усложнению

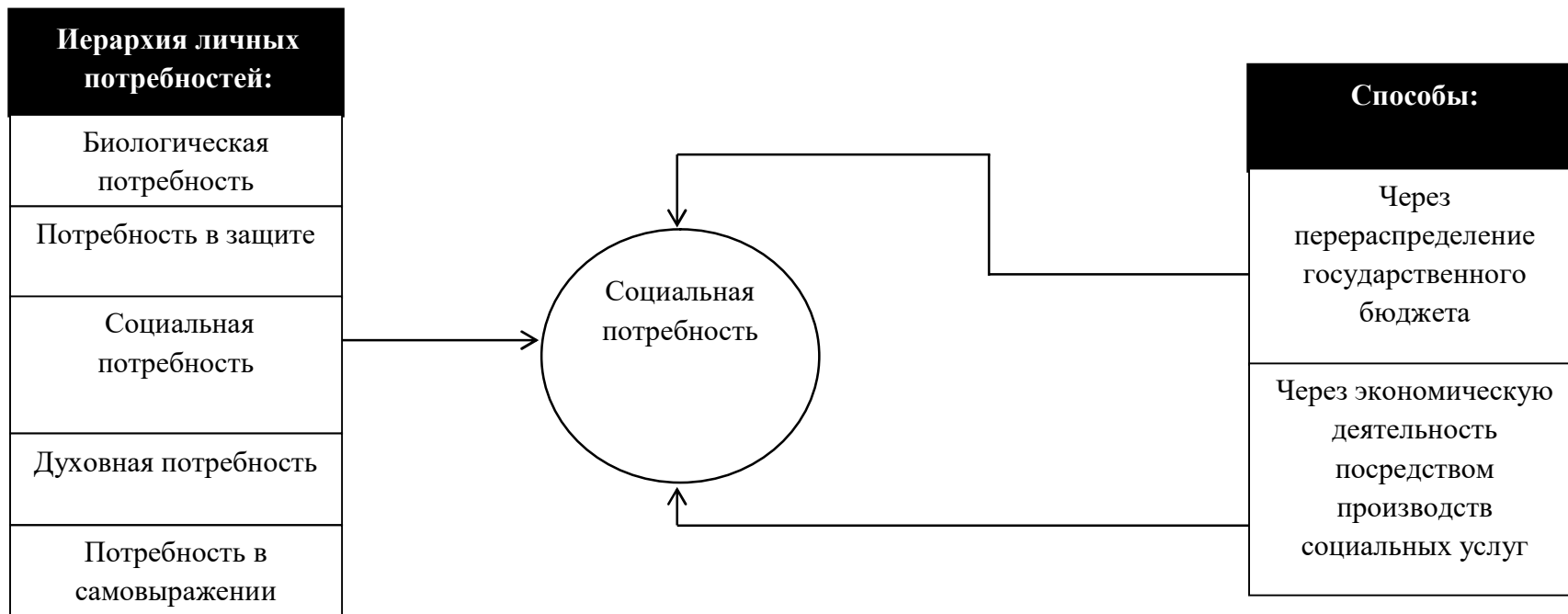
интересов участников данного процесса, постепенному переходу бизнеса от одномерной, определяемой исключительно критерием рыночной рациональности шкалы ценностей, к многомерной шкале, учитывающей экономические, социальные и этические аспекты его деятельности. Необходимость учета данных изменений нашло отражение в одной из таких сторон жизнедеятельности капитала, как его социально ответственное поведение.

В свою очередь социальное поведение не только влияет на саму структуру потребностей, но и на всю цепь взаимосвязей со структурой экономики. Это основывается тем, что человек в ходе своего развития, в частности в сфере трудовой деятельности, все больше сталкивается как в расширении своего кругозора, образовательного и культурного уровня, в обеспечении здоровья, а также в способах их удовлетворения. Это можно изобразить следующей схемой (рис. 1.3.).

Как видно из приведенного рисунка в упрощенном виде процесс удовлетворения социальных потребностей можно осуществлять по двум каналам:

- через перераспределение государственного бюджета;
- через экономическую деятельность посредством производства социальных услуг.

Значительная доля образования, науки, культуры и здравоохранения во многих странах СНГ, в том числе Кыргызстана, удовлетворяются за счет финансирования из государственного бюджета, путем перераспределения, созданного в производственной сфере новой стоимости через общественный фонд потребления. Таковы, например, школьное и дошкольное образования, часть высшего образования, культуры, здравоохранения и других социальных сфер. Технология образования и здравоохранения при этом осуществляются также как в производственной сфере, посредством средств производства, предметов труда и самого труда. Однако результаты образовательной системы, здравоохранения при этом не являются товаром,



Источник: Составлен автором.

Рис. 1.3. Структура личных потребностей и упрощённые способы удовлетворения из них социальных потребностей

подлежащим купле-продаже, а потому в этой сфере не создается прибавочная стоимость, то есть прибыль. Не случайно, поэтому до сих пор образовательную систему, медицину, культуру, науку и других относят к непроизводственной сфере, где не создается новая стоимость, а потому их продукция не является услугами.

Вместе с тем с переходом на рыночные отношения ситуация изменилась поскольку часть социальных потребностей, в частности высшего образования, некоторых видов здравоохранения, культуры и других удовлетворяются за счет производства услуг, которые продаются и покупаются, и по сути являются товарами. Отсюда часть учреждений образования, здравоохранения и культуры, производя услуги и за счет их продажи, ориентированы на получение добавочной стоимости, то есть прибыли, если по каким-либо причинам в официальной статистике, или в управленческой деятельности не подсчитывается прибыль, это, в общем, не означает, что на самом деле ее нету в природе.

На самом деле средства труда, предметы труда и сам труд, используемые в социальной сфере по содержанию и сути ничем не отличается от таких же в производственной сфере. Так труд стоматолога, лечащего и изготавливающего протезы, является производительным трудом, а созданный им продукт и результат лечения являются такими же услугами, каковыми являются услуги, например, в информационной системе. Поэтому, на наш взгляд, настало время различить ту часть социальной сферы, которая осуществляется через государственный бюджет и ту часть, которая удовлетворяется через экономическую деятельность путем купли-продажи произведенных социальных услуг.

Следует заметить, что из года в год в практике постсоветского периода производство и потребление социальных услуг имеет тенденцию к росту по сравнению с бюджетным финансированием.

Другая сторона производства и потребления социальных услуг заключается в широком проникновении в эту среду предпринимательской

деятельности. Этому свидетельствуют создание частных образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры и использования в этих учреждениях новейших достижений техники, технологии. Они также как любая структура, производящая товары и услуги платят налоги, то есть строят взаимоотношения с государством по общепринятой схеме. Поэтому и они могут рассчитывать на свободу предпринимательской деятельности и стремиться к улучшению материального благополучия на базе использования выработанных в обществе правил.

Адам Смит, создатель экономического учения, считал, что стремление людей улучшить свое материальное положение способно привести общество к благосостоянию. По его мнению, предприниматель, преследующий свои интересы, «часто более действенным образом служит интересам общества, чем тогда, когда сознательно стремится служить им».

Не отрицая роли государства в экономике, он был противником прямого вмешательства государства в предпринимательскую деятельность. В тоже время, в его трудах содержались и практические выводы о том, как нужно строить политику государства, чтобы обеспечить свободу предпринимательской деятельности. Французский государственный деятель, чиновник Жак Тюрго в ограничении свободы предпринимательства, хозяйственной инициативы видел нарушение «естественного права», а также выступал против цеховой системы в промышленности, которая мешала ее развитию. В конце XIX – начале XX вв., когда свободный предпринимательский капитализм исчерпал свои возможности, выдвинулась целая плеяда экономистов, социологов, политологов и политических деятелей, выступивших с программами реформ, призванных улучшить социально-экономическую обстановку в обществе. Большую роль сыграли взгляды английских политических мыслителей - Дж. Гобсона, Т. Грина, экономистов – В. Ойкена в Германии, Дж. Дьюи в США. Они сформулировали ряд важнейших принципов либерализма, получившего название новый либерализм, или социальный либерализм. Были

сформулированы идеи расширения регулирующей роли государства в экономике, в целях реализации либеральных ценностей, защиты прав и свобод человека. Была выдвинута концепция «государства благосостояния», в которой важное место занимали различные социальные программы. Эти идеи легли в основу реформ осуществленных в ведущих странах в первые десятилетия XX века. Конкретное выражение они нашли в программах таких реформистских движений, как прогрессизм в США, ллойдджорджизм в Великобритании. Основополагающее значение для всех вариантов реформизма, имели идеи и принципы, которые были разработаны известным английским экономистом Д.М. Кейнсом, по его имени комплекс этих идей и принципов получил название «кейнсианство». Его суть заключалось в дополнении традиционных либеральных принципов, принципами государственного регулирования экономической и социальной сфер.

На наш взгляд, предпринимательская деятельность производственной и социальной сфер должна отличаться не по сути, а по особенностям получения результатов, а также учета затрат в указанных сферах. В этом же ряду находится отчетность, в том числе статистические данные, отражающие протекание тех или иных явлений. Например, если в производственной деятельности результатом ее является выпуск того или иного товара и его можно измерить в натуральном, стоимостном выражении, включая прибыль, то созданные в образовательной системе услуги можно измерить только в стоимостном выражении. Однако и образовательные услуги имеют объем и другие количественные и качественные показатели, что дает основание оценить результаты образовательных учреждений.

Главное же в оценке услуг социальной сферы играет согласованность спроса и предложения. На самом деле потребитель образовательных или медицинских услуг не может их иметь, пока он не согласится с предложением создателя услуг. Иначе говоря, услуги социальной сферы становятся товарами только благодаря согласованию продавца и потребителя. В этом сходство с производственной деятельностью.

Необходимо отметить, что и в социальной сфере, в том числе за счет расширения предпринимательской деятельности, можно решить многие вопросы, связанные с занятостью, преодолением бедности, ускорением научно-технического прогресса и другие.

Более того социальная сфера в ходе своего развития оказывает воздействие не только на развитие самого человека, как главной производительной силы общества, но и на саму структуру экономики, а также на политику, проводимую государством, на ход реформ в особенности в трансформационный период.

В переходный период, в особенности в социальной сфере приходится менять ценностные ориентации, в особенности в процессах внедрения рыночных отношений, а также в предпринимательской деятельности. Например, для более старшего поколения в постсоветский период вполне резонным стал вопрос: почему за получение образования в высших школах нужно платить в виде контракта? Еще более странным показалось открытие частных детских садов, школ, учреждений здравоохранения, культуры и т.д. Несмотря на то, что прошло более 20 лет с момента приобретения республикой независимости, основная масса населения слабо воспринимает рыночный механизм, в особенности, когда это касается лечения, образования и других проявлений. В республике так и не прижилась практика создания негосударственного пенсионного фонда, медицинское страхование же осуществляется исключительно административным методом. В итоге в социальной сфере по сравнению с производственной системой рыночный механизм работает в усеченном виде и многие элементы его все еще не приживаются.

Что касается проблем предпринимательской деятельности в социальной сфере, то здесь на наш взгляд нужно выделить следующие особенности. Во-первых, это специфическая деятельность по производству, созданию, обмену социальных услуг, передаче их от производителя к потребителям. Во-вторых, имеются две основные целевые установки при

осуществлении предпринимательской деятельности: экономическая – получение доходов и прибыли от реализации социальных услуг, и социальная – работа на удовлетворение самой социальной потребности. В-третьих, предпринимательство, в своей основе, не является только функцией собственника. В-четвертых, предпринимательская деятельность предполагает и требует от индивида (предпринимателя) проявления активности, инициативы, готовности к риску и ответственности за принимаемые решения. Основным мотивом предпринимательского поведения является стремление к организации наиболее эффективного способа производства социальных услуг, получение наилучших результатов в избранной сфере деятельности.

Следует отметить и особенности предпринимательского поведения в социальной сфере. Они также, как и производственные деятельности связаны со следующим моделями:

- 1) инвестиционная модель – внедрение венчурных, то есть рискованных, инвестиционных проектов;
- 2) инвентарная модель – продвижение на рынок собственного инновационного продукта;
- 3) организационная модель – совершенствование организации человеческих ресурсов для успешной реализации нестандартных управленческих решений;
- 4) коммерческая модель – создание новых нестандартных каналов обмена благ, услуг, информации, позволяющих повысить норму прибыли и т.д.

Безусловно, при определении связей изменений экономических структур и социальных потребностей необходимо учесть соотношения потребностей и потребления. Речь идет о расчете потребностей в социальных услугах, а также тенденций фактического потребления.

При этом важное значение имеет рационализация потребления, которая служит и для построения желаемых уровней структуры экономики.

Потребление, являясь исходной точкой для формирования структуры экономики, способствует определению не только желаемого уровня развития самой социальной сферы, но и тех структур экономики, которые непосредственно связаны с социальной сферой.

Рационализация потребления – сложный и многогранный процесс. Вначале нужно определить базу самого рационального потребления социальных услуг, т.е. абсолютной потребности в них, соответствующие достигнутому знанию и научным представлениям о целях и путях развития общества на предстоящие ближайшие и отдаленные перспективы. После этого можно решить вторую задачу, а именно найти меру соответствия фактического потребления социальных услуг некоторым скажем рациональным нормам. Применительно, например, к медицинским услугам можно выработать рациональные нормы потребления продуктов питания, режимы и условия потребления в зависимости от различных факторов.

Скажем, нормы потребления продуктов питания согласно исследованиям медицины должны соответствовать по составу питательных веществ, калорийности пищи соотношениям жиров, белков, углеводов и витаминов организму человека и периоды его жизни. Кроме этого на уровень питания влияет половозрастной состав населения, природно-климатические условия, в которых проживает человек, характер труда, а также традиции, обычаи потребления тех или иных народностей.

Эти же факторы являются основанием для формирования структуры экономики, в которой производятся продовольственные товары. Разумеется, для покупки продовольственных товаров соответствующего ассортимента и объема нужна платежная способность. Все это является обоснованием для соответствующих пропорций в экономике.

Необходимо также отметить, что установленные какие-то нормы и нормативы питания не есть раз и навсегда установленные пределы, так как они тоже подвергаются изменениям в зависимости от различных обстоятельств объективного и субъективного характера. Например, характер

труда, который изменяется под влиянием научно-технического прогресса в сторону уменьшения удельного веса тяжелого физического труда, в свою очередь, появление малоподвижного или увеличение удельного веса интеллектуального труда приводит к уменьшению потребления пищи, в составе которой преобладает высокая калорийность.

Приведенный пример с питанием относится к медицинской проблеме, поскольку речь идет об охране здоровья человека. Но эта проблема одновременно проблема тех секторов экономики, которые производят продукты питания. Только союз медицины и производящих продовольственные товары секторов экономики способен решать продовольственные проблемы, состоящую как бы из двух частей: с одной стороны, формирования рациональной структуры потребностей, а с другой – само рациональное обеспечение.

Вместе с тем следует отметить весьма разный характер удовлетворения социальных потребностей. Если необходимость рационализации потребления вряд ли у кого-то может вызвать сомнения, то возможность реального воплощения в жизнь рациональных нормативов порождает большой вопрос. Причины этому являются наличие различных возможностей. Одни страны успешно справляются с этой задачей, а в других отсутствуют возможности. В одних случаях из-за излишеств продуктов питания у некоторых образуются нежелательный образ жизни (ожирение, малая подвижность и другие), а у других, наоборот, из-за нехватки пищи слабое развитие организмов человека. Оба случая с медицинской точки зрения – аномалия, отсюда возникает потребность не только формирования желаемого уровня потребностей, но и рационального уровня структуры экономики, и в первую очередь тех секторов, которые непосредственно связаны с потреблением человека.

Необходимо также учесть общественный и индивидуальный характер потребления. При наличии различий между индивидуальными и общественными потребностями главенствующая роль всегда принадлежит последним. С другой стороны, объективно обусловленные потребности

людей преломляются в их сознании, осознаются ими. Это не значит, что потребности только продукт человеческого мышления и потому любую индивидуальную фантазию следует считать потребностью человека. Ведь само по себе представление людей об идеальном удовлетворении их потребностей формируется под влиянием развития производственных сил общества.

Рынок вносит свои коррективы в указанные выше процессы. Через конкурентную среду и изучение спроса и предложения стимулирует рост производства тех товаров и продуктов в которых люди испытывают нужду, и наоборот, замедляет рост тех, товарами которых в данное время рынок насыщен.

В свою очередь такие ситуации вполне могут быть представлены в качестве определённых задач, которые подлежат структуризации, а значит появляется возможность нахождения оптимальных их уровней. Применительно к потреблению задача оптимизации в экономической науке известна, как целевая функция

$$u_i = e^{1-c_i},$$

где i – потребляемые блага;

u_i – целевая функция;

c_i – степень удовлетворения i -ой потребности.

В точке, в которой u_i достигает максимума и равна 1-це, c_i также равна 1-це. Для перехода к общей степени удовлетворения потребностей предлагается функции u_i взвешивать.

Приближение к некоему максимуму потребления положено в основу критерия

$$\min_{\mathbf{u}} = \min \int_t^{\infty} [\bar{u} - u(t)] dt,$$

где \bar{u} - максимально возможное значение целевой функции;

$u(t)$ – ее значение в момент t .

С рациональными нормами потребления тесно связано такое понятие, как рациональный бюджет семьи, так как формирование спроса, как и процесс потребления, целесообразно осуществлять в рамках семейного бюджета доходная и расходная часть которого, имеет практическую значимость не только как расчетная единица, но и в планировании семьи, формировании ценностных ориентиров, а также в воспитании культуры потребления и установления прогрессивных традиций и обычаев. Эти слова имеют глубокий смысл, если учесть насколько вредными не только для здоровья, но и для всей жизнедеятельности людей оказываются лишние непродуманные расходы в повседневной жизни людей.

Возьмем хотя бы проведение пышных свадебных или юбилейных торжеств, для проведения которых расходуются несколько десятков тысяч американских долларов, куда приглашается несколько сот людей только для того, чтобы быть свидетелями какого-то события и гостеприимства хозяев. При этом нередко это подается как традиция народа, унаследованная с древних времен, на самом деле эту, так называемую, «традицию» придумывают люди, чаще всего из богатых слоев или имеющих какую-то власть. В последнее время к этой группе подключились также криминальные элементы или те, кто имеет отношение к незаконной наживе. Цель, как там представляется, заключается показать свои, на их взгляд, сверх «преимущества» перед другими людьми. В результате страдает средний класс и беднейшие слои населения, которые, не имея соответствующих возможностей и незаменимой гордыни, стремятся быть похожими на них. Некоторые из них для этой цели влезают в долги и даже оформляют кредиты, обрекая себя и семью на нищенскую жизнь.

Для нормального воспроизводства жизненных благ нужно нормальное функционирование экономики и установление соответствующих структурных пропорций. При этом совершенствование структурных изменений должно происходить сбалансированно.

Еще одна особенность социальных потребностей заключается в том, что во многом определяется общей культурой развития общества, ее национальными особенностями, которые связаны в свою очередь с природными и климатическими условиями. Под влиянием этих факторов исторически складываются привычки и традиции, формирующие спрос потребителей в социальных благах.

В условиях действия рыночного механизма определенная часть потребления социальных благ опосредствуется товарно-денежными отношениями. Поэтому спрос отдельных категорий населения зависит от величины их денежных доходов, а также от уровня и соотношения цены на социальные блага. Происходит, как бы корректировка потребностей в социальных услугах с возможностями оплатить определенные виды социальных услуг. При наличии дифференциации доходов неизбежны и различия в потреблении, вызываемые экономическими факторами, что также вносит коррективы в структурные изменения экономики.

В выше указанном процессе важную роль играют денежные доходы населения, которые выступают в качестве регулятора тех или иных изменений.

Наряду с этим во взаимосвязях социального развития и структурных изменений экономики роль играет характер потребления социальных благ, которое, как уже отмечалось выше, подразделяется на личное и общественное. Под общественным потреблением социальных благ чаще всего подразумевается бесплатное или льготное потребление социальных благ.

Исторически сложилось так, что большая часть социальных благ в виде образования, здравоохранения, культуры предоставляются населению бесплатно за счет перераспределения общественного фонда потребления, осуществляемого с помощью государства.

Платное и бесплатное потребление социальных благ нельзя рассматривать как изолированные друг от друга, не связанных друг с другом.

Одни и те же блага одним категориям лиц предоставляются бесплатно, а другим на платной основе, хотя материально-техническая база создания этих благ является единой.

Потребление социальных благ можно классифицировать и по влиянию экономических и естественных факторов. Экономические факторы очень мобильны, особенно распределение населения по уровню денежных доходов. Естественные факторы, которым относятся демографический состав населения, особенно размер и состав семей; менталитет людей и другие, напротив, меняются сравнительно медленно. В силу этого в течение небольшого периода (скажем, 3-5 лет) они обычно не оказывают заметного влияния на потребление.

Потребление социальных благ является функцией от влияющих на него факторов. Набор их различен в зависимости от вида социальных благ, потребление которых анализируется, и от периода расчета. Если учитываются факторы, значения которых зафиксированы во времени, то речь идет о статистической модели; если же значения факторов принимаются изменяющимися во времени – то о динамических. Кроме того, модели потребления различаются в зависимости от используемых в них методов (структурные, корреляционные и другие).

Необходимо также отметить типологию потребностей и потребителей как в личном, так и в общественном потреблении. Применительно к социальным благам типологии потребителей можно построить по определенным признакам, например, по уровню доходов населения. Как правило, по этому показателю население подразделяется на 10 категорий по уровню доходов. Например в Кыргызстане в 2014 году соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения дало разницу более в 16 раз. Это определяет и характер потребления социальных благ. Для наименее обеспеченных семей практически недоступны платные образовательные и медицинские услуги.

Выводы по I главе:

1. Под влиянием различных факторов происходят структурные изменения в экономике. Наибольшее влияние на них оказывают переход экономической системы из одного состояния в другое, проводимые в стране экономические реформы, глобальные изменения, внешние факторы и другие. При этом изменения происходят как в статике, так и в динамике.

2. В оценке структурных изменений и обеспечении соответствующих пропорций в секторах экономики важное значение имеет разработка методологических подходов. В исследовании в качестве отправной точки обращается внимание на структуру общественных и личных потребностей населения. Они тесно взаимосвязаны и служат основанием для формирования структуры экономики. При этом изменения этих структур подчинены как изменениям структуры потребностей, так и объективно происходящим явлениям в экономике под влиянием природно-климатических, научно-технических и других процессов.

3. В установлении связей структурных изменений в экономике под влиянием общественных и личных потребностей людей необходимо особое внимание обратить на методическую обеспеченность сбалансированности различных частей экономики, как единое целое. В особенности подчеркивается необходимость согласования спроса и предложения с помощью денежных доходов населения.

4. Среди потребностей населения на современном этапе особую значимость приобретают социальные потребности (образование, здравоохранение, культура, наука и другие). Их значимость определяется повышением роли образования, науки, технологии, медицины в общественном развитии и необходимости устойчивого развития самого человека.

5. Между структурными изменениями в экономике и социальным развитием, в том числе в территориальном разделении имеется тесная связь. Социальное развитие в свою очередь обеспечивается укрупненными двумя

путями: через перераспределение государственного бюджета на нужды социальной сферы в виде безвозмездного предоставления образования, лечения населению, а с другой – на платной основе за услуги. В последнем случае, услуги имеют товарный характер, которые продаются и покупаются. А сам процесс производства социальных услуг по сути не отличается от производственной деятельности, поскольку в нем участвуют те же факторы, то есть труд, средство труда, предметы труда, что и в производственной деятельности.

Глава 2. Современное состояние структурных изменений в экономике и социального развития региона

2.1. Оценка структурных изменений экономики

Оценку структурных изменений в экономике можно осуществлять по разным показателям, среди которых наибольшее значение имеют изменения обобщающих показателей в региональном разрезе. Такой подход оправдывается тем, что каждая территория республики имеет свои специфические особенности экономического и социального развития, а также каждая из них в зависимости от имеющегося потенциала специализируется на производстве тех или иных продуктов. Например, в Жалал-Абадской области объем производственной электрической энергии в настоящее время занимает 92,2% к республике в целом. Следовательно, структурные изменения по производству электроэнергии характерны для Жалал-Абадской области и в принципе отражают тенденции по республике в целом. Аналогичным образом, другие регионы республики специализированы на производстве продукции в зависимости от конкурентных преимуществ. Например, Нарынская область специализируется в основном на производстве животноводческой продукции, Чуйская и Ошская области на растениеводстве, Иссык-Кульская область в сфере туризма и т.д.

Общую характеристику регионов целесообразно судить по таким показателям, как численность населения на конец года (тыс.чел.), валовой региональный продукт (млн.сом.), объем промышленной продукции (млн.сом.), валовой выпуск продукции сельского хозяйства и др. (табл.2.1)

Таблица 2.1. - Основные характеристики регионов Кыргызской Республики в 2013 г.

		Баткенская область	Жалал-Абадская область	Иссык-Кульская область	Нарынская область	Ошская область	Таласская область	Чуйская область	г. Бишкек	г. Ош	Итого по Республике
1.	Численность постоянного населения (на конец года), тыс. чел.	469,7	1099,2	458,5	271,3	1199,9	243,4	853,7	915,7	265,2	5776,6
2.	Валовой региональный продукт (ВРП), млн. сом.	13664,5	36953,4	36043,0	9055,6	26936,6	9458,0	42135,4	120434,2	15790,6	350028,4
3.	Объем промышленной продукции, млн. сом.	5897,5	12938,1	41998,4	1213,8	3343,0	813,3	66383,6	29768,8	2487,0	164843,5
4.	Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесохозяйства, млн. сом.	14275,8	31770,2	19999,9	12477,0	32375,0	18365,9	41728,7	313,0	676,6	171982,2
5.	Оборот торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования, млн. сом.	10349,7	35171,9	12884,8	5297,4	24943,5	8618,2	42059,9	158043,6	28430,2	325799,2

Источник: Составлено автором по данным НСК, Кыргызстан в цифрах, Бишкек, 2014 г., стр. 27, 315

Данные приведенной таблицы 2.1 характеризуют экономические положения тех или иных регионов по разным показателям, так Жалал-Абадская область по численности населения занимает 19,4%, по валовому региональному продукту - 10,5%, по объему промышленной продукции 7,6%, сельскому хозяйству – 18,6%, по обороту торговли – 10,7%.

Приведенные данные таблицы характеризуют точечный анализ на примере одного года структуры экономики по республике. Однако, определенный интерес представляет структура экономики каждой территории и ее изменения в динамике. Рассмотрим это на примере Жалал-Абадской области по ведущим секторам экономики промышленности и сельского хозяйства (табл.2.2).

Таблица 2.2. - Объем производства промышленной продукции по видам экономической деятельности по Жалал-Абадской области в 2009-2013 гг. (тыс.сом.)

	2009	2011	2013	2013 г. к 2009 г., в %
Всего	9356799,5	14325321,6	13017796,5	139,1
Горнодобывающая промышленность	1058243,6	2112029,2	2736180,0	258,5
Обрабатывающая промышленность	3452652,4	4110226,0	4563782,6	132,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4845903,5	8103066,4	5717833,9	118,0

Источник: по данным НСК, Промышленность Кыргызской Республики, Бишкек 2014 г., стр. 140.

За исследуемый период наиболее высоких темпов роста достигла горнодобывающая промышленность, а наименьшими темпами шло производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Это объясняется тем, что за этот период в области были введены месторождения по добыче золота в Чаткальском районе и в Казармане Тогуз-Торойского района. Ощутимые темпы роста, а соответственно, и структурные изменения наблюдались в обрабатывающей промышленности, валовой выпуск которой

за 5 лет вырос на 32,2%.

Структурные изменения в экономике характеризуют не только соотношения различных видов экономической деятельности к общему объему промышленной продукции за отдельные периоды, но и показывают те или иные тенденции развития. В частности, опережающий рост горнодобывающей отрасли в регионе свидетельствует о прогрессивном изменении структуры экономики, поскольку в горнодобывающую отрасль, по сравнению с другими секторами экономики, больше привлекаются инвестиции. Эта же тенденция свидетельствует и о рентабельности данной отрасли. Об этом же можно судить об обрабатывающей промышленности, которая характеризуется большей стабильностью и долгосрочным характером выпускаемой продукции.

Если горнодобывающая отрасль имеет относительно короткий жизненный цикл, так как по окончании запаса полезных ископаемых работа прекращается, то обрабатывающая промышленность или сельское хозяйство имеют гораздо большую продолжительность функционирования и по рентабельности ничуть не меньше, чем горнодобывающая промышленность, в особенности, если умело развивать предпринимательскую деятельность.

В выяснении структурных изменений важное значение имеют структуры отдельных районов в пределах одного административно-территориального деления (табл.2.3).

Таблица 2.3. - Объем производства промышленной продукции по территории Жалал-Абадской области за 2009-2013 гг. (тыс.сом.)

	2009	2011	2013	2013 г. к 2009 г., в %
Жалал-Абадская область	9356799,5	14325321,6	13017796,5	139,1
Аксы́йский район	24693,9	25669,4	46678,9	189,03
Аба-Букинский район	67003,4	77259,0	181503,4	270,89
Базар-коргонский район	212448,5	243901,5	295277,0	138,99
Ноокенский район	930211,1	1738268,2	1883730,1	202,51
Сузакский район	209843,5	255803,4	248491,6	118,42
Тогуз-Торойский район	614448,0	839768,0	964788,3	157,02
Токтогульский район	14000,8	23083,0	19951,5	142,51

Продолжение таблицы 2.3.

Чаткальский район	163244,7	455808,9	684182,6	419,12
г. Жалал-Абад	2341226,2	2726716,9	2993000,1	127,84
г. Кара-Куль	2503213,3	4800465,9	2888508,4	115,40
г. Майлуу-Суу	824066,2	1136362,0	1334193,6	161,92
г. Таш-Кумыр	1452399,9	1996526,8	1459131,7	100,47

Источник: по данным НСК, Промышленность КР, Бишкек, 2014 г., стр. 140

Анализ данных показывает, что за исследуемый период наиболее высокими темпами вырос объем производства промышленной продукции в Чаткальском, Ала-Букинском и Ноокенском районах. Это в основном объясняется вводом новых месторождений горнодобывающей промышленности в Чаткальско-Ала-Букинской зоне. Ноокенский же район характеризуется развитой инфраструктурой, районный центр расположен на трассе Бишкек-Ош и выгодно отличается от других разветвленной сетью электрических подстанций, транспортных коммуникаций и др. В то же время, как видно из табл.2.3, выпуск продукции г. Таш-Кумыр всего лишь вырос на 0,47%, хотя Таш-Кумыр тоже расположен на трассе дороги Бишкек-Ош. Однако, данный город относится почти что к депрессивному из-за бездействия градообразующего предприятия «Сетунь», построенного еще в советское время. Предполагалось на этом предприятии выпускать кварцевые изделия для электронной промышленности и отправлять их в зарубежные страны. К сожалению, на мировом рынке резко снизились цены на такие изделия и предприятие, не успев заработать, стало неконкурентоспособным. Ввод в действие данного предприятия затягивается до неопределенного времени.

В анализе структурных изменений важную роль играет для Жалал-Абадской области сельское хозяйство, которая является одной из ведущих отраслей в регионе. Поскольку земледелие основывается на использовании земельных ресурсов, масштабы сельскохозяйственной деятельности во многом зависят от площади земли, вовлеченной в хозяйственный оборот. Исторически сложилось так, в настоящее время на 1 хозяйство приходится

1,5 га земли, что чрезвычайно мало для производства товарной продукции и ее реализации на рынке. В этих условиях доходность крестьянских и фермерских хозяйств остается очень низкой, и в ряде случаев не покрываются расходы на производство сельскохозяйственных продуктов.

Дальнейшее улучшение структурных изменений связано с повышением удельного веса посева высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, выращиванием высокопродуктивных видов животных и значительным улучшением рыночного механизма в аграрном секторе. Рассмотрим структурные изменения валовой продукции сельского хозяйства по Жалал-Абадской области (табл.2.4).

Таблица 2.4. - Объем валового выпуска продукции сельского хозяйства в текущих ценах по Жалал-Абадской области 2009-2013 гг. (млн.сом.)

	2009	2011	2013	2013 г. к 2009 г., в %
Сельское хозяйство	20387,9	27739,0	31368,2	153,86
в том числе растениеводство	11466,7	15058,1	15966,2	139,24
зерновые и зернобобовые	3214,3	3377,3	4474,3	139,20
картофель	1299,7	1645,0	1790,2	137,74
овощи	2533,9	4157,7	4184,4	165,14
хлопок	527,2	2273,5	2114,5	401,09
табак	12,5	10,8	21,1	168,80
бахчевые	1016,6	799,6	486,9	-47,90
плодово-ягодные	1018,4	1088,0	1129,6	110,92
виноград	20,1	27,2	44,3	220,40
прочие	1824,1	1679,0	1720,9	-94,35
Животноводство	8660,2	12612,2	15402,0	177,85
выращивание скота и птицы	3586,0	6485,3	7595,8	211,82
молоко сырое	4552,7	5546,5	6904,4	151,66
яйца	273,2	232,3	472,2	172,84
шерсть	42,5	36,9	83,4	196,24
прочие	205,8	311,2	346,2	168,23

Источник: рассчитано автором по данным НСК, «Сельское хозяйство Кыргызской Республики», Бишкек, 2014, стр. 19-20.

Как видно из данных приведенной таблицы в структуре валового

выпуска продукции сельского хозяйства 51,0% занимает продукция растениеводства, а 49% животноводство. Что касается динамики роста, то опережающий темп наблюдается в животноводстве, из них выращивание скота и птицы более 2,1 раза. В то же время наблюдается уменьшение выпуска продукции бахчевых.

Следует сказать, что Жалал-Абадская область издавна считается развитым сельскохозяйственным регионом, в особенности по выращиванию хлопка, табака и других технических культур. Однако темпы развития зависят от рыночной конъюнктуры выращивания сельскохозяйственных культур. Из таблицы 2.4. видно, что за исследуемый период значительный рост наблюдается по хлопку-сырцу, так и по табаку. Но такую тенденцию, как показало наше наблюдение, нельзя признать как закономерность, так как цены на хлопок-сырец, так и сырой табак колеблются. Так, начиная с 2014 г. цены на хлопок и табак значительно снизились, и крестьяне начали уменьшать посевные площади, отводимые под эту культуру. Это в свою очередь объясняется тем, что на мировом рынке указанные виды сырья кыргызских хлопкоробов и табаководов не выдержат конкуренцию.

Рыночная ситуация в последние годы благотворно сказывается для животноводческой продукции, не случайно поэтому наблюдается опережающий рост животноводческой продукции по сравнению с растениеводством. Дело не только в том, что растет спрос на высококачественную животноводческую продукцию внутри страны, но и появился шанс экспортировать в зарубежные страны. Нам представляется, что в перспективе появятся еще больше возможностей увеличить выпуск животноводческой продукции в связи с вхождением республики в Евразийский союз.

Основу валового выпуска продукции растениеводства составляют посевные площади, в связи с чем определенный интерес представляет структурный анализ посевов под различные культуры (табл.2.5).

Таблица 2.5. - Посевная площадь сельскохозяйственных культур по Жалал-Абадской области за 2009-2013 гг.

(во всех категориях хозяйств; тыс.гектаров)

	2009	2011	2013	2013 г. к 2009 г., в %
Вся посевная площадь	147,2	144,7	146,3	99,39
Зерновые культуры – всего	79,3	64,2	65,4	82,48
в том числе:				
пшеница	48,3	34,8	26,0	53,83
ячмень	2,0	2,9	5,2	260,00
кукуруза на зерно	25,3	23,2	29,7	117,40
рис	2,7	2,5	3,6	133,34
зернобобовые	1,0	0,8	0,9	90,00
овес	0,001	0,002	0,03	3000,00
просо	-	0,05	0,01	
Технические культуры – всего	35,1	44,3	34,1	97,15
в том числе:				
хлопчатник	9,8	21,5	14,0	142,86
табак	0,4	0,4	0,2	50,00
Масличные культуры, из них:	24,9	22,4	19,9	79,92
подсолнечник	23,6	21,8	18,6	78,82
сафлор	1,3	0,6	1,3	100,00
Картофель, овощебахчевые культуры – всего	18	18,9	21,8	121,12
в том числе:				
картофель	6,9	7,3	8,0	115,95
овощи	8,5	9,1	10,0	117,65
бахчевые культуры	2,6	2,5	3,8	146,16
Кормовые культуры - всего	14,8	17,2	24,9	168,25
в том числе:				
многолетние травы посева прошлых лет	10,2	15,0	20,2	198,04

Источник: рассчитано автором по данным Нацстаткома, «Сельское хозяйство Кыргызской Республики», Бишкек, 2014, стр. 29.

С 2009 года по 2013 год общая посевная площадь уменьшилась. Что касается структурных изменений, то надо заметить следующие тенденции, а именно посевы зерновых, технических культур уменьшаются, это в основном связано, как уже отмечалось выше, с низкой конкурентоспособностью выращенных технических культур, а также с завозом зерна из Казахстана и России, где стоимость 1 центнера зерна гораздо ниже, чем в Кыргызстане. В

то же время посевная площадь под посевы картофеля, овощебахчевых, а также кормовых культур увеличилась, что связано с ростом производства животноводческой продукции, а также спроса внутреннего и внешнего рынка на овощи и фрукты.

Необходимо сказать, что аграрный сектор экономики очень чувствительный к рыночной конъюнктуре, поэтому структурные изменения в ту или иную стороны вполне объяснимы. Например, в последние годы появились шансы поставлять на экспорт мясо и мясопродукты в свежем виде. Такие требования предъявляют ряд арабских стран и Турция, и возможности Кыргызстана, в том числе Жалал-Абадской области, для этого имеются, в связи с чем в перспективе можно ожидать структурные изменения и в этом направлении. Более подробный анализ можно получить по тенденциям изменения поголовья скота и домашней птицы (табл.2.6).

Таблица 2.6. - Поголовье основных видов скота и домашней птицы по Жалал-Абадской области за 2009-2013 гг.

(во всех категориях хозяйств, тыс.голов)

	2009	2011	2013	2013 г. к 2009 г., в %
Наличие скота и птицы на конец года				
Крупный рогатый скот	257,0	266,6	286,3	111,40
В том числе: Коровы	137,6	142,7	154,2	112,07
Свиньи	0,6	0,4	0,2	33,34
В том числе: основные свиноматки	0,3	0,2	0,1	33,34
Овцы и козы	938,5	1090,1	1207,1	128,62
В том числе: овцекозматики и ярки старше 1 года	671,7	755,9	856,3	127,49
Лошади	53,0	53,8	55,6	104,91
В том числе: кобылы от 3 лет и старше	22,0	23,2	25,6	116,37
Домашняя птица	785,5	848,3	942,8	120,03

Источник: рассчитано автором по данным Нацстаткома, «Сельское хозяйство Кыргызской Республики», Бишкек, 2014, стр. 50.

В Жалал-Абадской области в последние годы имеют тенденцию роста по сравнению с другими видами животных поголовье овец и коз, а также

домашней птицы. Это связано с наличием обширных пастбищ и возможностью заготавливать корма в зимний период. Вместе с тем в структуре животных по валовому выпуску животноводческой продукции в стоимостном выражении опережающий удельный вес по темпу роста имеет крупный рогатый скот и лошади, хотя рост их поголовья ниже, чем у овец и коз, а также домашней птицы. Дело в том, что цены на говядину и конину на рынках растут опережающими темпами.

Вместе с тем, как показал наш анализ, в регионе имеются большие резервы дальнейшего улучшения структуры животноводческой продукции. Они связаны с улучшением **эксплуатации** пастбищ, которые к сожалению, используются бессистемно и без соответствующей организации. К тому же многие участки пастбищ заросли бурьяном и ядовитыми травами, которые животные не едят. С каждым годом увеличивается нагрузка на каждый квадратный километр пастбищ из-за несоблюдения нормативных положений выпаса скота, а это нередко приводит к затаптыванию кормов.

Улучшение структуры животноводческой продукции, прежде всего, направлено на получение большей экономической выгоды. В этой связи естественным является вопрос увеличения более высокопродуктивных видов продукции. Овцы и козы очень медленно набирают темпы в части обеспечения рентабельности. Например, в настоящее время шерсть овец и коз практически не используются, большая их часть засорена колючими травами, что в последующем невозможно использовать. Поэтому, приходится сжигать шерсть. Аналогичная ситуация со шкурами животных, большая часть которых не подлежит промышленной обработке. Повышение рентабельности овцеводств, как показало наше исследование, связано именно с глубокой переработкой кожевенных изделий, шерсти и сырого мяса. Отсюда, структурные изменения следует проводить по линии достижения глубокой переработки животноводческой продукции, выращиваемой в сельском хозяйстве.

Если коснуться структурных изменений других секторов экономики, то

они по Жалал-Абадской области выглядят следующим образом (табл. 2.7).

Таблица 2.7. - Тенденции роста показателей ряда секторов экономики по Жалал-Абадской области в 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатели	2009	2011	2013	2013 г. к 2009 г., в %
1.	Перевозки грузов автомобильным транспортом (млн.тонн)	3,8	3,3	3,6	94,74
2.	Пассажирооборот автомобильного транспорта (млн. пассажиро-километров)	702,4	743,4	856,2	121,90
3.	Услуги почтовой и электрической связи общего пользования (в фактически действующих ценах, млн.сом.)	144,2	151,2	150,3	104,23

Источник: рассчитано автором по данным Нацстаткома, «Кыргызстан в цифрах», Бишкек, 2014, стр. 336-337.

Как видно из данных приведенной таблицы 2.7. за исследуемый период пассажирооборот автомобильного транспорта и услуги почтовой связи выросли, а перевозки грузов автомобильным транспортом снизились. Это объясняется тем, что в секторах экономики, в частности в строительстве происходит замена тяжелых по весу строительных материалов и металлоконструкций на более легкие, вследствие внедрения новых технологий и инноваций в организации производства.

Безусловно, большие структурные изменения связаны с переходом экономики из одной системы в другую, в частности с ее либерализацией.

Процессы либерализации экономики почти во всех регионах Кыргызстана начались практически одновременно. Различаются темпы и масштабы этого процесса преобладающими формами стали коммерциализация и приватизация государственных предприятий, либерализация цен, внутренней и внешней торговли, ограничение роли и влияния центральных экономических и отраслевых ведомств, их формальная реорганизация или ликвидация. Эти направления реформ представлялись и декларировались как основной курс экономических преобразований, главное в переходе от централизованной плановой экономики к рыночной.

Однако полного разгосударствления хозяйственной деятельности не произошло, так как государство в той или иной мере сохранило функции непосредственного участника процесса воспроизводства.

На наш взгляд, еще рано делать выводы о полном преимуществе либерализации или наоборот о присущих ее недостатках, так как существуют различные мнения по этому поводу. Одни, как уже отмечалось выше, считают можно добиться значительных экономических успехов при сохранении значительного удельного веса государственной собственности и контроля со стороны государства, как это имеет место в Китайской Народной Республике и некоторых странах Юго-Восточной Азии. Другие, наоборот, склонны думать о полной либерализации экономики для того, чтобы осуществить реформы и формировать нужные структуры в экономике.

Наше наблюдение показало, что на практике Кыргызстана, в том числе Жалал-Абадской области, приобретает либеральная модель развития экономики, что явилось причиной «шоковой терапии» в начальный период суверенитета. Кроме того, до настоящего времени особого продвижения на пути к процветанию не наблюдается. Некоторые считают, что до сих пор ощущается сильное присутствие государства в экономической деятельности, что мешает простору предпринимательской деятельности.

Причины сохранения позиций государства в экономике трактуются по-разному. Одни исследователи политики и хозяйственные руководители связывают сохранение высокой степени ее огосударствления с сильным наследием централизованного планового управления и неспособностью частного и корпоративного предпринимательства в настоящее время обойтись, без направляющей роли государства и его прямой финансовой поддержки, а другие аналитики акцентируют внимание на узости и слабости хозяйственного законодательства, его недостаточной рыночной ориентации. Третьи основные проблемы видят в исторически небольшом опыте капиталистического хозяйствования сохранившейся силе бюрократического аппарата, его нежелании расставаться с экономическими рычагами

политической власти. Пользуются популярностью также теории южного менталитета, общественного отторжения частной собственности на средства производства, коллективистских привязанностей большинства населения юга страны, традиционной зависимости от национальной (особенно, после июньских 2010 года событий), клановой и земляческой психологии. Однако, чаще всего причины незавершенности и недостаточности либерализации хозяйственной деятельности связываются с ошибками и просчетами реформаторов, отсутствием политической воли и общественно признанной идеологии рыночных реформ. Каждая из этих причин в той или иной степени проявилась, и в комплексе они существенно ограничили внедрение и развитие свободных рыночных сил, формирование саморегулирующей экономики в регионе. Видимо, на этом направлении системных реформ прорыв в свободный рынок пока не состоялся как из-за слабости и непоследовательности либерального реформаторства, так и из-за здравого осознания неподготовленности экономики к рыночному саморегулированию. Распространенной тенденцией стала практически всеобщая либерализация потребительских секторов хозяйственной деятельности (розничной и мелкооптовой торговли, бытового обслуживания, мелкотоварного сельскохозяйственного и кустарно-промышленного производства, посреднических услуг). Что касается разгосударствления реального сектора экономики, то оно ограничилось резким сжатием «зоны ответственности» государства за его развитие, значительным сокращением или отказом от инвестиционного участия, управления производством, регулирования сбыта продукции, контрактных и расчетно-платежных отношений, контроля за условиями и оплатой труда. Следует также отметить, что там, где либерализация хозяйственной деятельности значительно продвинулась по линии институционального реформирования, созданная инфраструктура рыночного хозяйства пока еще полностью не выполняет регулирующих функций. Институциональное реформирование экономики Жалал-Абадской области ограничивалось структурной реконструкцией административного и

хозяйственного аппаратов государственной администрации, его приспособлением к потребностям регулирующего воздействия на субъекты рынка с усилением контрольно-административных функций.

В области начиная с «малой» приватизации, с большей или меньшей последовательностью прошли в основном этапы народной приватизации и приступили к «большой» приватизации – развернутой капитализации государственных активов. В результате сложились несколько основных форм отношений собственности: государственная, общественная, частная (индивидуальная), корпоративная (коллективная). Самостоятельной формой следовало бы также считать совместную, смешанную корпоративную собственность, созданную и управляемую при прямом участии государства.

Исследования показали, что в Жалал-Абадской области преобладают два способа трансформации отношений собственности. Первый – приватизация имущества (активов) государственных предприятий, учреждений и организаций; второй – инициативное создание новых объектов собственности. Инициативный способ выглядит более масштабным, чем приватизационный за счет массовости возникновения мелкого индивидуального (семейного) предпринимательства, но уступает по степени концентрации и централизации собственности, о чем свидетельствуют данные следующей таблицы (табл.2.8)

Таблица 2.8. - Число зарегистрированных юридических лиц по формам собственности (на 1 января)

	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	9 887	10180	10535	10874	11195
Государственная собственность, всего из них:	2 078	2042	2093	2163	2226
Государственная собственность	476	543	570	584	610
Муниципальная (коммунальная) собственность	1 602	1499	1523	1579	1616
Частная собственность	7 809	8138	8442	8711	8969

Источник: выполнено автором по данным НСК

Отличительная особенность формирования новых отношений

собственности в области состоит в том, что этот процесс приобрел самодовлеющее значение, превратился в самоцель, сведенную к экспроприации общественного достояния, лишению государства прав распоряжения имуществом. На первоначальных этапах приватизации типичным было декларирование таких целей, как создание «класса собственников», «эффективных хозяев», освобождение бюджета от дотационных государственных предприятий и колхозов.

Другая особенность состояла в совмещении трех последовательных процессов – коммерциализации, акционирования и приватизации государственных предприятий. Это приводило к тому, что их организационно-правовая форма менялась одномоментно, имущество передавалось новым собственникам фактически бесплатно или по крайне заниженным, символическим ценам. По оценке экспертов мирового банка, в Жалал-Абадской области цена приватизируемых активов некоторых предприятий в расчете на единицу их продукции была в 10-12 раз ниже, чем в среднем по республике, а оценка приватизируемых активов предприятий Кочкор-Атинского нефтедобывающего предприятия в расчете на единицу разведанных резервов – почти в 20 раз ниже, чем аналогичные предприятия, например, России. Скоропалительность и бесконтрольность приватизации привели к быстрому расхищению и утрате значительной части имущества, особенно оборотных средств. Приватизированные предприятия стали объектами спекуляции, мошенничества и «ваучерных» афер.

Наиболее ярко негативные последствия «либеральной» трансформации отношений собственности проявились на первоначальных этапах приватизации в Жалал-Абадской области. Формирование новой собственности стартовало одновременно с организацией инициативного частного и «малой» приватизации. В целом «малая» приватизация во всех областях республики стала центральным звеном институциональных реформ, реального образования частного предпринимательства. К началу 2000 г. на долю предприятий торговли, общественного питания и бытового

обслуживания, составляющих основу «малой» приватизации Жалал-Абадской области приходилось – 58%–63%. Преобладающие способы «малой» приватизации – продажа физическим и юридическим лицам на аукционах и конкурсах имущества предприятий или ранее арендованных объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, местной промышленности, строительства, грузового автотранспорта.

Сказанные выше тенденции продолжают до настоящего времени. В этой связи можно заметить, что приватизация маломерного имущества (в Жалал-Абадской области к нему относились объекты, общая площадь которых не превышала 100 кв. метров) протекала относительно вяло и медленно. Сказывались бюрократические проволочки на местах, завышенные цены на имущество, низкая платежеспособность частных покупателей, сопротивление трудовых коллективов. Различия в темпах и масштабах приватизации, приоритетности способов и организации ее проведения, в конечном счете, проявились в разной скорости формирования новых рыночных институтов и отношений собственности – центрального условия построения либерального рыночного хозяйства.

Все сказанное выше имеет отношение к структурным изменениям в экономике, ибо ничто так сильно не влияет на изменения, как приватизация и разгосударствление собственности.

В качестве результата приватизации можно привести изменения структуры предпринимательской деятельности, которые в свою очередь влияют и на структурные изменения в экономике в целом. Ниже приводится динамика основных показателей деятельности субъектов малого предпринимательства в Кыргызской Республике, характерные черты которой присущи и Жалал-Абадской области (табл.2.9).

Таблица 2.9. - Динамика основных показателей деятельности субъектов малого предпринимательства в Кыргызской Республике

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Количество малых предприятий включая	63934	68708	69207	74379	94824

Продолжение таблицы 2.9

фермерские и крестьянские хозяйства - всего					
Численность работников, тыс.чел	692,2	748,8	768,7	811,9	691,7
Объем произведенной продукции, в сомах	876645,8	1278357,9	1768432,7	2704759,5	2636502,1
Среднемесячная заработная плата работников, в сомах	1387,4	1758,3	2110,2	2853,6	3404,5

Источник: выполнено автором по Данным Гос.службы по финан.надзору за 2015 г.

За период с 2010 по 2014 годы наблюдается положительная тенденция динамики роста количества субъектов малого предпринимательства.

Важным аспектом в структурных изменениях экономики является участие иностранного капитала или предпринимателей в экономической деятельности тех или иных регионов страны. Иностранный капитал и опыт работы зарубежных партнеров является прогрессивной тенденцией в экономике, поскольку приобретает опыт, а также создается реальная возможность формирования рациональной структуры экономики за счет совершенствования сотрудничества и углубления рыночного механизма.

В этой связи можно констатировать, что новым для Жалал-Абадской области стал такой фактор трансформации отношений собственности, как инфильтрация иностранного капитала. **Судя по динамике роста численности занятых в совместных предприятиях (СП) с участием зарубежных инвесторов, в целом по области, производственной деятельностью занимается каждое второе СП.** Их суммарная доля в общей численности, работающих по найму составляет 5,7% (Автодорога-Бишкек-Казарман-Жалал-Абад, Кемин-Датка, Жалал-Абадское нефтеперерабатывающее предприятие и др.) В Жалал-Абадской области формирование совместных предприятий с частичным или преобладающим участием иностранных инвесторов становится одним из приоритетных направлений институциональных реформ. В перспективе следует использовать более широкую гамму способов трансформации отношений собственности с

участием иностранного капитала – передача в доверительное управление крупным иностранным торгово-промышленным компаниям и частным фирмам государственной доли в акционерных обществах с правом их выкупа, прямая продажа нерезидентам государственных предприятий, целевая приватизация ключевых отраслей через систему международных тендеров. Процессы трансформации отношений собственности продолжаются. Просматриваются, по меньшей мере, четыре основных направления:

1. Реструктуризация государственных предприятий и учреждений.
2. Дальнейшая распродажа государственных долей в акционерных обществах, которая рассматривается как новый этап денежной приватизации.
3. Новый передел собственности, в том числе с изменением ее титула.
4. Повышение роли государственных органов в управлении принадлежащими государству пакетами акций.

Мы считаем, что активное и последовательное продвижение по этим направлениям стабилизирует процессы трансформации собственности, освободит их от элементов либеральной эйфории и спекулятивной криминальности. С другой стороны, неизбежно расширится сфера прямого воздействия государства на объекты частной собственности, активизируется его роль в экономике. Указанные мероприятия позволят также повысить мобильность государственного предпринимательства, укрепить тенденции к капитализации и самовозрастанию государственного капитала.

Жалал-Абадская область считается аграрной, поэтому эта специфика предопределила особенности реформирования отношений собственности, сложность и остроту решения главного вопроса – земельного. Поэтому аграрные реформы в области направлялись не столько на преобразование земельных отношений, сколько на либерализацию условий и форм хозяйствования, трансформацию государственной и колхозно-кооперативной системы.

Вместе с тем, в достижении желаемого уровня структурных изменений

определенную роль играет форма организации производства, которые строятся не только на базе многообразия собственности, но и по степени эффективности достижения результатов. К сожалению, как показало наше исследование, в начальный период суверенитета республики за погоней либерализации собственности на средства производства, были упущены формирования эффективных форм хозяйствования. Наглядным примером этого служит сельское хозяйство республики, где в настоящее время взамен крупных совхозов и колхозов были созданы мелкие крестьянские и фермерские хозяйства. Рассмотрим это на примере Жалал-Абадской области (табл.2.10).

Таблица 2.10. - Количество субъектов сельского хозяйства

(на конец года, единиц)

	2009	2010	2011	2012	2013
Государственные хозяйства (включая лесные)	31	29	30	30	28
Коллективные хозяйства	310	85	124	118	111
Крестьянские (фермерские) хозяйства	90473	83956	86408	89312	94717
Итого:	90814	84070	86562	89460	94856

Источник: данные НСК, «Сельское хозяйство Кыргызской Республики», Бишкек, 2014 г., стр. 16

По нашим расчетам по Жалал-Абадской области на начало 2014 г. имелась посевная площадь 146,3 тыс.га, или на 1 хозяйство приходится 15,4 га. На такой площади по объективным причинам нельзя организовать эффективное хозяйствование из-за невозможностей концентрировать технику, провести должное обслуживание химическими средствами защиты и др. В то же время такие прогрессивные движения, как кооперативы, сельскохозяйственные объединения, агрофирмы и другие остаются в виде декларации. Следовательно, остаются проблемы эффективной организации сельскохозяйственного производства, что не может не сказаться на формировании прогрессивной структуры в аграрном секторе.

2.2. Состояние образования и науки в области

Образование, как социальный комплекс в целом, входит в общую систему экономических отношений, являясь составной частью народно-хозяйственного комплекса. Образование следует рассмотреть с двух точек зрения. С одной стороны, как услуги, производимые в образовательных учреждениях и потребляемые людьми в своей жизнедеятельности, при потребительская стоимость образовательных услуг познается при потреблении, а полезность их оценивается как различными показателями, удобными для практической деятельности людей. С другой стороны, образование становится как неотъемлемая часть потребности человека и по мере развития человеческого общества эта потребность также, как биологическая или потребность в защите, становится насущной. Это обусловлено самим характером жизнедеятельности людей, в которой образование для подавляющего большинства людей включается в обязательный элемент жизнедеятельности, без которого человек не мыслит протекания нормальной жизнедеятельности.

Отсюда образование приобретает всеобщий характер, что становится одновременно заботой общества, а значит государства. Поэтому, государство включает качество одной из функций заботы об обеспечении образовательного уровня своим гражданам, выделяя для этих целей бюджетные средства. В свою очередь, всеобщий характер образования и государственное финансирование образовательной системы делает образование обязательными для своих граждан, но такое образование имеет свои пределы, допустим, всеобщее среднее образование. Естественно, такое образование не может быть услугами, которые продаются и покупаются, а характер обмена и потребления становится товарным.

Для характеристики образования, как услуги и как имеющая всеобщую потребляемость целесообразно квалифицировать по определенным признакам (табл.2.11).

Таблица 2.11. - Характеристика образовательных услуг

Вид	Характеристика
Базовые навыки	Является результатом среднего звена и без них невозможна никакая другая ступень образования
Профессиональные образовательные услуги	Позволяет получить доступ к трудоустройству и дают возможность получить предпринимательские и управленческие навыки
Товары и услуги, обеспечивающие процесс самообразования	Информационно-образовательные, учебно-методические материалы
Косвенные образовательные услуги	Научно-практические конференции, центры содействия трудоустройству, выставки, ярмарки

Источник: Байденко В.И. Болонский процесс: проблемы, опыт, решения. [Текст]/В.И. Байденко; изд. 2-е, испр. и доп., М. Исследовательский центр проблем качества подготовки специалистов, 2006 г., стр. 73, 111.

Из данных приведенной табл. 2.11 можно подвести некоторые итоги, согласно которым можно определить, какие виды образования являются услугами, а какие носят всеобщий характер. На наш взгляд образование, формирующее базовые навыки носит всеобщий характер, поэтому такой вид образования не является услугой. К этой категории образования относится школьное, то есть общее среднее образование.

Что касается образования, построенного на платной основе на всех уровнях образовательной системы, относится к услугам, которые имеют потребительскую стоимость и стоимость. В основе отношений потребителей и производителей услуг заложены товарно-денежные отношения, а в условиях рынка они опосредованы также соотношением спроса и предложения.

Эффективность образовательных услуг отражает степень влияния образования на жизнедеятельность индивида и общества в целом. В этой связи можно выделить такие свойства образования, как его непрерывность в зависимости от способа получения образования, доступность в зависимости от способа получения образования, доступность в зависимости от платежеспособности услуг и другие.

Необходимо отметить также, что образование - это процесс, состоящий из таких элементов, как производство образовательных услуг, передача их потребителям и потребление самих услуг. В зависимости от характера образовательного учреждения услуги могут быть построены на различных принципах, среди которых можно выделить два основных направления – бесплатность и платность.

Что касается самой сути образовательного процесса – это передача знаний, умений, навыков общеобразовательного профессионального характера потребителю в ходе образовательной программы, с целью удовлетворения личных, групповых и общественных потребностей населения. При этом, в ходе передачи знаний используется труд, средства труда и предметы труда, которые участвуют в образовательном процессе, в котором, помимо выше названных, участвует также потребитель, то есть слушатель, ученик, студенты и другие категории людей.

Организация образовательного процесса носит также пространственный характер, поскольку как образовательные учреждения, так и потребители знаний размещены по территориальному признаку. Поэтому, оценка образовательного процесса примерно к административно-территориальной единице Кыргызстана имеет определенное значение. Каждая территория республики имеет свои особенности, связанные с определенными климатическими условиями, с географическим расположением местности, менталитетом населения и т.д., которые оказывают влияние и на характер протекания образовательного процесса. Следовательно, исследование этих особенностей периода становления государственности и процесса правления в разное время остается по-прежнему актуальным.

С обретением независимости каждое из государств Центральной Азии начало развивать свою собственную образовательную модель. Причем различия в программах реформ, как справедливо отмечают эксперты, объяснялись различиями в социальных открытиях и прогрессе, в переходе к

рыночной экономике страны, больше других продвинувшиеся в проведении реформ, были склонны к проведению более глубоких реформ в образовании, в сравнении со странами, сохранившими большое количество элементов старой командной экономики.

Международные и национальные эксперты в начале переходного периода выразили серьезную озабоченность состоянием системы образования в Жалал-Абадской области. В частности, отмечалось, что при централизованном планировании низкий уровень доходов частично компенсировался инвестициями в социальную сферу. Уровень грамотности среди взрослого населения Жалал-Абадской области, составлявший 98,4%, был почти таким же, как и в прогрессивных и индустриально развитых странах (98,6%), а продолжительность жизни в области на момент рождения (66,9 лет) превышала мировой показатель – 63,6г.

Как только советская система распалась, оказалось, что в области, так же, как и в республике не могут больше обеспечивать такое же качество и объем образования, исследований и знаний в широком смысле, к которому привыкло население. Государственные расходы на образование сократились после получения независимости. В период между 1990-2014гг. доля расходов на образование в ВВП сократилась с 9,7 до 2,4%. Негативные процессы в системе образования произошли в силу ряда причин. Во-первых, хорошо организованная ранее система дошкольного воспитания распалась, что оказывает влияние на детей в критическом возрасте и ограничивает участие женщин в социально-экономической жизни. Кризис социальной инфраструктуры привел к закрытию детских садов, особенно в районных, сельских местностях Жалал-Абадской области. Самое большое снижение участия в дошкольном воспитании (почти на три четверти) произошло в Кочкор-Ате и Таш-Кумыре. В области в годы трансформации структуры экономики более 80% всех детских садов были закрыты. Во-вторых, за последнее десятилетие произошло существенное ослабление профессионального и технического среднего образования.

Как известно, в развитых странах уровень образования влияет на неравенство доходов, но на начальном этапе переходного периода в Жалал-Абадской области этой связи почти не наблюдалось. Поэтому сработал так называемый «образовательный дестимулятор», поскольку большинство людей с высокими доходами далеко не всегда имели высшее образование, и источник их богатства находился в среде, не связанной с системой образования. Этот факт вызвал пересмотр морально-этических ценностей и жизненных идеалов у подрастающего поколения. Следствием этого, явилось то, что по данным опроса BISAM CentralAsia в 2014г., наблюдается устойчивое падение престижа профессии ученого, профессия ученого являлась престижной в оценках только 4,3% жителей Жалал-Абадской области. В то же время, в г. Бишкек по результатам исследований 2013г. направленных на ранжирование профессий исключительно по степени престижности в глазах жителей города, профессия ученого была самой престижной – 51% населения назвал ее в высшей степени престижной, 25% – весьма престижной и 20% – престижной.

Реформирование образования было определено масштабностью преобразований в суверенном Кыргызстане, что нашло свое выражение в Законе «Об образовании» и в национальной образовательной программе «Билим». Одним из основополагающих документов политики Кыргызстана в области образования является «Всемирная декларация о высшем образовании для XXI века». Эти документы положили начало становлению и формированию новой системы образования в Жалал-Абадской области, где с 2012 года реализуется Программа Национальной стратегии по устойчивому человеческому развитию. На основании этой Программы в Жалал-Абадской области идет обновление содержания школьных программ и учебников, разработка различных вариантов учебных планов, увеличилось количество кыргызских школ, возобновилось изучение национального языка в русских и узбекских школах региона. При поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» в школах распространяются идеи и опыт обновления образования, а 29 школ

области непосредственно вовлечены в этот процесс, как имеющие потенциал для реформирования образования.

В настоящее время в области внедрены платные формы обучения и новые, схожие с западными моделями формы обучения. С 2012 года появились новые типы и виды школ, создается новая структура школьной сети с учетом интересов и склонностей детей. Если в 1992-1993 учебному году в области действовали 3 гимназии, 2 лицея, то в 2012-2013 учебному году в области работали 14 лицеев (обучаются 1,7 тыс. детей), 10 гимназий (обучаются 4 тыс. детей), 36 школ с углубленным изучением отдельных предметов, 3 кыргызско-турецких частно-государственных лицей и 2 частные школы.

Одной из особенностей переходного периода является установление многообразия форм собственности в образовательной системе, что вносит определенные коррективы как в организации учебно-воспитательного процесса, так и целевых установок образовательных учреждений. При этом надо думать, что взаимное отношение образовательных учреждений и учащимися, вернее с их родителями строятся на договорных отношениях, в которых в доступной форме излагаются обязательства сторон друг перед другом. Такая форма повышает ответственность сторон за обучение учащихся в дошкольных и общеобразовательных школах. Рассмотрим контингент воспитателей и преподавателей в образовательных учреждениях Жалал-Абадской области по видам и формам собственности учреждений (табл.2.12).

Таблица 2.12. - Численность воспитателей и преподавателей по видам и формам собственности учреждений (человек)

	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2009, в %
Государственные						
Дошкольные учреждения	3657	855	651	700	844	23,08
Общеобразовательные школы	14643	13674	15944	15717	15253	106,1

Продолжение таблицы 2.12

Профессионально-технические учебные заведения	535	462	1128	1128	1141	213,28
Средние специальные учебные заведения	442	313	585	653	795	179,87
Высшие учебные заведения	488	525	625	618	2260	463,12
Негосударственные						
Дошкольные учреждения	-	-	1	3	3	300,00
Общеобразовательные школы	134	86	99	111	115	85,82
Средние специальные учебные заведения	75	112	290	307	339	452,00
Высшие учебные заведения	210	212	205	201	582	277,15

Источник: выполнено автором по данным НСК

Данные таблицы 2.12 свидетельствуют о значительном росте показателей в образовательных учреждениях негосударственного характера. Такая тенденция свидетельствует об установлении рыночного механизма, в особенности в высших учебных заведениях. Люди все больше хотят получить образование в конкретной области знаний и связывают это с практической отдачей процесса трудовой деятельности. Поэтому вполне естественным выглядит заключение трехсторонних контрактов учебными заведениями, студентами и работодателями на предмет учебы и работы.

К сожалению, в практике Жалал-Абадской области, несмотря на то, что прошло достаточное время со дня установления независимости в республике, до сих пор рыночный механизм, в особенности в высших и средних учебных заведениях не работает. Выпускники вузов из-за отсутствия рынка труда, в особенности предложения на трудоустройство, вынуждены пополнять ряды безработных с дипломом о высшем образовании.

Особо беспокоит то, что государственные органы управления к такому порядку, когда работодатели игнорируют и по сути не хотят связываться с вузами на предмет трудоустройства молодых специалистов, свыклись с создавшимися положениями. В настоящее время какую-то гарантию трудоустройства получают лишь окончившие вузы на бюджетной основе. Создавшуюся диспропорцию вряд ли возможно устранить в ближайшие 5-10 лет, поскольку с созданием новых рабочих мест для выпускников обстоит

дело плохо, а вузы продолжают выпускать молодых специалистов.

Безусловно, современный этап развития требует все больше образованных и высококвалифицированных специалистов для экономики. Это естественный и объективный процесс, поскольку тенденция развития такова, что все больше повышается удельный вес интеллектуального, творческого труда. Высокообразованный человек со специальными знаниями науки, технологии, гуманитарии и в других сферах по-прежнему востребованы. Однако, дело заключается в нахождении истинных потребностей в специалистах, а еще в большей степени в организации и объективном выборе претендентов на такие должности.

Наше наблюдение показало, что в Кыргызстане, в том числе в Жалал-Абадской области, ощущается серьезный пробел в поисках как потребителей, так и других достойных специалистов для занятия вакантных мест. Взамен это, как отмечается в периодической печати, на различных заседаниях Жогорку Кенеша и других высших органах власти в управлении, в особенности в государственных органах имеется излишек кадров на несколько десятков процентов. В это же время специалисты, получившие знания в престижных вузах западных развитых стран оказываются не востребованными. Такой парадокс объяснить трудно, поскольку в республике есть проблема с общим уровнем развития экономики, кризисными ситуациями и другие. Другими словами, нынешний уровень развития экономики не способен адекватно оплатить труд специалистов высокого класса, тогда как в других странах за аналогичный труд они получают гораздо больше.

С другой стороны, в республике сложился стереотип о высшем образовании, согласно которому население убеждено в том, что высшее образование имеет те, у кого есть диплом. На самом деле истина находится в другом.

Другая причина несоответствия уровня образования требованиям современного развития общества заключается в том, что определенная часть

молодежи, имеющая способность к учебе, не смогла получить образование из-за высокой суммы контрактов. Кроме этого, постоянно возникают такие проблемы в общеобразовательных и других учебных заведениях, как обеспечить учебниками, пособиями, проведение ремонта школ, капитальное строительство и др. Свое отрицательное влияние на качество обучения оказал отток учителей в коммерческие структуры, полное сокращение методической службы, увеличение наполняемости классов.

Катастрофически теряет свое былое значение система общественного дошкольного образования. За 1992-2014 годы количество дошкольных учреждений сократилось в 12 раз, а ведомственных – в 5 раз. Если в 1992 году в области их было 138, то в 1998г. – 41, в 2005г. – 30, в 2014 – 17. Здания закрывающихся детсадов передаются коммерческим структурам. Все это отрицательно влияет на качество образования.

В годы суверенизации в связи с закрытием многих предприятий, многие профтехучилища, тесно связанные с ними, вынуждены были выживать без их поддержки. Своими усилиями система профтехобразования пытается сохранить учебно-материальную базу – сеть учебных заведений, насчитывающих 23 в 2004г., 17 в 2008г., 14 в 2014г. Из них 5 профессиональных лицеев, 7 профессиональных училищ, индустриально-технические техникумы, хозрасчетный республиканский центр по подготовке предпринимателей, которые свои расходы покрывают самостоятельно, без бюджетной поддержки. Более 1.1 тысяч человек ежегодно заканчивает профтехучилища, в том числе проходят переобучение около 300 человек по 6 специальностям. В 2013-2014 учебном году численность обучающихся составила 2 тыс. человек по сравнению с 2008 годом численность увеличилась на 13% за счет открытия дополнительных государственных и частных учебных заведений.

В связи с изменением ситуации на рынке труда, профтехучилища стали менять перечень подготавливаемых профессий. Как и в других сферах образования, здесь также не хватает новой техники, станков, оборудования,

сырья и других материалов для производственного обучения; недостаточно учебников и учебных пособий. Поэтому программы профессионально-технического образования не отражают нужды развивающегося промышленного и делового сектора Жалал-Абадской области. Однако эта система должна быть одним из рычагов для вывода области на путь экономического подъема, центром развития технического творчества и предпринимательского духа молодежи.

Вместе с тем, справедливости ради, следует отметить, что к началу 2015 г. из населения в возрасте 15 лет и старше 16,0 процента имели высшее и неполное высшее образование, 7,1 процента – среднее профессиональное, 58,0 процента – законченное среднее общее образование и 11,9 процента – основное общее образование (неполное среднее). Только 5,4 процента населения области имели начальное образование, 1,7 процента – не имели начального общего образования, из них неграмотных насчитывалось 72 человека, или 0,03 процента взрослого населения республики (табл.2.13).

Таблица 2.13. - Изменение образовательного уровня населения Жалал-Абадской области в возрасте 15 лет и старше (в процентах)

годы	Все население в возрасте 15 лет и старше							из них неграмотные
	Имеющие образование						не имеющие начального образования	
	высшее профессиональное	незаконченное высшее	среднее профессиональное	среднее общее ¹	основное общее	начальное общее		
	Все население							
1999	10,5	1,5	10,8	50,0	18,3	7,3	2,6	0,3
2014	12,4	3,6	7,1	58,0	11,9	5,4	1,7	0,8
	Городское население							
1999	16,6	2,7	13,7	45,8	15,4	4,4	1,3	0,6
2014	19,9	6,1	9,1	49,7	10,1	4,2	1,0	0,3
	Сельское население							
1999	6,6	0,8	8,9	52,6	20,1	8,5	3,4	0,7
2014	8,1	2,1	5,9	62,7	12,9	6,2	2,9	0,3

¹ Включая начальное профессиональное образование

Источник: выполнено автором по данным НСК

По сравнению с переписью 2009 г. доля лиц Жалал-Абадской области с высшим образованием возросла с 10,5 процента до 12,4 процента, со средним общим образованием - с 50 процента до 58,0 процента. В то же время, отмечалось снижение доли лиц со средним профессиональным образованием – с 10,8 процента до 7,1 процента. Если по переписи 2012 г. доля неграмотных среди лиц старше 55 лет составляла 82 процента, то в 2014 г. их удельный вес снизился почти до 70 процентов.

Доля неграмотных среди женщин в 2 раза выше, чем среди мужчин.

Региональные различия в уровне образования в целом невелики, за исключением г. Бишкек, где доля лиц с высшим профессиональным образованием превысило среднереспубликанский показатель в 2 раза.

Доля женщин с высшим образованием (134 на 1000 населения) несколько выше, чем среди мужчин (113 на 1000 населения). Аналогичная ситуация среди лиц, имеющих среднее профессиональное образование, где доля женщин составила 90 на 1000 населения, против 50 на 1000 населения - среди мужчин. В то же время, если среди мужчин доля лиц, имеющих среднее общее образование составила 615 на 1000 населения, то среди женщин она ниже, составив 546 на 1000 населения. Доля лиц, не имеющих начального общего образования, среди мужчин (12 на 1000 населения) ниже, чем среди женщин (22 на 1000 населения) (рис.2.1).

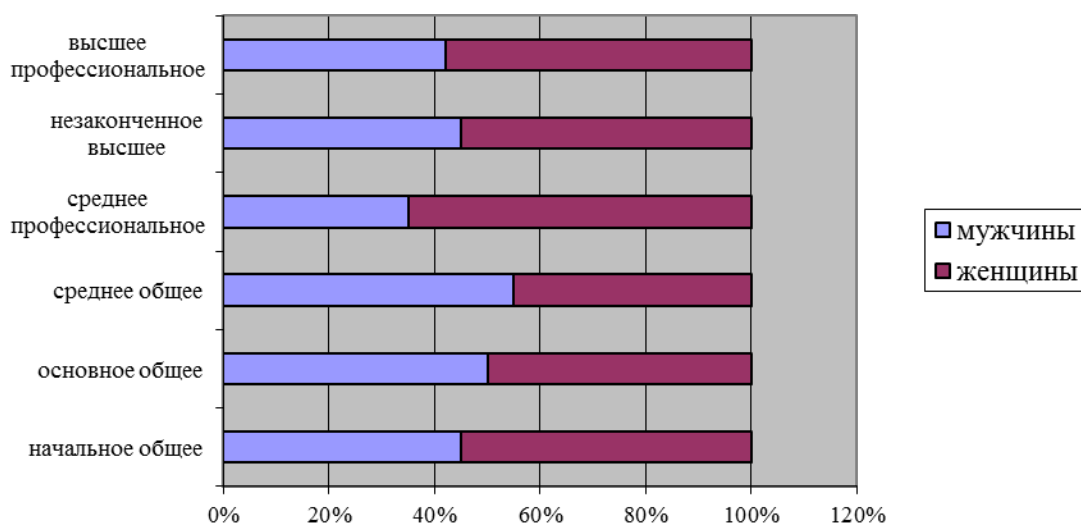


Рис. 2.1. Соотношение мужчин и женщин Жалал-Абадской области в возрасте 15 лет и старше по уровню образования (в процентах) (Выполнено автором).

Из общей численности населения Жалал-Абадской области в возрасте 6-24 лет обучающиеся составляют 64,2 процента, при этом 52,3 процента обучаются в общеобразовательных школах, 0,6 – в профессионально-технических учебных заведениях, 1,9 – в средних профессиональных учебных заведениях, 9 процентов – в высших профессиональных учебных заведениях. Уровень охвата образованием в рамках обязательного обучения (7-15 лет) составил 97 процентов, при этом обеспечивается на различных уровнях, независимо от пола (табл.2.14).

Таблица 2.14. - Численность обучающихся в возрасте 6 лет и старше по типам образовательных учреждений и возрасту (на 1000 человек населения Жалал-Абадской области)

по состоянию на 01.01.2013 г.

	Всего обучающихся в возрасте 6 лет и старше	Тип образовательного учреждения, в котором обучаются				
		высшие учебные заведения	средние профессиональные учебные заведения	начальные профессиональные учебные заведения	общеобразовательные учреждения всех типов	иная школа (курсы)
Всего:	299	46	9	3	239	2
в том числе в возрасте, лет:						
6	224	-	-	-	224	-
7-10	962	-	-	-	962	-
11-15	975	-	1	1	966	7
16	844		42	22	767	13
17-19	1481	584	205	63	609	19
20-24	226	204	18	3	-	1
25-29	34	31	3	1		1
30-34	15	12	1	0	-	0
35лет и старше	3	3	0	0	-	0

Источник: выполнено автором по данным НСК

Улучшились показатели охвата детей дошкольными программами развития в период между переписями. Так, если в 1999г. дошкольные учреждения посещали лишь 6,2 процента от числа детей в возрасте 0-6 лет, то в 2014г. данный показатель составил около 10,0 процента. При этом, их доля в городской местности составила 60,2 процента, в сельской местности –

39,8 процента.

Особого внимания заслуживает анализ рынка образовательных услуг. Согласно вышеприведенной классификации типов образования можно выделить четыре группы рынков, кроме рынка образовательных услуг с высшей квалификацией можно указать на рынок средне профессиональных образований, дополнительных образований и образований в порядке повышения квалификации и другие.

Выше отмечалось о слабой работе рынка образовательных услуг с высшим образованием, не лучше обстоит дело и с другими видами рынков.

Одной из причин неразвитости рынка, на наш взгляд, является неадекватность платы за обучение и получаемой квалификации. Разумеется, найдутся достаточные претензии и с той и с другой стороны, как к сумме оплаты за обучение, так и к качеству образовательных услуг. По нашему мнению, в Кыргызстане идут пока эксперименты по приведению в соответствие спроса и предложения на образовательные услуги. Чем глубже будет проникать рыночный механизм, тем обоснованнее станет соответствие спроса и предложения.

Необходимо отметить, что традиционно в процессе обучения акцент делается на развитие трех главных категорий целенаправленной учебной деятельности.

- Формальное обучение, которое осуществляется в образовательных и учебных учреждениях и заканчивается присвоением соответствующего свидетельства, аттестата или диплома.
- Неформальное обучение, осуществляемое в структурах дополнительного образования и профессионального обучения и, как правило, не ведущее к получению официально признанного свидетельства.
- Спонтанное обучение (неофициальное), которое рассматривается как естественный компонент разнообразных повседневных жизненных ситуаций.

Модернизация национальных систем образования характеризуется интенсивной перестройкой экономических, социальных, организационных

основ в сторону открытости. Каждая национальная система образования переживает со временем объективную закономерность перехода к открытому образованию. Вместе с тем, мировое образовательное пространство объединяет национальные образовательные системы разного типа и уровня, значительно различающиеся по философским и культурным традициям.

Система высшего образования сейчас на стадии перехода к открытому образованию, основой которой является кредитная технология (от лат. credit - он верит), в 2015 г. все вузы области ввели кредитную систему обучения на специальности «экономика». Считается, что введение кредитной технологии в вузах вызвано общемировыми тенденциями в реформировании национальных систем образования, которые отразила Болонская конференция (Италия, 1999 г.), как в целях улучшения качества подготовки специалистов, так и для создания единой международной системы взаимозачетов с последующей реализацией условий, необходимых для осуществления академического обмена студентами, обмена преподавателями, а также конвертируемости дипломов, их востребованности на отечественном и международном рынке труда.

Преимуществами данной системы является выбор студентами своей образовательной траектории, усиление роли самостоятельной работы студента в процессе приобретения знаний, повышение требований к качеству преподавания, развитие дистанционного образования с целью обеспечения открытости обучения. Кредитная система предполагает также и конкурсность – студенты сами выбирают преподавателя, у которого будут заниматься.

Известно, что система образования способна оказывать косвенное, отдаленное во времени, но мощное целенаправленное влияние на развитие всего общества, в том числе на политические и социокультурные процессы. Сегодня в кыргызском обществе идет дискуссия о будущем отечественной системы образования, и преобладает ориентация на западную модель образования (кредитная технология обучения). На наш взгляд, для совершенствования системы образования наряду с мировыми достижениями

необходимо учитывать и свой богатый отечественный опыт традиционной системы образования. Все эти процессы происходят на фоне сложного, раздираемого противоречиями "глобального кризиса образования" (термин ЮНЕСКО), который, по мнению некоторых исследователей, является наиболее опасным из всех совокупностей современных кризисов: происходит постепенная утрата универсальности и широты образования и всеобщее следование идеологии жесткого прагматизма. Его обусловили, прежде всего, односторонняя длительная ориентация на технократический способ мышления и преподавания – особенно комплекса естественнонаучных и технических дисциплин высшей школы¹⁵. Значимость приоритетного развития образования связана не только с развитием рыночных отношений, которое невозможно без современных технических и информационных систем, и не только с интеграцией в мировое сообщество. Оно связано, в первую очередь, с тем, чтобы образование стало эффективным средством повышения качества жизни населения, орудием в борьбе с бедностью и нетерпимостью, а также для того, чтобы представить молодежи и взрослым возможности добиться успеха в выбранной ими сфере деятельности.

Образование может явиться одним из главнейших факторов, который сможет приостановить процесс возрастания духовной деградации общества, дать возможность личности творчески проявить себя, претворять в жизнь принципы гуманизма и общечеловеческих ценностей. Развивающаяся социально-экономическая ситуация требует от системы образования не только улучшения качества обучения, а кардинального пересмотра функций системы образования, которые состоят не только в передаче знаний и профессиональных навыков, но и в другом ее предназначении – прививать определенные морально-этические ценности.

¹⁵ Наркозиев А.К. Некоторые особенности кредитной технологии обучения// Вестник МУК №1, 2010 с. 8-10

2.3. Анализ формирования системы здравоохранения

После обретения государственной независимости, в связи с развитием рыночных отношений, в Жалал-Абадской области начался процесс реформирования экономики во всех секторах народного хозяйства, в том числе, и в отрасли здравоохранения. Перед учреждениями здравоохранения области возникли сложные задачи – сохранение и укрепление здоровья населения, особенно детей, женщин, людей преклонного возраста и др. категорий из числа малообеспеченных граждан в сложных экономических условиях. Наряду с этим, осуществлялась разработка стратегий в области здравоохранения, создание первоосновы охраны здоровья населения. Реформы здравоохранения начались в 1996 г., и с тех пор здесь изменилось очень многое. Сначала этот процесс сопровождался значительными социально-экономическими проблемами, которые, в свою очередь, повлияли на ситуацию в секторе здравоохранения и привели к ухудшению состояния здоровья населения. Спад в экономике стал причиной снижения доходов государства, следовательно, и его способности финансировать социальную сферу, в т. ч. здравоохранение. Социальная направленность здравоохранения и бесплатность медицинского обслуживания, достигнутые за годы Советской власти оказались не под силу рыночной системе. Расходы на здравоохранение в Кыргызской Республике сократились с 3,8% от ВВП в 1991 г. до 1,7% в 2014 г. Кроме этого, распределение ограниченных ресурсов здравоохранения среди различных служб стало неэффективным. Более 70% средств уходило на стационарные службы, тогда как основная работа с пациентами должна была осуществляться на уровне первичной медико-санитарной помощи. Такой уровень финансирования привел к тому, что основная тяжесть расходов легла на плечи самих больных. Это немедленно отразилось на основных демографических показателях: увеличилась общая смертность, в том числе материнская и детская, снизилась продолжительность жизни. Серьезной угрозой стали новые, имеющие очевидные социальные корни виды заболеваний, такие как йодо-

железодефицитные состояния, алкогольная и наркотическая зависимость, ВИЧ/СПИД, кишечные инфекции и туберкулез, депрессивные состояния. Из-за проблем, связанных с питанием, водообеспечением, экологических угроз начали появляться опасения самой сохранности генофонда. Такое положение дел в здравоохранении требовало решительных изменений. Глубина проблем, стоящих перед республикой, требовала принятия комплексного решения на системной основе.

Были приняты три основных Закона в здравоохранении – «Об охране здоровья народа», «О медицинском страховании», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», которые положили основу для формирования новой системы здравоохранения. При поддержке Всемирной организации здравоохранения и других донорских организаций в течение 3-х лет создавалась Национальная Программа реформирования здравоохранения «Манас», рассчитанная на десятилетний период. В Программе определены этапы реализации: краткосрочный – 1996-1997 гг. среднесрочный – 1998-2006 гг., долгосрочный – 2006-2012 гг. Основными элементами реформирования здравоохранения являлись: реструктуризация предоставления медицинских услуг, финансирование системы здравоохранения, улучшение качества медицинских услуг. Программа подкреплялась финансовыми средствами. С 1998 г. расходы местного бюджета увеличились до 68% общего объема расходов.

Кризис экономики привел к резкому снижению уровня финансирования здравоохранения. Если в 1990 г. расходы на здравоохранение составляли 4,2% к ВВП, в 1994 г. – 3,3% к ВВП, то в 1998 г. этот показатель составил 2,6%, в 2003 г. – 2,1% к ВВП, а в 2014 г. – 1,7%. Фактическое сокращение финансирования государством сектора здравоохранения, с учетом инфляции, гораздо значительнее, чем вышеприведённые цифры. Государственные ассигнования (основной источник финансирования), выделяемые в настоящее время на здравоохранение, составляют около 50% от их потребности.

Дополнительными источниками финансирования являются средства обязательного медицинского страхования, доходы от внебюджетной деятельности, добровольное медицинское страхование, гранты и кредиты, поступающие в адрес органов и учреждений здравоохранения.

За период с 1992 г. по настоящее время сектору здравоохранения оказана значительная внешняя экономическая помощь, на средства которой закуплены лекарственные средства, медицинская аппаратура, оборудование и изделия медицинского назначения, контрацептивы и вакцины. За счет инвестиций были оборудованы и оснащены областной родильный дом акушерства и педиатрии и Жалал-Абадская областная детская больница. Получены медицинское оборудование и инструментарий для сельских участковых больниц, сельских врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов отдалённых районов, завершены ремонтные работы в лечебно-профилактических учреждениях республики.

Среди иностранных инвесторов, оказавших наиболее весомую помощь, следует отметить правительства США, Дании, Германии, Японии, Швейцарии, а также Всемирный банк, Исламский банк развития, Азиатский банк развития, Немецкий банк развития, международные организации - ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Комиссию Европейского Сообщества, Швейцарский Красный Крест и др.

К 2013 г., несмотря на ограниченный бюджет и снижение доли расходов на здравоохранение от ВВП, удалось сохранить объем, уровень и общедоступность медицинской помощи, обеспечить население лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, улучшить основные показатели здоровья населения.

Необходимо отметить, что оказываемые медицинскими учреждениями услуги населению в принципе тоже носить товарный характер поскольку они также, как образовательные услуги, потребительную стоимость и стоимость.

Полезность медицинских услуг заключается не только в восстановлении здоровья и работоспособности, но и в том, что в процессе

трудовой деятельности человек сам участвует в создании новой стоимости или в полезном труде. Не вдаваясь в подробную схему полезности медицинских услуг отметим, что с их помощью взаимодействуют производитель и потребитель медицинских услуг, соответственно, формируются спрос и предложение.

Вместе с тем, оказываемые медицинские услуги, также как некоторая часть образования, не подвержены товарно-денежным отношениям. Это объясняется тем, что с рождения человека до его смерти человек нуждается в оказании медицинской помощи, которая носит массовый характер, то есть общественный характер. По своему содержанию такая помощь становится обязательной потребностью и превращается в категорию несущих. Это обстоятельство, в свою очередь, становится всеобщей заботой, а, следовательно, государства. Поэтому здесь нужно различать ту часть медицинской помощи, которая населению оказывается безвозмездно, то есть за счет отчисления из государственного бюджета.

С внедрением рыночных отношений, а также в силу разнохарактерности, как по ложности лечения, так и по сложности медицинской помощи, государственные средства оказываются недостаточными для того, чтобы всем категориям людей оказывать посильную помощь. Поэтому и в практике СНГ, в том числе и в Кыргызстане, появились платные медицинские услуги.

Очевидно и то, что в здравоохранении установилось многообразие собственности. По содержанию деятельности учреждения здравоохранения их можно также отнести к экономической деятельности, поскольку в производстве медицинских услуг, также, как и в других секторах экономики, участвуют труд, средства труда и предметы труда. Труд врачей является производственным трудом, так как восстановленное здоровье человека в последующем способно участвовать в производительном и полезном труде.

Наряду со сказанным выше следует остановиться на особенностях потребления медицинских услуг. Потребность в них возникает не постоянно,

а по мере необходимости обращения к учреждениям здравоохранения. Следовательно, в планировании предстоящих объемов оказания медицинских услуг, а также в прогнозировании присутствует неопределенность. Поэтому, на практике широко используются такие сочетания деятельности здравоохранения, как профилактика, предупреждение, распознавание возможных источников болезни, разработка рациональных норм питания и т.д. В комплексе указанные мероприятия, наряду с самим лечением болезней, после их обнаружения служит основанием для построения хорошо сложенной работы медицинских учреждений.

Вместе с тем, следует констатировать, что на примере Жалал-Абадской области системные работы по многим вышеуказанным позициям не проводилось. Здесь определенный отпечаток накладывает и не разработанность рыночного механизма, так как многие элементы внедряются только в настоящее время. С другой стороны, и для тех, кто за долгие годы привык к бесплатному медицинскому обслуживанию, платность воспринимается чуть ли как «зло».

Состояние здравоохранения во многом зависит от народонаселения и демографических процессов. За годы суверенитета и здесь произошло много структурных изменений, которые в той или иной мере оказали влияние на здоровье людей. В частности, разрыв хозяйственных связей, переход от одной системы в другую, а также другие явления привели к резкому падению экономических показателей и жизненного уровня населения. Это, в свою очередь, породило необходимость миграции населения, в основном в поисках источников жизни, то есть по экономическим мотивам.

Активные демографические процессы двояко влияют на состояние здоровья членов общества. С одной стороны, мигрирующее население за счет нахождения рабочих мест как-то улучшают свой жизненный уровень, а с другой стороны бессистемная, и, в большей части, неорганизованная миграция наносит большой урон не только здоровью конкретного человека, но и на состояние семьи, в целом. Это также может оказаться причиной

многих отрицательных явлений, таких как заболеваемость, безработица, неорганизованная миграция и т.д. Однако, это вовсе не означает, что миграция, как общественное явление, не желательна. Наоборот, она оказывается полезной в ряде случаев. Например, в обмене опытом, в повышении познавательного и культурного уровня и т.д.

Наш анализ показал, что в Жалал-Абадской области в настоящее время наблюдается тенденция в результате функционирования экономики и ее взаимодействия с здравоохранением, которое выглядит следующим образом: социально-экономическая нестабильность, внутренняя и внешняя миграция населения, характерные для всей территории Кыргызстана, способствовали снижению рождаемости в республике до 19,5 на 1000 населения в 2014 году (1991 г. – 29,1; 1994 г. – 24,6; 1997 г. – 22,0).

Поскольку об общем состоянии здравоохранения региона можно судить по комплексу показателей, то целесообразно остановиться на наиболее важных из них. Среди них имеет наибольшее значение такие, как число медицинских учреждений, численность медицинского персонала, число больничных коек, число заболеваний по основным группам болезней и другое. Они тем более важны для регионов, в особенности в районных масштабах, имея в виду, что основная сеть медицинских учреждений расположена в двух столичных городах и областных центрах. Ниже приведем число медицинских учреждений в динамике по Жалал-Абадской области (табл.2.15).

Таблица 2.15. - Число медицинских учреждений

	2009	2010	2011	2012	2013
Больничные учреждения	33	33	33	33	33
Врачебные учреждения	-	-	-	-	-
Фельдшерско-акушерские пункты	193	194	194	194	194
Центры семейной медицины	10	10	10	10	10
в них ГСВ	138	138	138	138	138
Группы семейных врачей - самостоятельные	-	-	-	-	-
Станции скорой медицинской помощи	23	23	23	23	23

Источник: выполнено по данным НСК

Как видно из вышеприведенной таблицы и, как упоминалось выше, за последние 5 лет, число медицинских учреждений осталось почти неизменным, за исключением тех, которые были построены за счет личных средств, но их число тоже пока мизерное.

Более подробную характеристику в системе здравоохранения дает численность работающих (табл.2.16).

Таблица 2.16. - Численность медицинского персонала (человек)

	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2009, в %
Всего	1369	1387	1500	1531	1572	114,83
Терапевты	65	79	104	96	109	167,70
Хирурги	71	71	76	75	86	121,13
Акушеры-гинекологи	102	112	122	127	136	133,34
Офтальмологи	18	16	16	20	20	111,12
Отоларингологи	19	22	19	18	22	115,79
Невропатологи	40	39	38	43	43	107,50
Психиатры и наркологи	16	13	15	16	18	112,50
Фтизиатры	32	18	26	24	23	71,88
Дермато-венерологи	16	14	16	15	10	62,50
Рентгенологи и радиологи	17	17	15	15	15	88,24
Педиатры	67	80	79	84	85	126,87
Стоматологи	110	103	108	112	111	100,91
Врачи по лечебной физкультуре и спорту	-	-	-	-	-	-
Врачи санитарно- противоэпидемической группы	67	71	74	62	71	105,97
Лаборанты	40	47	54	55	53	132,50
Прочие	689	685	738	769	770	111,76
Средний медицинский персонал	5110	5233	5504	5727	5845	114,39
Акушерки	443	4527	493	508	520	117,39
Фельдшера	276	213	242	261	282	102,18
Медицинские сестры	3797	4023	4115	4286	4373	115,17
Фельдшеры - лаборанты	243	259	299	335	309	127,16
Зубные врачи	20	35	45	62	65	325,00
Рентгенолаборанты и рентгенотехники	35	45	42	37	41	117,15
Прочие	296	231	268	238	255	86,15

Источник: рассчитано автором по данным НСК

На структурные изменения за исследуемый период, как показало наше

исследование, оказало влияние внедрение рыночного механизма в здравоохранение. Так резкий рост зубных врачей среди медицинского персонала связан с ростом цен на протезирование и лечение зубов, что в принципе соответствует мировым тенденциям. Аналогично можно сказать в отношении хирургов, акушеров-гинекологов и других категорий врачей. Именно по этим видам заболеваний, а также по сердечнососудистым заболеваниями в республике открываются частные клиники.

Современная тенденция в здравоохранении во многом обусловлена повышением удельного веса профилактических работ по сравнению с самим процессом лечения, а также сокращением сроков лечения в стационарных условиях. Это обусловлено тем, что в медицину более интенсивно внедряются новые методы лечения, лекарственные препараты, которые можно использовать в домашних условиях. Все это отражается на численности больничных коек (табл.2.17).

Таблица 2.17. - Число больничных коек

	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2009, в %
Всего	4064	4064	4089	4132	4124	101,48
Терапевтических	668	682	734	838	843	126,20
Педиатрические (соматические)	573	655	558	495	471	82,20
Хирургических	614	555	607	621	623	101,47
Онкологических	30	26	26	26	26	86,67
Гинекологических	161	166	141	128	143	88,82
Туберкулезных	554	554	534	554	524	94,59
Инфекционных	322	322	316	310	310	96,28
Офтальмологических	62	62	62	62	62	100,00
Отоларингологических	62	62	57	57	60	96,78
Дермато-венерологических	25	25	25	25	25	100,00
Психически	75	75	75	75	72	96,00
Наркологических	35	35	35	35	33	94,29
Неврологических	274	253	284	282	289	105,48
Беременных и рожениц	570	656	561	565	566	99,30
Общих коек	-	-	10	10	28	280,00
Прочих коек	39	27	64	49	49	125,65

Источник: рассчитано автором по данным НСК

Число коек зависит от полноты лечения и времени пребывания больных в стационаре. За исследуемый период наблюдается увеличение

числа коек в терапевтических, неврологических, хирургических отделениях, а в остальных наблюдается сокращение, это в основном объясняется интенсивностью лечения, а также с тем, что некоторая часть больных перестает обращаться в лечебные учреждения из-за дороговизны лечения и лекарственных препаратов, а предпочитают так называемое «народное лечение».

Ядро оценки деятельности учреждений здравоохранения – это число заболеваемости и его динамика, а также характер лечения. Ниже представлено число заболеваний по основным группам болезней (табл.2.18).

Таблица 2.18. - Число заболеваний по основным группам болезней

(случаев)

	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2009, в %
Число заболеваний впервые с установленным диагнозом	219250	222568	237133	417363	268742	122,58
Инфекционные и паразитарные болезни	20944	20709	19387	19910	22880	109,25
Новообразования	2077	2043	1967	2137	1215	58,50
Болезни крови и кроветворных органов	14274	16145	17860	16894	19181	134,58
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	4088	3711	3602	3194	3429	83,88
Психические расстройства и расстройства поведения	2264	2142	2303	2515	1899	83,88
Болезни нервной системы	12528	13515	16414	18035	16481	131,56
Болезни глаза и его придатков	12547	11909	16166	15025	11335	90,34
Болезни уха и сосцевидного отростка	11981	9290	9918	12037	9889	82,54
Болезни системы кровообращения	8256	9444	7536	8456	5495	66,56
Болезни органов дыхания	63321	60063	63221	62424	60332	95,28
Болезни органов пищеварения	10989	11450	13014	187049	51698	470,46
Болезни кожи и подкожной клетчатки	13596	12502	13152	13004	11747	86,40
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	4870	5382	5464	4859	5074	104,19
Болезни мочеполовой системы	18538	22662	23077	28476	27873	150,36
Осложнения беременности, родов и послеродового периода	2010	6420	6919	6429	5423	296,80

Продолжение таблицы 2.18

Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	1128	1239	962	1032	902	79,97
Симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния	366	347	230	130	216	59,02
Врожденные аномалии (пороки развития)	80	324	262	272	254	317,50
Травмы и отравления	12186	13271	15679	15485	13419	110,12

Источник: выполнено автором по данным НСК

Для области, как видно из данных таблицы, особую заботу представляет лечение органов пищеварения, врожденных аномалий (пороков развития) сердца, болезней, связанных с беременностью и других, по которым за исследуемый период наблюдался рост.

Наблюдается также тенденция роста общей заболеваемости взрослых, подростков и детей. В структуре их заболеваемости ведущее место занимают болезни органов дыхания, на которые приходится более трети в общем числе заболеваний, болезни органов пищеварения, мочеполовой системы, инфекционные и паразитарные болезни, травмы и отравления, болезни крови и кроветворных органов и болезни кожи и подкожной клетчатки.

В регионе также, как и по республике в целом, определенное беспокойство вызывает детская заболеваемость, на которую оказывают влияние различные факторы, среди них это питание матерей, образ их жизни, условия, при которых протекает беременность, характер труда, включая периоды миграции и другие. Это можно свести в следующей таблице (табл. 2.19).

Таблица 2.19. - Заболеваемость детей по группам болезней (на 1000 чел. населения)

	2010	2011	2012	2013	2014	2014 к 2010, в %
Все болезни	270,3	284,5	306,3	314,7	335,1	129,98
из них:						
инфекционные и паразитарные болезни	31,6	31,7	33,6	35,3	33,0	104,43
болезни крови и кроветворных органов	18,8	21,9	24,0	22,9	23,3	123,94

болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ и иммунитета	19,8	19,1	15,9	14,6	14,2	71,72
болезни глаза и его придатков	8,4	8,4	10,1	10,3	10,5	125,00
болезни уха и сосцевидного отростка	10,7	11,0	12,7	14,2	14,5	135,52
болезни органов дыхания	120,5	130,9	136,7	137,6	160,9	133,53
болезни органов пищеварения	20,5	20,1	26,2	28,7	28,7	140,00
болезни мочеполовой системы	3,3	2,9	3,2	3,4	3,7	112,13
болезни кожи и подкожной клетчатки	11,8	13,5	14,9	16,1	15,0	127,12
травмы и отравления	9,3	9,8	10,6	11,8	11,7	125,81

Источник: выполнено автором по данным НСК

В целом из данных таблицы можно наблюдать такие же закономерности, как и в случае заболеваемости взрослых по предыдущей таблице. Ведущее место в структуре заболеваемости занимают болезни органов дыхания.

Главной проблемой в области остается заболеваемость туберкулезом, которая к 2014г. достигла уровня 50-х годов, составив 12,37 на 1000 чел. населения. Начиная с 1970г. отмечалось значительное ее снижение, к 1985г. составило 5,1 на 1000 чел. населения. В последние 8 лет, в результате ухудшающейся социально-экономической ситуации, в области вновь отмечается рост этого недуга.

Вызывает беспокойство рост числа ВИЧ-инфицированных.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении служит основным показателем, применяемым для оценки здоровья, так как он свидетельствует об уровне смертности среди населения (табл.2.20).

Таблица 2.20. - Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по полу (лет)

Годы	Оба пола	Мальчики	Девочки
2010	68,2	64,3	72,2
2011	67,9	64,2	71,9
2012	67,7	63,5	72,1
2013	67,9	63,7	72,3
2014	68,4	64,5	72,6

Источник: выполнено автором по данным НСК

В области продолжительность жизни женщин выше продолжительности жизни мужчин. В 2014 г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении мальчиков составила 64,5 лет, девочек - 72,6 лет.

Анализ системы здравоохранения включает уровень организации медицинского обслуживания, а также базу медицинских учреждений и степень ее использования. В регионе в системе здравоохранения имеется ряд недостатков, которые можно характеризовать как хронические. На наш взгляд, в регионе не обращается внимание на планирование в системе здравоохранения и на организацию управления, все еще преобладает старый подход, унаследованный еще с прошлого режима, при котором администрированию отводится значительная роль. В текущей работе медицинских учреждений мало используются современные системы коммуникаций, обработки данных анализа даже в условиях стационарного лечения, результат анализа приходится ожидать не менее суток, что по современным меркам долго.

Организация – это, прежде всего, расстановка врачей, средств труда и больных по направлениям лечения в нужное место и в нужный момент. Для эффективного осуществления организации, как показало наше исследование, сказывается недостаточный уровень квалификации врачей и среднего медицинского персонала, нехватка средств труда и нужных материально-лекарственных препаратов. Современная медицина – это, прежде всего, правильная и своевременная диагностика, а для этого требуется адекватная медицинская техника, как раз ее уровень остается желать лучшего, поскольку не хватает средств для приобретения нужного оборудования.

Труд врачей относится к сверхсложным категориям, а технология лечения все больше требует инноваций, использования достижений отечественной и зарубежной медицины. Это, в свою очередь, связано с повышением квалификации врачей и среднего медицинского персонала. За годы суверенитета несколько утрачена отлаженная в прошлом система повышения квалификации медицинского персонала, а попытка восполнения

этого пробела с помощью международных организаций и доноров не всегда дает желаемых результатов. Организуемые семинары, в том числе, в зарубежных странах по повышению квалификации врачей, безусловно бесценный капитал в медицине. Но проблема упирается в использование зарубежного опыта в отечественной практике, где неадекватные медицинские услуги, неадекватная оснащенность оборудованием и финансовыми средствами.

Необходимо также учесть платежеспособность пациентов. Вероятность заболеваемости у беднейших слоев населения многократно выше, чем у богатых людей. Поэтому оплата медицинских услуг становится все более недоступной. Возьмем хотя бы лечение зубов, в котором нуждается почти каждый второй гражданин 50 - 55 летнего возраста, а оно становится все более дорогим и недоступным даже для среднего слоя населения.

Определенные резервы в улучшении деятельности системы здравоохранения имеются в организации правильного питания населения и занятиях физкультурой и спортом. В Жалал-Абаде расположены уникальные лечебные учреждения, такие как Жалал-Абадский курорт, зона отдыха в Арсланбобе, туристические маршруты Сары-Челек, Кара-Алма и другие. Однако местное население очень слабо использует возможности указанных выше учреждений для укрепления своего здоровья, ссылаясь при этом на отсутствие возможностей, желаний, финансовых средств и другие.

На наш взгляд, подобные объяснения не имеют аргументированных оснований, поскольку для этих мероприятий не требуется больших средств, тем более времени. Чего действительно не хватает, то это организации занятий физкультурой и спортом, лечения наиболее доступными способами. В области по-прежнему не хватает объектов для занятий физкультурой, спортивных площадок и сооружений для занятий спортом как в летнее, так и в осенне-зимнее время. Это можно судить хотя бы из такого примера, когда в осенне-весеннее время, в периоды призыва в вооруженные силы Кыргызской Республики, до 20% призывников оказываются непригодными к строевой

службе. Это отрицательно сказывается и на генофонде нации

То же самое можно сказать и отношении организации питания, которое как уже отмечалось выше, должно соответствовать рекомендациям медицины для разных половозрастных составов населения. **Этому не учат ни в школах, ни в вузах.** Ведь питание – основа здорового образа жизни. В то же время в нашем регионе зачастую «популярными» становятся дурные привычки употребления среди молодежи наркотических средств, спиртных напитков, курение, что не только отрицательно влияет на здоровье и образ жизни, но наносит вред семейному бюджету.

Вот далеко неполный перечень медицинских проблем, которые нуждаются в решении в ближайшем и перспективном периодах. И это есть резервы улучшения социального положения населения территории.

Выводы по второй главе:

1. Исследованием установлено непосредственное влияние структурных изменений в экономике на социальное положение населения региона. Любое изменение в ту или иную сторону пропорций в экономике оказывает влияние на социальное положение в основном по двум капиталам: с одной стороны, через перераспределение бюджетных средств, а с другой стороны через производство и потребление социальных услуг.

2. Наибольшее влияние на социальное положение населения региона оказывают аномальные явления в общественной жизни, такие как безработица и вследствие этого, активизация миграции населения за пределы республики. В этом же ряду находятся проведенные «революционные» преобразования, такие как ускоренная приватизация и разгосударствление государственной собственности, реформа в реальном секторе экономики, социальной сфере, которые по сути привели к «шоковой» терапии. Последствия аномальных явлений продолжают до сих пор и в работе на примере стратегических изменений, и на основе большого статистического материала показаны эти явления.

3. Анализу подвергнута образовательная система региона, в которой все еще имеются нерешенные проблемы. Одна из них связана с несбалансированностью выпускников профессиональных учебных заведений среднего и высшего уровня с потребностью в кадрах, что нередко является причиной безработицы среди специалистов и питательной почвой деградации системы образования. Другая проблема связана с качеством образования в общеобразовательных школах, которые к сожалению, остаются на низком уровне. Причиной создавшегося положения является множество факторов организационного, финансового и другого характера, но автор акцентирует внимание на том, что в общественном развитии несколько снижена роль процесса образования, когда в развитых странах на это обращается внимание в первую очередь.

4. Система здравоохранения в регионе функционирует, по мнению автора, по схеме, действующей еще до суверенитета республики. В этой схеме здравоохранение финансируется по остаточному принципу, а из бюджета в расчете на одного жителя региона с каждым годом выделяются все меньше и меньше средств. В это же время рост прогрессивных форм лечения через государственно-частное партнерство, создание современных муниципальных учреждений, оснащенных современным оборудованием и на базе привлечения труда высококвалифицированного медицинского персонала тормозится в основном из-за отсутствия инвестиций и непривлекательности этой сферы для их привлечения. А это в свою очередь, исходит из-за неплатежеспособности больных.

Глава 3. Пути совершенствования структурных изменений и перспективы социального развития

3.1. Концептуальные подходы структурных изменений и роль в ЭТОМ инвестиционной политики

Изучение теоретической платформы структурных изменений в экономике позволило обозначить основные направления совершенствования региональной экономики на примере Жалал-Абадской области, которая является достаточно представительной для выводов и обобщений.

Безусловно, любое совершенствование экономических явлений нельзя проводить без анализа современного состояния и в этой связи, проведенная в настоящей работе диагностика структурных изменений явилась основой для выбора, с нашей точки зрения, концептуальных подходов для дальнейшего развития. Другими словами, как теоретический анализ, так и диагностика современного состояния структурных изменений позволили выработать основные направления совершенствования структурных изменений.

Прежде всего, отметим, что самую тесную связь в процессе структурных изменений в соответствии с современными требованиями рыночной экономики имеют инвестиции. В обобщенном виде связь структурных изменений в экономике и инвестиций может быть установлена в следующих направлениях: политико-экономический, институционный, целевой и другие соответствующие транзитивному периоду современной экономики.

В свою очередь концептуальные подходы взаимосвязи структурных изменений и инвестиций основываются на наличии соответствующего потенциала региона и его инвестиционной привлекательности.

При оценке инвестиционной привлекательности, как правило, рассматривают природно-ресурсный потенциал экономики, сложившийся уровень структуры, целевые установки развития на предстоящий период и другие составляющие комплексного развития территории.

Жалал-Абадская область является самым большим регионом в республике, добывающим теплоэнергетические ресурсы. На территории области по данным Министерства экономики и промышленности расположено более 50% этих ресурсов. В соответствии с потенциалом теплоэнергетических ресурсов в регионе вырабатывается более 90% электрической энергии, осуществляется добыча угля и разработка месторождений нефти и газа.

Вместе с тем дальнейшие структурные изменения в этом секторе экономики связаны не столько с открытием новых месторождений по добыче угля, газа, нефти, а обновлением техники, оборудования, внедрением новых технологий в добыче топливных ресурсов. Еще более масштабные работы предстоят в выработке электрической энергии. Концептуальный подход здесь исходит из нескольких направлений.

Это, прежде всего, как обозначено в Стратегии развития республики, строительство новых каскадов электростанций из малых и мобильных гидроэлектростанций, так и ввод в действие крупных, типа Камбар-Ата-1 и Камбар-Ата-2. В перспективе республика реально может рассчитывать на полную электрическую независимость и, более того, экспортировать ее в зарубежные страны такие как Афганистан, Пакистан, КНР и другие совместно с другими республиками Центральной Азии (Таджикистан, Казахстан).

Вторая группа предстоящих задач — это обновление действующего оборудования для выработки электроэнергии, а также линий электропередач, электрических подстанций и другие. Дело в том, что оборудование электрических станций изношено морально и физически, цены смазочных масел слишком высоки; часто страны-экспортеры по поставке масел не выполняют договорные обязательства, из-за чего и происходит удорожание себестоимости энергии. Все это происходит в условиях морального и физического износа оборудования, за пределами нормальных условий эксплуатации. Так износ доходит до 90-95%.

Серьезные проблемы имеются в устранении потерь электрической энергии и распределении ее потребителям. Данная отрасль подвергается серьезной критике со стороны общественности, Жогорку Кенеша и потребителей электрической энергии за ее дороговизну, в особенности в зимний период, из-за наличия чрезмерно высоких потерь, доходящих до 30%, коррупционных схем в распределении и взимании сборов, платы за электроэнергию и другие. Разумеется, большая часть претензий к этой отрасли справедлива, поскольку они, то есть претензии, предъявляются в течении длительного периода времени и улучшений по устранению недостатков не наблюдается.

Вместе с тем следует объективно признать и причины, которые обусловлены не только деятельностью энергетиков, но и других органов власти, в том числе Правительства Кыргызской Республики. Одной из таких причин является нехватка инвестиций, а без них энергетика республики функционировать в нормальном режиме не сможет. По подсчетам специалистов в предстоящие 3-4 года потребуется в порядке 3,5 миллиардов долларов США для обновления оборудования действующих электрических станций и ввода новых мощностей.

Важным сектором экономики, оказывающим влияние на структурные изменения, относится сельское хозяйство, удельный вес которого в валовой продукции аграрного сектора республики составляет свыше 18%.

Дальнейшие структурные изменения в аграрном секторе связаны с углублением рыночного механизма, который предусматривает выпуск конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках. Нужно больше внимания обращать на исследования рынка сельскохозяйственной продукции, в особенности в составе Евразийского союза, а также на потребности арабских стран и Турции, которые нуждаются в производстве экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Жалал-Абадская область нуждается в создании логистических центров по сбыту сельскохозяйственной продукции. Придание организованного

характера в этом деле и с активным участием государства - одно из направлений повышения эффективности сельскохозяйственного производства и улучшения его структурных изменений.

Касаясь сельскохозяйственной деятельности, следует сказать еще о таком важном деле как об использовании земельных и водных ресурсов, а также о развитии вторичного рынка земель. К сожалению, в использовании земельных ресурсов имеются серьезные проблемы, разрешение которых не требует инвестиций. Речь идет не только о большом удельном весе неиспользуемых сельскохозяйственных угодий из-за эрозии и засорения почв, нехватки горюче-смазочных материалов, сельскохозяйственной техники, удобрений и так далее, а о самом механизме отношений землепользователей и местных органов самоуправления, в лице айыл-окмоту.

Создавшееся положение таково, что айыл-окмоту и другие органы местного самоуправления, как полномочные представительные органы государства, осуществляющие делегированные функции от имени государства, по сути, отстранились от экономической ответственности за состояние использования земельных ресурсов. Это выражается в частности в том, что местные органы власти не отвечают за экономические результаты земледелия субъектов находящихся на их территории, а превратились в передаточные звенья между государством и сельскохозяйственными товаропроизводителями. При этом они не играют активную роль в достижении экономических результатов, а ограничиваются сбором информации о проделанной работе и доводят до сельскохозяйственных товаропроизводителей происходящие изменения в этой сфере на республиканском уровне.

Вся функция в области экономики местных органов самоуправления заключается в предоставлении земель и пастбищ в аренду пользователям и в сборе налогов от этой деятельности. Поскольку этот процесс, на наш взгляд, не относится к активной экономической деятельности способной повышать эффективность, конкурентоспособность территорий, эти операции

(предоставление в аренду) зачастую осуществляются не только с нарушениями существующих законодательств, но и ради наживы, корыстных целей и можно даже сказать самыми ленивыми способами. На примере Жала-Абадской области можно сказать, что пастбища представлены в аренду на 99 лет, такой срок, превышающий в 1,5 раза среднюю продолжительность жизни, вряд ли можно сказать разумным, даже если это записано в законодательных актах. Нынешнее поколение населения воспитано на устоявшихся и переходящих из поколения в поколение династий земледельческой культуры, как в западных странах на равноправных положениях к земельным и водным ресурсам.

Кроме этого, распространено представление земель в аренду по коррупционной схеме, что нередко приводит к несправедливым экономическим последствиям, в которых государство, как истинный хозяин не распределяемого фонда пастбищ и других категорий земель, оказывается в невыгодном положении. Происходит это потому что, так называемые «дельцы», имеющие доступ к арендным операциям, приобретают в аренду земли, которые в последующем переадресуются другим, теперь уже за более высокую арендную плату. Среди арендаторов, чаще всего, можно встретить руководителей правоохранительных органов, депутатов и даже таможенников, которые мягко говоря, не имеют отношения ни к земледелию, ни к аграрной экономике. Еще более печальней результат заключается в том, что новоявленные хозяева земель, как в сельской местности, так и в городских условиях, любой ценой стараются трансформировать земельные угодья не для сельскохозяйственной деятельности и продавать за баснословные цены.

С сельским хозяйством тесно связана перерабатывающая промышленность. В этой связи значительная доля инвестиций должна быть направлена на ее развитие. Данная сфера на сегодня остается отсталой. Переработке по Жалал-Абадской области подвергается лишь незначительная доля сельскохозяйственного сырья, что тормозит развитие

агропромышленного производства в целом. Характерной для региона низкий рост перерабатывающей промышленности можно наблюдать и в других сферах деятельности промышленности, например, в машиностроении, производстве строительных материалов, легкой промышленности и другие.

Инвестиционная деятельность, в частности, процесс привлечения инвестиций и их использование в регионах, тесно связана с проводимой инвестиционной политикой в стране в целом. В этой связи для обеспечения соответствующих структурных изменений в экономике следует учитывать сложившуюся обстановку инвестиционной деятельности в республике и в ее регионах, а также особенности среды в которой протекает инвестиционная деятельность.

Трансформационный период для Жалал-Абадской области протекал очень трудно и болезненно. Сложность усугублялась разрывом многосторонних хозяйственных связей, ликвидацией института централизованных субвенций и соответствующим сокращением объемов внешней торговли и производства. Все это негативно сказалось на процессах инвестиционной деятельности в республике. Спад инвестиционной активности коснулся практически всех отраслей экономики, как следствие неплатежеспособности предприятий, резкого удорожания инвестиционных ресурсов, строительных услуг и других факторов, влияющих на макроэкономическую ситуацию в республике. В наибольшей степени спад инвестиционной активности был вызван резким уменьшением объемов государственного финансирования в связи с ресурсными ограничениями бюджета. Отсутствие своевременной и адекватной рыночным изменениям переоценки основных фондов и индексации оборотных средств предприятий при либерализации цен привело к значительному обесцениванию инвестиционных ресурсов и прежде всего амортизационных накоплений.

В условиях ограниченности внутренних финансовых ресурсов, обвального роста дефицита бюджета и платежного баланса, а также отсутствия развитой банковской и финансово-посреднической систем в

области было предпринято ряд экстренных мер по скорейшему выходу из кризиса за счет привлечения внешней экономической помощи. Главная трудность экономических преобразований заключалась в отсутствии реальных возможностей для быстрого накопления внутреннего ресурсного потенциала и крайней недостаточности банковского и предпринимательского капитала для восполнения создавшегося дефицита финансовых средств. Из-за отсутствия собственных достаточных накоплений для проведения быстрых и масштабных преобразований (в связи со стагнацией большинства промышленных и других предприятий) область остро нуждается в поступлении внешнего капитала и передовых технологий. В связи с этим одной из важнейших задач является организация эффективной работы по привлечению, координации и управлению внешней помощью. Привлечение иностранных инвестиций в экономику Жалал-Абадской области способствует решению следующих основных проблем ее социально-экономического развития:

- освоение невостребованного научно-технического потенциала, продвижение местных товаров и технологий на внешний рынок;
- содействие в расширении и диверсификации экспортного потенциала, развитии импортозамещающих производств в отдельных отраслях;
- содействие притоку капитала в трудоизбыточные регионы и районы с богатыми природными ресурсами в целях ускорения их освоения и развития;
- создание новых рабочих мест и освоение передовых форм организации производства, освоение опыта цивилизованных отношений в сфере предпринимательства;
- содействие развитию производственной и социальной инфраструктуры.

Отбор объектов для инвестирования в области должен производиться по критерию наибольшей эффективности и с наименьшим временным благом. Государственным органам управления экономикой Жалал-Абадской области Кыргызской Республики с помощью корпораций, предприятий, а

также региональных субъектов предстоит выделить приоритетные направления инвестиций. Причем по каждому объекту нужно решать, за счет выделенных вложений, весь комплекс современных проблем производства: экономических (производство конкурентоспособной и высокоэффективной продукции), экологических (гарантирующих экологически чистые среды, выбросы и сбросы вредных ингредиентов в минимальных предельно допустимых концентрациях), технологических (применение высоких безотходных, малоотходных и экологически чистых технологий, гарантирующих выпуск высококачественной продукции нового поколения). Вместе с тем за счет этих же инвестиций предстоит совершенствовать структуру материального производства для решения социальных проблем, ликвидации диспропорций между основными отраслями материального производства и инфраструктурными отраслями (транспортом, связью, энергетикой и другие).

Ни одну из социальных проблем страны решить в условиях спада экономики невозможно. В действиях Правительства и в некоторых научных статьях ставятся как бы две задачи: стабилизация экономики и создание условий для ее роста. А по существу перед областью стоит одна задача – обеспечить устойчивый рост экономики, а задача стабилизации носит подчиненный характер.

Для улучшения инвестиционного климата региона и повышения его конкурентоспособности, следует принять меры по формированию благоприятной бизнес-среды и совершенствованию процесса привлечения инвестиций в регион посредством:

- проведения мероприятий по исключению необоснованных вмешательств государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства;
- устранения административных препятствий и ограничения в сфере инвестиционной и иной предпринимательской деятельности;
- внедрения новых подходов к регулированию рыночных отношений.

Нужны достаточные объемы инвестиций для того, чтобы осуществить полномасштабные мероприятия структурных изменений в экономике. Рассмотрим вложение инвестиций в основной капитал по региону (таблица 3.1).

Таблица 3.1 - Капиталовложение в основной капитал по Жалал-Абадской области за 2008-2014 годы

(в фактически действующих ценах, тыс. сом)

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 г. к 2008 г., в %
Инвестиции в нефинансовые активы	36408	40060	58220	82140	106508	143423	160634	441,21
Инвестиции в основной капитал	23804	31221	45231	64939	84542	127175	143125	601,27
- жилые дома	1017	1919	5773	15847	17799	18824	19236	1891,45
- нежилые здания и сооружения	10137	13367	19580	23477	34019	65514	71638	706,70
- машины, оборудование, инструмент, инвентарь из них:	7403	11913	17731	18402	21448	27429	30858	416,84
транспортные средства	578	1524	1303	2194	2448	3452	3884	671,98
- многолетние насаждения	38	35	41	32	7	24	27	71,06
- рабочий, продуктивный скот	-	3	-	3	-	6	8	--
Инвестиции в другие произведенные активы	12533	8523	12460	16382	20304	15449	16231	129,51
- пополнение запасов материальных оборотных средств	12533	8523	12460	16382	20304	15449	16231	129,51
Инвестиции в произведенные материальные активы:	52	286	529	782	1653	781	1234	2373,08
в том числе:								
- на приобретение земли и объектов природопользования	52	286	529	782	1653	781	1234	2373,08
Инвестиции в произведенные нематериальные активы:	19	30	7	36	9	18	44	231,58

Продолжение таблицы 3.1

Из общего объема инвестиций в основной капитал - капитальный ремонт	3171	2691	4494	3689	4855	4482	5236	165,13
Примечание - таблица составлена автором расчетным путем по данным Жалал-Абадской области.								

За исследуемый период наблюдается существенный рост инвестиций на приобретение земли и объектов природного пользования (в 23 раза) и инвестиций в жилые дома (18 раз).

Капиталовложения финансируются за счет сбережений, источники которых делятся на четыре основные группы: сбережения государства (часть бюджетных средств, идущих на рынок капитала); сбережения предприятий (часть прибыли и оборотных средств); сбережения населения (домашних хозяйств), вложенные в финансовые активы и внешние сбережения (приток иностранного капитала).

Таблица 3.2 - Источники финансирования капиталовложений в Жалал-Абадскую область за 2008-2014 годы

(в фактически действующих ценах, тыс. сом)

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Инвестиции в нефинансовые активы	36408	40060	58220	82140	106508	143423	160634	
в % к итогу	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
в том числе по источникам финансирования: собственные средства	23047	19523	37518	56737	73903	77660	100878	
в % к итогу	63,3	48,7	64,4	69,1	69,4	54,1	62,8	
привлеченные средства	13361	20537	20702	25403	32605	65763	59756	
в % к итогу	36,7	51,3	35,6	30,9	30,6	45,9	37,2	
в том числе:	6288	9161	7220	-	-	-	-	
- кредиты банков	17,3	22,9	12,4	-	-	-	-	
из них иностранных банков (нерезидентов)	2288	2249	3512	-	-	-	-	
в % к итогу	6,3	5,7	6,1	-	-	-	-	
бюджетные средства	3112	6790	9970	15601	20133	32863	36637	
в % к итогу	8,5	16,9	17,1	19,0	18,8	16,6	22,8	
другие средства	1673	2336	-	-	-	-	-	
в % к итогу	4,6	5,8	-	-	-	-	-	
Примечание - таблица составлена автором расчетным путем по данным Жалал-Абадской области.								

В 2014 году объем капиталовложений в нефинансовые активы по Жалал-Абадской области составил 160634 тыс. сом, из которых 89,1% приходится на вложение в основной капитал. Объем инвестиций в основной капитал в 2014 году в целом по Жалал-Абадской области составил 143125 тыс. сом, что на 12,5% больше уровня 2013 года, также увеличился ввод в действие основных средств.

В структуре капиталовложений в основной капитал в 2014 г. по источникам финансирования 62,8% (в 2013 г. – 54,1%) составляют собственные средства предприятий и организаций. Как показывает анализ в 2014 году по сравнению с 2008 годом, рост источников финансирования инвестиций в нефинансовые активы составил в 4,4 раза, в том числе: за счет собственных средств также в 4,4 раза, за счет привлеченных средств в 4,5 раза. Инвестирование за счет бюджетных средств составило 22,8% или 36637 тыс. сом (таблица 3.2).

Определенный интерес в инвестирование представляет технологическая структура инвестиций (таблица 3.3).

Таблица 3.3 - Технологическая структура инвестиций в основной капитал Жалал-Абадской области за 2008-2014 годы

(в фактически действующих ценах, тыс. сом)

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал - всего	23804	31221	45231	64939	84542	127175	129758
в том числе:							
строительно-монтажные работы	11911	13779	20381	37902	48259	83554	85579
в % итогу	50,0	44,2	45,1	58,4	57,1	65,7	59,8
оборудование, инструмент, инвентарь	7403	11901	15774	18404	21448	27470	38214
в % к итогу	36,0	38,1	38,2	28,3	25,4	21,6	26,7
прочие капитальные затраты	4490	5541	9076	8633	14835	16151	19322
в % к итогу	18,9	17,7	20,0	13,3	17,5	12,7	13,5
Примечание - таблица составлена автором расчетным путем по данным Жалал-Абадской области администрации.							

Из элементов технологической структуры инвестиций в основной капитал 59,8%, или 85589 тыс. сом приходится на строительно-монтажные работы, на машины, оборудование, инструмент, инвентарь, соответственно - 26,7% и 38214 тыс. сом, прочие капитальные затраты - 13,5% и 19322 тыс. сом. Кроме того, данные таблицы показывают, что инвестиции в основной капитал по сравнению с 2008 годом увеличились в 6 раз, а в 2014 году по сравнению с 2010 годом - соответственно в 3,2 раза (таблица 3.3).

Приоритетными отраслями для инвестирования в 2014 году являются промышленность - 50,2%, в том числе обрабатывающая промышленность - 24,6% и горнодобывающая промышленность - 14,1%, операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги предприятиям - 27,2% общего объема инвестиций в основной капитал.

Среди отраслей обрабатывающей промышленности наибольшая доля 10,9% или 7082,1 тыс. сом приходится на швейную промышленность и 3,9%, или 2525,0 тыс. сом на развитие производства нефти.

Для того, чтобы наметить прогрессивные структурные изменения, а также определить тенденции инвестирования в социальную сферу необходимо обратиться к индексу социально-экономических показателей строительства в регионе (таблица 3.4).

Таблица 3.4 - Индексы основных социально-экономических показателей строительства Жалал-Абадской области за 2008-2014 годы

(в процентах к предыдущему году)

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в строительство	91,2	122,7	128,2	162,0	111,5	118,4	112,0
в том числе: строительно-монтажные работы	103,4	113,8	143,0	178,0	121,3	168,7	121,0
Объем подрядных работ	119,5	142,8	112,9	162,7	127,5	132,3	118,0
Ввод в действие жилых домов	69,7	153,8	121,5	в 2 раза	148,0	87,4	106,4
в том числе: индивидуальными застройщиками	72,3	153,5	120,4	160,3	121,40	81,8	107,5

Продолжение таблицы 3.4

Ввод в действие общеобразовательных школ	63,5	в 2,3 раза	76,2	28,5	71,0	в 5,1 раза	110,8
Ввод в действие амбулаторно-поликлинических учреждений	в 3,8 раза	109,5	66,7	100,0	135,0	18,2	130,8
Ввод в действие больниц	37,3	в 2,5раз	18,6	в 3,5 раза	65,9	125	193,3
Примечание - таблица составлена автором расчетным путем по данным Жалал-Абадской области администрации.							

Из общей суммы инвестиций в основной капитал наибольшую долю (84,0%, или 54519,3 тыс. сом) занимают инвестиции в строительство. Их объем превышает уровень 2010 года на 62,0%.

Однако, несмотря на благоприятный инвестиционный климат в стране удельный вес инвестиций в строительство по области составляет весьма незначительную долю инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности. В 2014 году удельный вес инвестиций в строительство составил всего лишь 5811 тыс. сом или 4,5% (в 2008 году соответственно - 906 тыс. сом или 3,8%). Тогда как в промышленность в 2014 году было вложено инвестиций 50309 тыс. сом или 38,8% (в 2008 году соответственно - 11607 тыс. сом или 48,7%).

Анализируя основные социально-экономические показатели строительства можно сделать вывод о том, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом: выполнено строительно-монтажных работ на 121,0%, из них подрядных работ - 118,0%. Введено в действие: жилых домов - 106,4%, из них индивидуальными застройщиками - на 107,5%; общеобразовательных школ - 110,8%, амбулаторно-поликлинических учреждений - на 130,8% (таблица 3.4).

Анализ инвестиций в строительство по формам собственности показывает, что при общей тенденции роста в целом и в разрезе форм собственности (в абсолютном выражении) наблюдается их незначительное колебание (в процентном отношении). Например, государственные

инвестиции в 2009 г. составили 34,5% (в 2014 году соответственно - 28,6%); частные инвестиции в 2009 г. составили 65,2% (в 2014 году соответственно - 61,2%). Следует отметить качественное увеличение иностранных инвестиций. В 2014 году они составили 10,2%, тогда как в 2009 году их размер составил всего лишь 0,3%. Кроме того, инвестиции в строительство в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличились на 79,9%, а в 2014 году по сравнению с 2013 годом - соответственно на 12% (таблица 3.5).

Таблица 3.5 - Инвестиции в строительство по формам собственности Жалал-Абадской области за 2008-2014 годы

(в фактически действующих ценах, тыс. сом)

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в строительство - всего	19233	24023	31741	54519	63821	107681	120602
в % к итогу	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе по формам собственности:							
государственная	4384	8286	10611	16925	18407	31443	34492
в % к итогу	22,8	34,5	33,5	31,0	28,9	29,2	28,6
частная	14818	15659	19394	34717	42133	52548	73809
в % к итогу	77,0	65,2	61,1	63,7	66,0	48,8	61,2
иностранная	31	78	1736	2877	3281	23690	12301
в % к итогу	0,2	0,3	5,5	5,3	5,1	22,0	10,2
Примечание - таблица составлена автором расчетным путем по данным Жалал-Абадской области администрации.							

Структура инвестиций в строительство позволяет судить о том, что несмотря на количественное увеличение (в абсолютном выражении) также наблюдается их незначительное колебание (в процентном отношении). Так, например, бюджетные средства в 2009 году составили 25,7% (в 2014 году соответственно - 30,4%).

Обратим внимание на то, что инвестирование за счет республиканского бюджета имеет некоторое увеличение (в 2009 году составило 15,5%, а в 2014 году - 24,6%). А инвестирование за счет бюджета имеет тенденцию резкого снижения (в 2009 году - 10,2%, а в 2014 году - 5,8%). Иностранные инвестиции также имеют качественное увеличение (в 2009 году - 13,9%, а в 2014 году - 24,7%) (таблица 3.6).

Таблица 3.6 - Структура инвестиции в строительство по источникам финансирования Жалал-Абадской области за 2008-2014 годы
(в фактически действующих ценах, тыс. сом)

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в строительство - всего	19233	24023	31741	54519	63821	107681	120602
в % к итогу	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:							
бюджетные средства	2708	6174	9054	14831	18907	31914	36663
в % к итогу	14,1	25,7	28,5	27,2	29,6	29,6	30,4
в том числе:							
за счет республиканского бюджета	1077	3731	5655	12118	15311	25070	29668
в % к итогу	5,6	15,5	17,8	22,2	24,0	23,3	24,6
местного бюджета	1631	2443	3399	2713	3576	6844	6995
в % к итогу	8,5	10,2	10,7	5,0	5,6	6,4	5,8
собственных средств предприятий и организаций	13241	14513	19499	30955	36946	48253	54150
в % к итогу	68,8	60,4	61,4	56,8	57,9	44,8	44,9
иностраннх инвестиций	3284	336	3188	8733	7968	27514	29789
в % к итогу	17,1	13,9	10,1	16,0	12,5	25,6	24,7
Примечание - таблица составлена автором расчетным путем по данным Жалал-Абадской обладминистрации.							

Придавая важное значение источникам финансирования, следует отметить позитивные шаги внутренних инвестиций, в частности средств населения в виде вкладов в банках, ценных бумагах, наличных денег. Однако по-прежнему остаются актуальными прямые инвестиции населения для строительства инвестиционно-привлекательных объектов, а это в свою очередь зависит от того, какую отдачу приносит тот или иной объект с точки зрения окупаемости и прибыльности экономической деятельности. В начальный период суверенитета в Жалал-Абадской области, также как по республике в целом, средства населения в основном направлялись на строительство и реконструкции торговых предприятий, кафе, ресторанов, точек общественного питания, т.е. те сектора экономики, которые в относительно короткий промежуток времени давали отдачу, а также объем инвестиций не составлял большую сумму. В результате почти все объекты розничной и оптовой торговли, общественного питания и восточных базаров

перешли в частную собственность, и в этой сфере трудности переходного периода не ощущались как в других сферах, и рыночные преобразования произошли более или менее успешно.

Аналогичная ситуация сложилась в строительной индустрии, где, как по республике, так и по Жалал-Абадской области, в настоящее время ощущается существенный рост экономических показателей. Это понятно, поскольку жилье, строительство коммунальных объектов и других объектов жизнеобеспечения населения оказались более востребованными, чем объекты, требующие больших объемов инвестиций.

Что касается глубоких структурных преобразований, связанных с созданием отраслей, определяющих научно-технический прогресс и повышающих конкурентоспособность территории, к которым можно отнести промышленность, строительство градообразующих объектов, то они тормозятся по крайней мере по двум причинам: во-первых, в республике все еще не подъемными остаются кредитные ресурсы через банки из-за чрезмерно высоких процентных ставок. В этой связи в предстоящий период прогрессивные структурные изменения возможны и за счет создания приемлемых условий кредитования. Во-вторых – это привлечение прямых инвестиций, но для этого нужно создать такую инвестиционную среду, которые привлекали бы инвесторов. К сожалению, Жалал-Абадская область, в особенности аграрный и социальные ее сектора, не отличается инвестиционной привлекательностью. Поэтому в настоящее время в инвестиционном процессе аграрного сектора и в социальной сфере преобладает принцип государственного инвестирования или привлечения инвестиций с помощью государства. Безусловно, этот канал тоже можно считать надежным и стабильным, однако, реализация инвестиционных проектов с содействия государственных органов, в том числе и по линии местных органов самоуправления, по окупаемости и срокам ввода остается менее эффективной.

3.2. Оптимизация инвестиционных вложений для структурных изменений экономики Жалал-Абадской области

Одним из условий, при котором может протекать инвестиционный процесс – это его эффективность, то есть выгода, получаемая как инвестором, так и пользователями инвестиций. В отечественной практике накоплен достаточный опыт привлечения инвестиций, хотя этот опыт в начальный период суверенитета вплоть до 2000-х годов, по нашему наблюдению, сопровождается методами «проб» и «ошибок». Возьмем хотя бы, печально известный, инвестиционный проект по созданию автоматических линий розлива Жалал-Абадской воды «Гималаи» с помощью инвестиций Швейцарии Андресеса или по выпуску не менее печальных телевизоров «Голдстар». Оба проекта реализовались с грубыми нарушениями законодательных положений или попросту по коррупционной схеме.

На самом деле, реализация любого инвестиционного проекта предусматривает отбор самого проекта, реализацию его в жизнь и получение результатов чуть ли ни строго и по стандартной процедуре, в которой важным является экономический эффект от инвестиционной деятельности в виде обоюдной выгоды. При этом инвестору важно не только своевременно и с процентом возратить вложенные в инвестиционные проекты средства, но, и чтобы инвестиционный проект реализовался качественно, в срок и инвестируемый объект исправно заработал в заданном режиме.

Для получателя инвестиций важным является конечный результат, то есть ввод в эксплуатацию объекта, который в заданном режиме приносил выгоды, а также для реализации проекта и эксплуатации объекта после его ввода обходились с наименьшими затратами.

Иначе говоря, инвестиционный процесс должен протекать при тщательном конкурсном отборе проектов, инвесторов и заказчиков, при точном расчете экономических показателей и, естественно, при

повышенной ответственности исполнителей проектов. Реализация инвестиционных проектов состоит из нескольких этапов.

Первым этапом определения эффективности функционирования капитала в системе управления инвестициями в трансформационную экономику Жалал-Абадской области является расчет показателя эффективности инвестиционных вложений в развитие региона.

Согласно временной теории денег, финансовый капитал, с течением времени, имеет тенденцию изменять свою стоимость. Это изменение обусловлено двумя факторами - инфляцией и потерей стоимости вследствие недостаточной оборачиваемости капитала. Поскольку приток денежных средств распределен во времени, его дисконтирование производится по процентной ставке i , которая отражает ожидаемый уровень ссудного процента на финансовом рынке. В нашем примере ставка равна 10%. Эти оба показателя являются факторами влияния на изменение стоимости инвестиционного капитала в процессе развития Жалал-Абадской области.

Важным моментом определения дисконтированной стоимости инвестированного капитала является определение момента приведения доходов и расходов. В теории определения чистого дисконтированного дохода рекомендуется момент начала окупаемости капиталозатрат.

За момент приведения принимается момент получения дохода организацией, куда была направлена инвестиция. Сводный расчет чистого дисконтированного дохода при традиционной системе управления приведен ниже (таблица 3.7):

**Таблица 3.7 - Расчет показателя эффективности инвестиционных вложений Жалал-Абадской области
(приведенный доход по области)**

(в тыс.сомах)

Месяц существования проекта	Результаты	Капитальные вложения	Расходы по инвестиции	Разница между затратами и результатами	Коэффициент дисконтирования	Индекс инфляции	Чистый дисконтированный поток доходов
Май	448		223	225	0,9091	1	204,55
Июнь	700		560	140	0,8264	1,012	111,25
Июль	800		0	800	0,7513	1,010	547,29
Август	100		100	0	0,6830	1,007	0,00
Сентябрь	1329	280	1565	-516	0,6209	1,006	-271,82
Октябрь	4 557	360	4 500	-303	0,5645	1,011	-143,52
Ноябрь	5 137	78	5 122	-63	0,5132	1,015	-26,73
Декабрь	9 887	94	10 833	-1040	0,4665	1,011	-394,41
Январь	13 891		15 604	-1713	0,4241	1,010	-578,43
Февраль	14 500		15255	-755	0,3855	0,99	-229,47
Март	14 704		15 201	-497	0,3505	0,012	-135,29
Апрель	15 020		14 866	154	0,3186	1,016	37,51
Май	16 502		16457	45	0,2897	1,012	9,72
Июнь	11862		11745	117	0,2633	1,017	22,37
Июль	12 754		12 496	258	0,2394	1,014	43,55
Август	13 100		12 854	246	0,2176	1,011	36,97
Сентябрь	11 151		10080	1071	0,1978	1,012	147,75
Октябрь	7 542		6 400	1 142	0,1799	1,013	135,66
Ноябрь	9653		6 522	3 131	0,1635	1,014	331,17
Декабрь	8 630		4 949	3 681	0,1486	1,011	347,01
ИТОГО	172 267	812	165 332	6 123			195,14

Примечание: таблица составлена автором по материалам исследования

Таблица 3.8 - Расчет показателя эффективности инвестиционных вложений Жалал-Абадской области (сводный расчет чистого дисконтированного дохода)

(в тыс.сомах)

Месяц существования проекта	Результаты	Капитальные вложения	Расходы по инвестиции	Разница между затратами и результатами	Коэффициент дисконтирования	Индекс инфляции	Чистый дисконтированный поток доходов
Май	448		223	225	0,9091	1,000	204,55
Июнь	4308	640	3 833	-170	0,8264	1,012	-135,27
Июль	8215	78	7611	526	0,7513	1,010	359,90
Август	9987	94	9 315	578	0,6830	1,007	348,21
Сентябрь	13891		13 366	525	0,6209	1,006	276,36
Октябрь	14500		14246	254	0,5645	1,011	120,53
Ноябрь	14704		14211	493	0,5132	1,015	208,98
Декабрь	15020		14 077	943	0,4665	1,011	357,70
Январь	16502		15 401	1 101	0,4241	1,010	371,82
Февраль	11862		10 741	1 121	0,3855	0,99	340,64
Март	12754		11604	1 150	0,3505	1,012	313,17
Апрель	13100		12 013	1088	0,3186	1,016	264,89
Май	20804		17 820	2 984	0,2897	1,012	644,64
Июнь	16172		13 045	3 127	0,2633	1,017	598,06
ИТОГО	172 267	812	157 510	13 945			4274,18
Примечание: таблица составлена автором по материалам исследования							

Источник: по данным экономического отдела Жалал-Абадской облдминистрации.

При расчете коэффициентов дисконтирования использована упрощенная формула сложных процентов. Индекс инфляции взят из официальных источников. Из таблицы 3.7 видно, что приведенный доход по области равен 195,14 тыс. сом. Сводный расчет чистого дисконтированного дохода при реализации системы управления составляет 4 274,18 тыс. сом (таблица 3.8).

Таким образом, происходила оптимизация инвестиционных вложений на развитие области.

Необходимо различать процесс инвестирования отдельных объектов от инвестирования территории в целом. Понятно, что инвестирование отдельных объектов имеет конкретные параметры инвестиционного проекта, сроки его реализации, ответственные лица за реализацию, а также экономические расчеты. Несколько иной характер имеет инвестиционный процесс для территории, в нашем случае Жалал-Абадской области. Сложность определения экономических параметров процесса инвестирования заключается в разнохарактерности инвестиционных проектов. Они реализуются в разные периоды календарного времени, имеют разные степени ответственности за инвестиционный процесс. Кроме того, управление территориями, согласно установленному порядку, осуществляют органы местного самоуправления, которые являются одной из ветвей государственной власти. Поэтому они могут нести ответственность за инвестиционный процесс, протекающий на территории в той мере, в какой государство участвует в инвестиционных проектах. Это привлечение со стороны государства инвестиций, отвод земельных участков, обеспечение инфраструктурой инвестируемых объектов и т.д. Характер управления также зависит от формы собственности инвестируемого объекта, от характера самих инвестиций и других факторов. Органы местного самоуправления заинтересованы в эффективном осуществлении инвестиционного процесса на своей территории, в какой бы форме он не протекал. Ниже приводится расчет возможного роста объема инвестиционных вложений в Жалал-Абадскую область (таблица 3.9).

Таблица 3.9 - Расчет возможного роста объема инвестиционных вложений на некоторые виды работ по Жалал-Абадской области за 2015 год

Показатели	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Инвестиц. поступление	Экономия роста стоимости
Индекс инфляции по месяцам	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	1,3		
Учетная ставка банковского процента среднемесячная	1,75	1,075	1,75	1,75	1,75	1,75		
Виды и сумма поступлений на развитие в сомах: - Система водоснабжения и сантехнические работы	312 000						264590	89500
- Транспорта и коммуникации	19750	74500					58930	49000
- Электричество и освещение		60000	70000				97500	27000
- Объемно-планировочные и архитектурно-строительных работ		4200	6420	3000	4800		1840	5150
- Дополнительные работы				9400	11700		12500	8500
- Пуско-наладочные работы						6500	6750	2900
ИТОГО							442110	135050
Примечание: таблица составлена автором по материалам исследования								

Как видно из приведенной таблицы 3.9, расчет потребности в инвестиционных вложениях осуществлен не только по объему, но и по календарному времени, что наглядно показывает сроки поступления инвестиций.

По своему характеру инвестиционный процесс относится к сложным экономическим явлениям, на которые влияет множество непредвиденных факторов. Например, инфляция, размер которой влияет на реализацию инвестиционного проекта тем, что при строительстве под влиянием инфляции зачастую происходит удорожание стоимости строительных материалов или строительных работ и т.д. Поэтому целесообразно подсчитать возможные потери от инвестиционных проектов.

Для этого воспользуемся формулой, приведенной в работе.

Расчет возможной потери стоимости инвестиционных вложений осуществляется по формуле:

$$K_j = K_0(1+i_1)^{-1} \dots (1+i_n)^{-n},$$

где K_j - приведение стоимости инвестиции;

K_0 - величина текущего поступления;

i - величина средней среднемесячной учетной ставки банковского процента;

$i_1 \dots i_n$ - величина инфляционного показателя за текущий месяц;

n - количество месяцев.

Потеря стоимости инвестиции в результате отсутствия функционирования капитала происходит вследствие потери, так называемой возможной прибыли. Минимально возможный уровень прибыли определяется исходя из среднего банковского процента. В нашем примере средняя учетная ставка банковского процента по валютным вкладам принята на уровне 21 процента годовых. Среднемесячная ставка рассчитывается на основе сложных процентов. Таким образом, при использовании системы управления сокращается не только период окупаемости вложений, но и оптимизируются финансовые

потоки, в результате чего государство (в данном случае область) имеет возможность получать дополнительную прибыль.

Итак, применение системы управления инвестициями в трансформационной экономике области позволяет сократить продолжительность освоения почти в полтора раза. За счет централизации основных функций управления достигается наиболее эффективное функционирование инвестиций. На примере реализации инвестиционных проектов по традиционной форме управления на основе рассчитанных показателей чистого дисконтированного дохода, индекса рентабельности и срока окупаемости, а также на основе плана денежных потоков, показана результативность применения системы управления в современных условиях, обеспечивающая снижение прямых расходов, эффективности повышения использования инвестиционных ресурсов и строительных работ, сокращения всех видов ресурсов в условиях нестабильной внешней среды.

Безусловно, инвестиционный процесс требует не только объективного основания реализации проектов на основе их конкурсного выбора и экономических расчетов, но и научно-обоснованных прогнозов некоторых параметров. В качестве примера приводим прогноз влияния.

Предлагаем прогноз влияния капиталовложений в основной капитал на экономическую эффективность трансформационной экономики по математической модели.

Уравнение парной и множественной регрессии, включая и эконометрические модели, составляют большую группу моделей, которые после спецификации и оценки их параметров могут наряду с трендовыми уравнениями использоваться для прогнозирования. Построенные на основе фактических наблюдений, они имеют высокую адекватность соответствующим им реальным процессам.

При изучении связи по выборочным данным полученные показатели должны быть подвергнуты специальной оценке на достоверность.

В зависимости от характера изучаемого явления связь может быть

Таблица 3.10 - Влияние инвестиции в основной капитал на экономическую эффективность экономики Жалал-Абадской области за 2009-2014 и до 2020 гг.

Годы	Инвестиции в основной капитал на душу населения (тыс. сом)	Инвестиции (млн. сом)	Инвестиции в строительство собственных средств предприятий области (млн.сом)	Инвестиции в строительство направленные на СМР (млн. сом)	Инвестиции на техническое перевооружение (млн.сом)	Средняя номинальная заработная плата по Жалал-Абадской области - (сом)
	у	х1	х2	х3	х4	х5
2009	7,7	31	6022	7126	2125	10835
2010	11,9	299	12975	10704	7007	14384
2011	8,9	906	13241	11911	4643	15772
2012	14,7	440	14513	13767	9161	21385
2013	20,6	638	19499	20381	7116	23088
2014	29,1	490	30955	37902	10051	27906
2015	76	911	58193	62324	18452	44236
2020	106	1275	81470	87254	25833	61930
Примечание: составлено автором на основании данных СК «Иска-строй»						

Так, на привлечение инвестиции в основной капитал в трансформационную экономику области влияет множество факторов: производительность труда, техническое перевооружение, организация труда, среднемесячная заработная плата по области, количество населения, занятого в народном хозяйстве, в том числе уровень занятости и безработицы и т.д.

Некоторые факторы находятся в тесной связи между собой и могут влиять на результаты одновременно. При расчете показателей парной корреляции в таких случаях рассматриваемому фактору будет приписано влияние и других существенных условий, изменяющихся вместе с ним, что и исказит взаимосвязи.

Поэтому в случаях влияния на результаты ряда существенных факторов необходимо применять множественную корреляцию, то есть изучать зависимость между тремя и более признаками. При множественной корреляции, как и при простой, вначале необходимо решить вопрос о

причинных связях, обработать наиболее важные признаки правильно установить форму связи и составить уравнение.

Уравнение множественной корреляции решается по способу наименьших квадратов. Получаемые при этом коэффициенты регрессии показывают, насколько изменяется результативный признак при изменении факториального на единицу при фиксированном значении других факторов, включенных в уравнение и прочих равных условиях.

$$y = a + b_1 \cdot x_1 + b_2 \cdot x_2 + \dots + b_5 \cdot x_5$$

Рассмотрим изучение связи и показателей прогнозирования влияния инвестиции в основной капитал на экономическую эффективность развития Жалал-Абадской области на 2015 и 2020 годы (таблица 3.11).

В данном случае уравнение множественной регрессии имеет вид:

$$\begin{cases} \sum y = na + b_1 \sum x_1 + b_2 \sum x_2 + \dots + b_5 \sum x_5 \\ \sum yx_1 = a \sum x_1 + b_1 \sum x_1 x_1 + b_2 \sum x_2 x_1 + \dots + b_5 \sum x_5 x_1, \\ \dots \\ \sum yx_5 = a \sum x_5 + b_1 \sum x_1 x_5 + \dots + b_5 \sum x_5 x_5 \end{cases}$$

$$a = \frac{\Delta a}{\Delta}, b_1 = \frac{\Delta b_1}{\Delta}, \dots, b_5 = \frac{\Delta b_5}{\Delta},$$

где:

$$n = 6$$

$$\Delta = \begin{vmatrix} n & \sum x_1 & \sum x_2 & \dots & \sum x_5 \\ \sum x_1 & \sum x_1 x_1 & \sum x_2 x_1 & \dots & \sum x_5 x_1 \\ \sum x_2 & \sum x_2 x_1 & \sum x_2 x_2 & \dots & \sum x_5 x_2 \\ \dots & \dots & \dots & \dots & \dots \\ \sum x_5 & \sum x_5 x_1 & \sum x_5 x_2 & \dots & \sum x_5 x_5 \end{vmatrix}$$

$$\Delta a = \begin{vmatrix} \sum y & \sum x_1 & \dots & \sum x_5 \\ \sum yx_1 & \sum x_1 x_1 & \dots & \sum x_1 x_5 \\ \sum yx_2 & \sum x_2 x_1 & \dots & \sum x_2 x_5 \\ \dots & \dots & \dots & \dots \\ \sum yx_5 & \sum x_5 x_1 & \dots & \sum x_5 x_5 \end{vmatrix}$$

$$\Delta b_i = \begin{vmatrix} n & \sum x_1 & \dots & \sum y & \dots & \sum x_5 \\ \sum x_1 & \sum x_1 x_1 & \dots & \sum y x_1 & \dots & \sum x_1 x_5 \\ \sum x_2 & \sum x_2 x_1 & \dots & \sum y x_2 & \dots & \sum x_2 x_5 \\ \dots & \dots & \dots & \dots & \dots & \dots \\ \sum x_5 & \sum x_5 x_1 & \dots & \sum y x_5 & \dots & \sum x_5 x_5 \end{vmatrix}$$

В итоге уравнение зависимости влияния инвестиции на экономическую эффективность имеет вид:

$$\bar{y}_x = 3,30000 - 0,01000x_1 + 0,00300x_2 - 0,00200x_3 - 0,00200x_4 + 0,00100x_5$$

$$\bar{y}_{2010} = 3,30000 - 0,01000 \cdot 911 + 0,00300 \cdot 58193 - 0,00200 \cdot 62324 - 0,00200 \cdot 18452 + 0,00100 \cdot 44236 = 51,453$$

$$\bar{y}_{2015} = 3,30000 - 0,01000 \cdot 1275 + 0,00300 \cdot 81470 - 0,00200 \cdot 87254 - 0,00200 \cdot 25833 + 0,00100 \cdot 61930 = 70,7182$$

Коэффициенты при переменных x показывают, насколько уменьшаются инвестиции в основной капитал области при изменении данного фактора на единицу при условии, что другие факторы, включенные в уравнение, находятся на среднем уровне где:

y - инвестиции в основной капитал на душу населения (тыс. сом),

x_1 - инвестиции в строительство (млн. сом),

x_2 - инвестиции в строительство собственных средств предприятий (млн.сом),

x_3 - инвестиции в строительство, направленные на СМР (млн. сом),

x_4 - инвестиции направленные на техническое перевооружение (млн. сом),

x_5 - средняя номинальная заработная плата (сом).

$$\begin{aligned} \sum (\bar{y}_x - \bar{y})^2 &= (13,389 - 7,7)^2 + (18,197 - 11,9)^2 + (16,627 - 8,9)^2 + (17,968 - 14,7)^2 + \dots \\ &+ (70,7182 - 106)^2 = 3421,486 \end{aligned}$$

$$\begin{aligned} \sum (y - \bar{y}_{сред})^2 &= (7,7 - 84,5375)^2 + (11,9 - 34,5375)^2 + (8,9 - 34,5375) + \dots \\ &+ (106 - 34,5375)^2 = 4213,21 \end{aligned}$$

$$R^2 = \frac{\sigma_{\text{воспр}}^2}{\sigma_{\text{общ}}^2} = \frac{\frac{3421,486}{8}}{\frac{4213,21}{8}} = 0,812085$$

$$R = \sqrt{0,812085} = 0,901158$$

Коэффициент множественной корреляции будет равен 0,90.

Одновременный переход всех отраслей экономики на рыночные условия хозяйствования выявил уязвимость строительного комплекса в силу сложившихся специфических особенностей, которые при отсутствии регулирующих функций государства достигают значительных масштабов (практическое отсутствие конкурентности на рынке, низкая производительность труда, изношенность оборудования и механизмов, нестабильность цен, неплатежеспособность субъектов, отсутствие условий расширенного воспроизводства и т.д.)

Поэтому для эффективного развития производства и обеспечения конкурентоспособности необходима государственная финансовая поддержка. В настоящее время цены на материально-технические ресурсы формируют основную часть затрат на производство продукции области (более половины себестоимости).

В связи с этим предлагается уменьшить налог на добавленную стоимость по машинам и оборудованию, основным видам энергоносителей и материалов, предоставить льготы по начислению и уплате налога; установить субсидии на приобретение передовой техники в размере до 50% их стоимости.

Таблица 3.11 - Расчетные данные инвестиции в основной капитал области с применением многофакторных корреляционных моделей

Годы	Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. сом	Инвестиции в основной капитал на душу населения воспроизведенные по уравнению, тыс. сом	Отклонение от фактической инвестиции в основной капитал на душу населения от воспроизведения	Воспроизведение для определения общей дисперсии и коэффициентов множественной детерминации и корреляции		
				y	\bar{y}	$(\bar{y} - \bar{y}_{сред})^2$
				$y - \bar{y}$	$(y - \bar{y}_{сред})^2$	$(\bar{y} - \bar{y}_{сред})^2$
2009	7,7	13,389	-5,689		32,36472	720,2514
2010	11,9	18,197	-6,297		39,65221	512,4564
2011	8,9	16,627	-7,727		59,70653	657,2814
2012	14,7	17,968	-3,268		10,67982	393,5264
2013	20,6	23,511	-2,911		8,473921	194,2539
2014	30,5	24,312	6,188		38,29134	16,30141
				15,71667		
Примечание - таблица составлена автором						

В связи с ростом производства объем инвестиции в область в 2020 г. возрастает по сравнению с 2014 г. в 2,3 раза и составит 236,9 млрд. сом.

Из таблицы видно, что объем инвестиции будет стабильно увеличиваться, а по прочим капитальным работам инвестиции будут свертываться, так как данная статья не является капиталобразующей.

При оценке изменения воспроизводственной структуры инвестиций можно сделать вывод о том, что в 2020 году, как и в 2014-м, средства будут направляться преимущественно на строительство новых предприятий - 71,46%, на техническое перевооружение действующих предприятий - 26,0%, а также на реконструкцию действующих предприятий - 2,1%. Объем инвестиции на строительство объектов, не относящихся к указанным направлениям будет колебаться в небольших размерах (таблица 3.12).

Таблица 3.12 - Рекомендуемая технологическая структура инвестиций за 2014-2020 годы в фактически действующих ценах, млн. сом

Наименование показателей	2014 факт	прогноз	
		2015	2020
Инвестиции - всего	107681	177674	236902
в % к итогу	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
строительно-монтажные работы	83590	124905	171280
в % к итогу	77,6	70,3	72,3
в том числе:			
оборудование, инструмент, инвентарь	12611	40509	57094
в % к итогу	11,7	22,8	24,1
прочие капитальные работы	11480	12260	8528
в % к итогу	10,7	6,9	3,6
Примечание - таблица составлена авторами			

Судя по данным и прогнозным расчетам, приведенным в данной диссертации, можно сделать вывод о том, что Жалал-Абадская область составляя основу жизнедеятельности человека, развивается целенаправленно и стабильно. Об этом свидетельствует тот факт, что вложение инвестиции в основной капитал на душу населения в 2009 году составлял 7,7 тыс. сом , а в 2020 году ожидается его увеличение до 106 тыс. сом , т.е. почти в 14 раз. Но при этом необходимо учитывать индекс инфляции.

Вместе с тем современный этап социально-экономического развития региона характеризуется динамикой изменения некоторых показателей в социально-экономическом развитии и жизнедеятельности людей. Это, в свою очередь, связано с изменениями конъюнктуры рынка и конкурентных преимуществ региона в ту или иную сторону. Например, для Жалал-Абадской области в сельском хозяйстве хлопок всегда был важным составляющим аграрной экономики. Из-за достаточного колебания цен на хлопок-сырец в последние годы в ту или иную сторону валовый доход начал колебаться в основном в сторону снижения от этой культуры. Аналогичное положение и с другими секторами экономики. При определении структурных изменений рыночная конъюнктура также имеет значение для исчисления прогнозов воспроизводственной структуры инвестиций (таблица 3.13).

Таблица 3.13 - Прогнозируемая воспроизводственная структура инвестиций в Жалал-Абадскую область за 2014-2020 годы в фактически действующих ценах, млн. сом

Наименование показателей	2014 факт	прогноз	
		2015	2020
Инвестиции в строительство - всего	97719	156352	224755
в % к итогу	100,0	100,0	100,0
в том числе направлено на:			
техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий	13108	37573	58438
в % итогу	13,4	24,03	26,0
расширение действующих предприятий в %	7047	4472	4676
итогу	7,2	2,86	2,08
новое строительство	76823	113400	160583
в % к итогу	78,6	72,55	71,46
поддержание действующих мощностей	336	18	23
в % к итогу	0,4	0	0
строительство отдельных объектов, не относящихся к указанным направлениям в %	405	889	1035
к итогу	0,4	0,56	0,46
Примечание - таблица составлена авторами			

В приведенной таблице прогнозируемые показатели в большей степени содержат характеристики текущих ситуаций. Здесь нельзя обойтись без таких явлений как нестабильность цен на материалы, которые являются основным материальным элементом себестоимости производимой продукции.

Необходимо также отметить влияние некоторых несовершенных приемов организации инвестиционных процессов, таких как, например, изъяны в проведении тендеров, недостаточный уровень квалификации кадров.

3.3. Перспективы социального развития региона

Перспективы социального развития Жалал-Абадской области тесно связаны со стратегией социально-экономического развития Кыргызстана в долгосрочной перспективе, в которой регионам отводится ведущая роль. В свою очередь, объекты социальной сферы не могут отвечать современным требованиям без укрепления ее материально-технической базы. Отсюда в

качестве одного из направлений следует считать приведение материальной базы социальной сферы тем задачам и целям, достижение которых ставится в области образования, здравоохранения, культуры и других сфер деятельности в области социального развития.

В свою очередь такие перспективы вполне согласуются с прогрессивными изменениями структуры экономики, поскольку чем прогрессивнее структура, тем выше эффективность экономики и тем больше отчислений в сферу социального развития. С другой стороны, сама социальная сфера формирует прогрессивные структуры экономики, поскольку, чем выше удельный вес интеллектуального, научного и творческого труда в создании и развитии производительных сил, тем выше потребительная стоимость созданных в обществе продуктов и услуг.

Когда речь идет об укреплении материально-технической базы социальной сферы, то, прежде всего, имеем ввиду объекты социальной инфраструктуры (школ, больниц, объектов культуры, состояния дорог, жилищ, коммунальных объектов и др.).

Укрепление материально-технической базы социальной инфраструктуры означает, прежде всего, повышение ответственности тех или иных органов управления за создание, обновление, инновации в организации деятельности объектов социальной инфраструктуры. Согласно Закону КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» (2002 г.) на местные органы самоуправления возложены большие задачи и ответственность за состояние дел в этой области.

В частности, согласно вышеназванному закону, в части взаимоотношений местных органов и предприятий (организаций), расположенных на их территории, независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности отражено, что проекты программ развития последних в области строительства, оказания услуг и других вопросов социального развития подлежат обязательному согласованию с местными органами управления, в виде соответствующих договоров с взаимной

ответственностью сторон. Это обстоятельство обязывает стороны более ответственно относиться к созданию планов развития городов и сельских местностей региона в направлении эффективного использования местного потенциала, имеющихся ресурсов (земли, труда, финансов, природных климатических условий) для обеспечения соответствующего развития.

Важно, чтобы данные местным органам власти права использовались на благо развития социально-культурных объектов, а не как запретительная мера или как мера для получения личной выгоды тех, кто в данный момент возглавляет местный орган управления. Между тем в Жалал-Абадской области нередки случаи, когда в районных центрах Жалал-Абадской области земельные участки, предназначенные для строительства школ, детских садов, медицинских учреждений и т.д., отдаются под личные строительства жилых домов. Заслуживают внимания и такие факты, когда область ощущает, в особенности в жилых массивах, нехватку спортивных площадок для занятий спортом и физической культурой. Ведь это прямой источник подкрепления здоровья людей.

В то же время у органов местного самоуправления недостаточно средств и полномочий для того, чтобы самостоятельно решать вопросы укрепления материально-технической базы социальной инфраструктуры. Ни для кого не секрет, что с формированием доходной и расходной частей государственного бюджета в республике в течение многих лет постсоветского периода существуют, мягко говоря, аномалии. Это выражается в частности в том, что более $\frac{3}{4}$ части органов местного самоуправления являются дотационными, т.е. не достающие финансовые средства для социального развития территории покрываются из республиканского бюджета в порядке категориальных и выравнивающих грантов. По нашему мнению, к такому порядку централизованного и распорядительного характера, привыкли не только местные, но и республиканские органы самоуправления, и делается мало попыток для стимулирования самофинансирования, самообеспечения и

саморегулирования возникающих проблем на уровне территориальных органов власти.

Как ни странно, большинство айыл-окмоту, городов областного и районного подчинения в своих стратегических задачах не ставят вопросы повышения уровня территориального дохода, обеспечивающего решение вышеперечисленных задач социального характера. Наоборот, каждая территория старается, чтобы его социальные объекты финансировались исключительно из республиканского бюджета, поскольку это удобно, мало забот, а главное нельзя приложить дополнительные усилия для покрытия расходов, связанных с социальным развитием. По такой «централизованно-командной» схеме у местных органов власти все больше соблазн «выбить» средства у республиканских органов (например, в Министерстве финансов).

Исторически сложилось так, что с установлением многообразия собственности и расформированием основных институтов управления советского периода, местные органы управления лишились экономической базы, вернее рычагов зарабатывания территориальных доходов от собственной экономической деятельности, так как айыл-окмоту и другие органы местного самоуправления не имеют право осуществлять коммерческую, экономическую деятельности, кроме как предоставление земли в аренду, о чем говорилось выше.

В новых условиях, правда, местные органы власти, в частности мэрии городов, имеют право осуществлять коммерческую деятельность на базе муниципальной собственности. Однако переданные в свое время местным органам самоуправления коммунальной собственности в виде прачечных, котельных, мастерских местного значения и т.д., а именно в настоящее время являются убыточными. Следовательно, на базе коммунальной собственности нельзя было строить экономическую деятельность, способную обеспечить достаточный доход для саморазвития. Такое положение сохраняется до настоящего времени. Это и есть еще одна причина того, почему местные

органы самоуправления неохотно берутся за собственную экономическую деятельность.

На наш взгляд, в совершенствовании нуждаются и методы управления местных органов власти в направлении отхода от бюрократических манер в сторону налаживания связи с рыночными собственниками по эффективному исполнению потенциала территории. Это в свою очередь, ставит задачу расширения государственного и частного партнерства, когда основные земельные ресурсы, пригодные для сельскохозяйственной деятельности, находятся в распоряжении индивидуальных крестьянских и фермерских хозяйств, а государство распоряжается пастбищами, так называемым не распределяемым фондом земельных участков. При умелом сочетании частного и государственного партнерства возникает возможность стимулировать высокоэффективное производство сельского хозяйства и использовать государственные рычаги управления для стабильного и устойчивого функционирования деятельности хозяйств.

Выше коснулись проблем инвестиционных вложений для обеспечения прогрессивных структурных изменений в экономике. Здесь же хотим отметить неменьшую роль организационных моментов в развитии социальной сферы региона. В улучшении организации местного самоуправления во многом обуславливается изучением передового опыта и обмена этим опытом, систематическим проведением научных семинаров, конференций и т.д. по вопросам эффективного использования муниципальной собственности.

В Кыргызстане пока остается малоизученным вопрос об использовании муниципальной собственности в городах и сельской местности. Если правовые распорядительные моменты управления в местных органах периодически освещаются в решениях республиканских органов власти, а также пересматриваются на заседаниях Жогорку Кенеш КР, то глубинные и фундаментальные вопросы собственности, в том числе коммунальной и муниципальной остаются не рассмотренными. Ведь именно на

использовании собственности в принципе строится экономическая деятельность. Такая ситуация, на наш взгляд, не только тормозит развитие государственно-частного партнерства в вопросах развития социальной сферы, но и размывает технологию образования, получения и распределения экономической выгоды.

В этой связи немалое значение имеет вопрос развития предпринимательской деятельности в органах местного самоуправления. На наш взгляд, в сознании наших людей бытует неверное представление о том, что предпринимателями могут быть только частные лица и преимущественно на частной собственности. А истинный же смысл предпринимательства состоит в нахождении потребности и удовлетворении ее для получения выгоды. Здесь не имеет значение, кто будет удовлетворять потребность – физическое или юридическое лицо, а главное – получение выгоды. Местные органы самоуправления, как юридические лица, вполне могли бы участвовать в получении и приумножении территориальных доходов от коммерческой или другого вида экономической деятельности возьмем хотя бы сбыт сельскохозяйственной продукции с участием органов местной власти.

Надо прямо сказать, что на современном этапе обеспечение конкурентных преимуществ территорий в производстве сельскохозяйственной продукции и обеспечение выхода на рынок по продаже ее – злободневный вопрос для любой без исключения территории. Участие в этом местных органов власти со своей долей собственности (например, хранилища, транспортные средства, местные рынки) дало бы толчок в предпринимательской деятельности и послужило бы серьезным подспорьем в приумножении территориальных доходов. Это прямой путь для улучшения социального развития территорий.

Кроме выше сказанного, к числу мероприятий улучшения муниципальной собственности местных органов управления относится:

- открытие сервисных центров по техническому обслуживанию тракторов, различных транспортов;
- открытие агрохимических лабораторий;
- возобновление ветеринарных услуг, т.е. лечебных пунктов для животных и т.д.

В свою очередь это вовсе не означает возврат к временам создания межхозяйственных объединений или колхозов (совхозов) на базе государственной или так называемой коллективной, а по сути, тоже государственной, собственности. Так как в нашем случае органы местного самоуправления участвуют не как распорядители и монополисты управления, а на основе равноправия с другими собственниками.

С другой стороны, управление по вышеназванным принципам строится на принципах достижения эффективности в соответствии с вкладом каждого участника и на демократических началах. В международной практике накоплено достаточно опыта такого типа управления, как, скажем, кооперативы, совет директоров, попечительские советы, советы учредителей и другие.

Вопросы социального развития территорий во многом связаны с размещением людей по месту жительства и характеристик местностей. Исторически сложилось так, что территория КР состоит из 90% горных местностей и приграничных зон. Многие села и айлы приграничных районов и горных местностей относятся к так называемым депрессивным территориям. В Жалал-Абадской области - это, прежде всего г. Таш-Кумыр, г. Кок-Янгат, г. Казарман, г. Кочкор-Ата, пгт Шамалдысай и другие.

Проблема для депрессивных регионов заключается в восстановлении социальной инфраструктуры и самореализации жителей этих районов к созданию нормальных условий жизнедеятельности, используя для этого местные потенциалы. Возьмем хотя бы г. Таш-Кумыр, где имеются широкие возможности для развития промышленности, добычи угля, богатый запас для производства строительных материалов. Район отличается развитой сетью

инфраструктуры, электроэнергии. Аналогичное положение и для Кок-Янгака, Шамалдысяя, Кочкор-Аты. Особые условия для этих регионов имеются для развития перерабатывающих предприятий, в особенности плодов и овощей.

Что касается перспективы развития непосредственно самих отраслей социальной среды, таких как образование, здравоохранение, культура, жилищное строительство, проблем пенсионного обеспечения и т.д., то можно сказать следующее: во-первых, все отрасли социальной сферы объединяют такие общие черты, как производство и потребление социальных услуг, которые как уже отмечалось выше, финансируются как из государственного бюджета, так и функционируют на базе собственной экономической деятельности; во-вторых, социальная сфера Жалал-Абадской области, также, как и по республике в целом, испытывает трудности, связанные как с общим уровнем развития экономики, так и вследствие наличия больших резервов, возможностей, для реализации которых, кроме инвестиций, нужны мобилизация сил социального характера и организационные мероприятия; в-третьих, труд работников социальной сферы остается низкооплачиваемым и в оценке труда, на наш взгляд, допускается уравниловка и слабо пока реализуются возможности рыночного механизма, позволяющего строить управление по целевому принципу и с учетом реалий достигнутого уровня социальной сферы.

Сфера образования Жалал-Абадской области занимает ведущее положение в социальной сфере и перспективы его развития, на наш взгляд, следует построить в нескольких направлениях. В области дошкольного образования в республике наметились некоторые тенденции, которые следует развивать. Это, прежде всего, укрепление материальной базы дошкольных учреждений, и реализация самого дошкольного образования за счет государственно-частного партнерства, при котором государство создает необходимые условия для развития частных дошкольных учреждений и одновременно совершенствовать воспитание детей в государственных дошкольных учреждениях. Сценарий такого партнерства, нам видится, в

дальнейшем в усилении конкуренции между государственными и частными дошкольными учреждениями, и далее предоставление определенных льгот частным дошкольным учреждениям, приравняв их в вопросах налогообложения к государственным дошкольным учреждениям.

Учитывая специфику организации учебного процесса в дошкольных учреждениях, а также их сезонный характер было бы целесообразным начать в республике инициативу по организации летних детских дошкольных учреждений, непосредственно в отгонных пастбищах и джайлоо, поддержать и повсеместно внедрить, ведь 2/3 населения республики проживают в сельской местности и довольно значительная часть ее в летнее время проводит на джайлоо. Кроме того, у кыргызов существует давняя традиция отправления городскими жителями своих детей на джайлоо к родственникам, что тоже в известной мере пополняет контингент обучающихся в летнее время.

Современная образовательная система нуждается в оснащении техникой, электронными учебниками, а также в разнообразии методов обучения. Поэтому совершенствования нужны в общеобразовательных средних школах в большей степени, чем в других сферах образования. Именно в этом звене, т.е. в общеобразовательных школах уровень образования находится на низком уровне. Здесь в качестве основной причины в официальных отчетах называется низкая зарплата учителей и отсутствие стимула их карьерного роста. Соглашаясь с таким доводом, можно заметить, что в средних профессиональных школах, на наш взгляд, создана недостаточная мотивация к хорошей учебе и для проявления интересов школьников к будущей профессиональной деятельности.

Традиционная схема обучения – это преподавание или передача знаний учителями по своему предмету ученикам и очень слабая связь этих знаний с жизнедеятельностью людей. В том числе в использовании тех или иных достижений науки в обыденной повседневной жизни людей. Нам представляется, что у школьников нужно воспитывать живой интерес к

будущей деятельности, в особенности для сельских школьников, связывая каждый школьный предмет с интересными событиями применения этих знаний в жизни людей.

Естественно, могут возразить против вышесказанного, имея в виду то, что на современном этапе достаточно развита коммуникация, имеется разветвленная сеть интернета и т.д. Одно дело, когда средства массовой информации извещают людей о новшествах, инновациях, а совсем другое, когда каждый человек непосредственно думает о своей перспективе, связывая свою учебу с будущей деятельностью. Безусловно, если в этом вопросе будут какие-либо продвижения, пользы от этого было бы больше. Менталитет населения постепенно тоже меняется в сторону прогресса. Если раньше родители в получении высшего образования возлагали большие надежды на жизненные блага в виде занятия должностей в органах государственной власти или бизнеса, то сейчас постепенно начали реально оценивать и менять ценностные ориентиры, в особенности в таких сферах образования, как юриспруденция или экономика. В условиях, когда выпускники юридических и экономических специальностей остаются невостребованными, в качестве ценностных ориентиров становятся теперь уже реальные отрасли знаний в инженерии, аграрии, технологии и т.д.

Несколько иной характер, на наш взгляд, должна иметь организация среднеспециальных и среднепрофессиональных учебных заведений. Колледжи это те же высшие учебные заведения только со средним уровнем образования. На наш взгляд, для Кыргызстана, в частности для Жалал-Абадской области наличие восьми колледжей не нужно, поскольку их выпускники тоже остаются не востребованными. На самом деле, кого из себя представляет выпускник колледжа, допустим по специальности “Финансы и кредит”, “Бухгалтерский учет” или “Юриспруденция”? Каковы в регионе их занятия, когда не хватает рабочих мест для них и для таких же специалистов с высшим образованием? Нам представляется, что здесь дело в организации и правильном построении стратегии развития этого вида образования. Надо

прямо сказать, что в развитии как высшего, так и среднеспециального образования, в настоящее время отсутствует сбалансированная, реально отражающая перспективы тенденция стратегии. В этой стратегии главное место должно занять развитие рынка труда для специалистов со среднеспециальным и высшим образованием.

Рынок труда, так же как и любой рынок, строится на соотношениях спроса и предложения. Нынешняя проблема рынка труда для специалистов с высшим и среднеспециальным образованием состоит в нестыковке потребностей и количестве подготовленных кадров в учебных заведениях.

В постсоветский период развитие высшего и среднеспециального образования происходило стихийно и без учета истинных потребностей в кадрах. Получился своего рода парадокс, когда количество выпускников со средним и высшим образованием выросло более чем в 5 раз, в то время когда до сих пор внутренний валовой продукт в экономике не достиг еще уровня 90-х годов прошлого столетия, при сокращении потребностей в специалистах со средним и высшим образованием примерно в 5 раз. Отсюда 10-кратный разрыв между спросом и предложением за годы суверенитета не только разрушил почву функционирования рынка труда, но и создает основания для дальнейшей разбалансированности рынка труда.

Сложившаяся ситуация на рынке труда помимо прочего отрицательно повлияла как на качество подготовки специалистов в учебных заведениях, так и на представление населения об образовании как ценностные блага. В этом можно убедиться в неуклонном падении престижа высших учебных заведений, колледжей, и это не могло не сказаться и на престиже школьных образований. Между тем, за годы суверенитета сеть высших учебных заведений и количество приема студентов как в вузы, так и в колледжи росли, на наш взгляд, без всяких научных проработок и учета реальностей, а исключительно по субъективным подходам. В развитии высшего образования некоторыми ограничениями при приеме в вузы являются результаты общереспубликанского тестирования (в частности предусмотрен

порог набора баллов во вступительных экзаменах), а для колледжей таких порогов нет. Такой порядок создает условия в дальнейшем увеличении количества колледжей и приема студентов до определенного предела без всякого основания. Это создаст в перспективе еще большее напряжение на рынке труда.

Нам представляется, что нужно резко сократить прием студентов в колледжи, а прием осуществить, также как в ВУЗах через общереспубликанское тестирование. Тем самым постепенно сгладить соотношение спроса и предложения на специалистов. При этом немаловажную роль играет и устранение коррупции в системе образования.

Совершенно на новой основе должно развиваться высшее образование. Его развитие в первую очередь должно быть связано со стратегией перспективного развития республики и региона сроком на 10, 20 и 30 лет. Высшее образование должно быть подчинено двум общим задачам: созданию фундаментальной базы устойчивого человеческого развития в части образования; решению профессиональных задач в области социально-экономического развития республики. Более конкретными проявлениями этих подходов является развитие образования и сфер деятельности, определяющих прогресс в общественном развитии и рост богатства. В развитии высшего образования не всегда уместно воспользоваться текущими ситуациями на рынке труда, так как высшее образование по продолжительности его получения, а также реальные отдачи, охватывает в среднем не меньше 7-8 лет. Поэтому здесь важно знание будущих свойств высшего образования. Между тем деятельность руководства многих вузов направлена исключительно на текущие моменты, на то, как выгоднее выглядеть перед общественностью и Министерством образования и науки, а это оттягивает решение перспективных задач в области внедрения в учебный процесс передовых технологий, достижений науки и мобилизации усилий на установление связей с производством, школами, медицинскими учреждениями и т.д. Главный недостаток деятельности вузов – это

подготовка специалистов без ориентации их на конкретный участок работы. Такой обезличенный специалист зачастую думает не о будущей деятельности, так как у него реальных связей нет, а о получении диплома о высшем образовании.

Действительно на что следует обращать внимание в образовательной системе – это качественная подготовка профессиональных кадров, рабочей профессии для нужд республики и регионов. Сегодняшняя рабочая профессия – это профессия, которая требует умения обращаться со сложной техникой, самостоятельно делать расчеты некоторых положений в машиностроении, строительстве, коммунальном хозяйстве и т.д., а также качественно выполнять работы. Рабочему приходится внедрять на практике новые технологии, модернизировать приемы своей работы, и они чаще, чем другие профессии непосредственно связаны с инновациями. Именно рабочая профессия, в первую очередь, сталкивается с внедрением всего нового, что появляется на рынке труда или ресурсов. Поэтому и подготовка профессиональных кадров, адекватных современным требованиям – ответственная задача.

Кроме того, за годы суверенитета появилась вполне реальная задача подготовки рабочих профессий для зарубежных стран в порядке миграции. Реальность такова, что миграционные потоки в поисках работы, в особенности из Жалал-Абадской области, не уменьшаются. Основу миграционного движения составляет трудовая миграция. Несмотря на то, что в республике делаются какие-то попытки придать трудовой миграции организованный характер в виде создания миграционной службы, в том числе в регионах, заключение договоров с принимающими мигрантов сторонами, издания законодательных положений и т.д., в этом деле еще много не решенных проблем. Одна из них – организационная подготовка мигрантов для трудовой деятельности по заявкам принимающих сторон. Тем более положительные сдвиги в этом направлении появились в связи с вступлением Кыргызстана в Евразийский Союз.

Несколько иной характер имеют перспективы сферы здравоохранения. Они связаны с преодолением критических ситуаций в здравоохранении, когда высок удельный вес заболеваемости среди детей, матерей, в особенности в области сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, органов пищеварения и других. Для того, чтобы система здравоохранения отвечала современным требованиям, необходимо укрепить материально-техническую базу медицинских учреждений, в особенности в сельской местности. В Жалал-Абадской области также более 2/3 части населения проживают в сельской местности, где в большинстве сел отсутствуют даже пункты оказания первой медицинской помощи (ФАПы). Давно скорая помощь из районных центров не обслуживает сельское население из-за отсутствия машин скорой помощи и горюче-смазочных материалов. Женщины-роженицы вынуждены своими силами добираться до родильных домов, что вызывает не только трудности с точки зрения медицины, но и приходится нарушать самые элементарные санитарно-гигиенические нормы на транспорте. Многие женщины предпочитают рожать дома, как и в старые времена, когда система здравоохранения только-только налаживалась.

Одна из проблем здравоохранения – это слабость государственно-частного партнерства как в создании и расширении сети учреждений здравоохранения, так и в лечении больных. И здесь сельские жители остаются в трудном положении, поскольку частные клиники или больницы, как правило, строятся в городах и в областном центре для того, чтобы иметь достаточное количество клиентов для окупаемости. Поэтому, по-прежнему, приоритет улучшения системы здравоохранения для жителей сельской местности остается за государством.

Определенные резервы улучшения системы здравоохранения в сельской местности имеются в самореализации местных сообществ, в частности, за счет муниципального образования местных органов власти или местных средств сообществ, возможно решение отдельных проблем медицины, исходя из традиций местных сообществ.

Разумеется, полномочия муниципальных образований не должны ограничиваться только в рамках размеров бюджета.

Например, по вопросам социального развития муниципальное образование, помимо вопросов здравоохранения или образования, могли бы осуществлять контроль по охране памятников культуры или архитектуры в границах своей территории.

В перспективе муниципальным образованиям, как для совершенствования структурных изменений в экономике, так и для улучшения в разрешении социальных вопросов, следует придать большое значение. По сути муниципальные образования должны характеризоваться территориальной обособленностью и автономностью. В первую очередь, это касается инженерных сооружений, инфраструктурных объектов, газо-электроснабжения, водопроводов. Жилищно-коммунальное хозяйство в муниципальных образованиях представляет собой, как правило, замкнутую систему. Структура, как система, должна быть прогрессивной в том смысле, чтобы своевременно и качественно выполнять запросы потребителей. Прогрессивность муниципальной собственности и муниципального хозяйства как раз заключается в том, чтобы удовлетворять нужные потребности людей с наименьшими затратами не только для жителей, но и для городского хозяйства и хозяйствования в сельской местности.

Безусловно, достижение вышеназванных целей возможно при использовании новых технологий каждой отрасли жизнедеятельности людей, инновации в управлении и экономии средств. Однако это вовсе не означает уменьшение финансирования в обслуживании населения и создании муниципальных услуг. Расходы должны быть оптимальными и, по возможности, должны устранить непроизводительные расходы и потери. К сожалению, как в городах, так и в сельской местности в повседневной жизни людей встречается масса примеров непроизводительного расходования средств, материалов и ресурсов. Возьмем хотя бы расход питьевой воды, которая расходуется не только для питья, но и для полива, а то и без

определенной цели. Если учесть, что г. Жалал-Абад и районные центры Сузак, Базар-Коргон, Ноокен и другие считаются местностями с хроническим дефицитом воды, то становится ясным цена каждого литра чистой воды. В летние и зимние периоды бывают случаи, когда вода для коммунальных нужд подается по графику и часто случается, что водопроводы мерзнут из-за отсутствия воды и довольно часто выходят из строя.

Проблема жизнеобеспечения людей очень близка с социальной сферой, поскольку социальное развитие в отличие от духовного развития включает и такие проблемы как занятость населения, его трудоустройство, жилищно-коммунальные хозяйства и другие сферы деятельности, которые находятся как бы на стыке между производственной и социальной сферой. Например, жилищное строительство по своему содержанию относится к реальному сектору, осуществляющему производственную деятельность, в нашем случае строительство зданий, сооружений, жилья и других. Однако жилищное строительство одновременно создает комфорт, удобства для развития человека в виде жилища. И трудно провести грань функций жилищного строительства по производственному или социальному признаку. То же самое с занятостью населения, которая характеризуя трудовую деятельность людей, в то же время выполняет важную социальную функцию. Работник, если удовлетворен своей работой, общественно значимый человек и доволен своей жизнедеятельностью. Наоборот, безработный – это социально-униженный человек, не способный к нахождению средств существования для себя и своей семьи.

Перспективы социального развития региона в связи со структурными изменениями в экономике можно представить и как запрос улучшения своего места в общественной иерархии по многим показателям: уровень доходов, образования, культуры, мировоззрения и другие. Эти же качества в отношении группы людей или их сообществ в рамках отдельной территории, местности характеризуют теперь уже вместо территории городов и страны, в

целом, в мировом развитии. Не случайно поэтому периодически выявляют места, которые занимает та или иная местность или страна в иерархии развития в глобальном масштабе. От этого делается классификация стран и местностей в зависимости от валового внутреннего продукта на душу населения к национальному богатству, национальной системе образования, медицины и т.д. Страны, которые занимают по рейтингу невысокие места, строят стратегию, ищут возможности улучшения своего положения. Наиболее обобщающими показателями, характеризующими степень развития, является уровень жизни населения. В этой связи страна относится к бедным, средним или богатым. То же самое можно сказать и по отношению к территориям.

Население Жалал-Абадской области среди других регионов по уровню бедности занимает среднее положение, а сам Кыргызстан до недавнего времени относился к бедным. Несмотря на то, что такая характеристика к Кыргызстану не применяется, однако до уровня самодостаточности еще далеко. Все это в конечном итоге формирует задачу, которую нужно разрешать всеми доступными мерами.

Правительством республики периодически разрабатываются целевые программы по сокращению бедности, повышению уровня социального обеспечения, усилению государственной поддержки по занятости, отраслевые программы по улучшению медицинской помощи, образования, сферы культуры и другие.

Причины бедности разнообразны. Многие думают, особенно старшее поколение, выдавшее коммунистический режим, что понятие «бедность» появилось в постсоветский период, поскольку тогда имелась какая-то более или менее развитая система социальной защиты и не было реальной угрозы бедности, в особенности в крайней бедности. Просто тогда трудно было определить степень бедности, поскольку ее не с чем было сравнивать. Например, такие нормативы как минимальный потребительский бюджет (МПБ) если и разрабатывались, то только для служебного пользования,

другими словами широкие круги населения не имели понятия о характеристиках бедности.

С другой стороны, раньше не было огромной разницы между богатыми и бедными слоями населения, поскольку существующий тогда режим регулировал доходы населения за счет внедрения системы «уравниловка». Рыночный механизм поощряет индивидуализм и допускает получение доходов больших размеров тем, кто проявляет склонность к предприимчивости. Эффективная работа – умение воспользоваться теми или иными конкурентными преимуществами, поэтому образование разницы доходов между деловыми и предприимчивыми людьми и группой людей, особо не заботящихся о богатстве и эффективной занятости следует считать вполне приемлемой.

Но общество не должно допускать случаев обогащения людей за счет казнокрадства, проникновения криминальных элементов в систему распределения за счет сомнительных операций в финансово-кредитной системе и т.д.

Другой стимул объективного и справедливого зарабатывания доходов создан за счет установления многообразия собственности и ликвидации сплошного государственного регулирования, всеобщего диктата государственных чиновников. Однако все еще не преодолена опасность, когда некоторые чиновники государственных органов высокого ранга зачастую выступают в двух ролях, как управляющие и, как говорят, «смотрящие» в одно и то же время. Вот почему нашу республику все еще называют страной с достаточно развитой коррупционной системой. Преодоление этого – это еще одна задача для преодоления и разрешения проблем социального развития.

Выводы по третьей главе:

1. К числу первоочередных концептуальных подходов прогрессивных структурных изменений относится разумно проводимая инвестиционная политика. Для административно-территориального деления, в частности для Жалал-Абадской области, данный вопрос представляет первостепенное значение, потому что, как показало наше исследование, область занимает первое место по потенциалу для развития энергетики, средние показатели аграрного потенциала, туризма, промышленности, в особенности по переработке сельскохозяйственного сырья.

2. Для привлечения инвестиций нужны необходимая инвестиционная среда, которая тесно переплетается с экономическим потенциалом региона, а также инвестиционная привлекательность. В свою очередь инвестиционная привлекательность выше у тех секторов экономики, которые определяют научно-технический прогресс, они же являются прогрессивными структурами экономики, которые приносят доходы для региона, достаточные для саморазвития, без дотаций из республиканского бюджета. Те же отрасли, что перечислены в пункте 1 являются прогрессивными структурами экономики.

3. В работе рассмотрены экономико-математический подход оптимизации инвестиций с точки зрения достижения нужных результатов.

4. Исследование показало, что социальное развитие региона тесно связано с прогрессивными структурными сдвигами в экономике. Чем прогрессивнее структура экономики, тем больше отчислений на социальное развитие.

5. Определенный интерес представляют проблемы развития социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры, жилищного строительства, занятости и другие. Для этой цели также нужны инвестиции и обеспечения той среды, при которой инвесторам создаются приемлемые для вложений условия.

Заключение

На основе проведенного исследования теоретико-методологических аспектов совершенствования структурных изменений и **за счет этого** улучшения социальной сферы можно сделать следующие выводы и предложения:

1. Суть и содержание структурных изменений в экономике исходит из необходимости выполнения целевых установок по росту благосостояния людей и повышению уровня их жизни. Если на самой вершине пирамиды целей развития поставить вышеназванную установку, то структурные изменения в экономике должны быть подчинены решению этой задачи. Это в свою очередь достигается сбалансированным развитием всех составных частей экономики, установлением оптимальных пропорций между различными секторами экономики, сферами деятельности в пространстве и во времени. При этом особую актуальность приобретает совершенствование структурных изменений в рамках отдельных территориальных образований, которые являются частью народнохозяйственного комплекса страны.

2. Методологический подход к совершенствованию структурных изменений в экономике основан на двух общих принципах. Во-первых, на достижении целевых установок и связи с этим в стремлении к оптимальной структуре экономики; во-вторых, в использовании рыночного механизма. В работе делается особый акцент на углублении рыночных отношений, так как территориальный анализ показывает, что в странах, перешедших с одной системы к другой, к ним относится и Кыргызстан, трансформационный период не очерчивается определенными временными рамками, а определяется степенью развитости рыночных отношений.

3. Установлена тесная связь структурных изменений в экономике страны и ее регионов с состоянием социальной сферы. Такая связь наиболее четко очерчивается по линии государственного финансирования развития социальной сферы согласно которому, чем прогрессивнее структура, тем больше отчислений на развитие социальной сферы. С другой стороны, сама

социальная сфера имеет свои векторы развития, которые одновременно направлены на взаимодействие с направлениями развития производственной системы.

4. Анализ современного состояния структурных изменений в экономике и социальном развитии Жалал-Абадской области выявил проблемы и нерешенные задачи.

Прежде всего резервы совершенствования структурных изменений и социального развития связаны с эффективным использованием потенциала региона; обеспечением опережающего роста тех видов экономической деятельности (энергетика, сельское хозяйство, переработка, производственная и социальная инфраструктура и др.), которые определяют прогресс в развитии укрепления материальной базы школ, системы здравоохранения, культуры. Важным резервом улучшения социальной сферы является стимулирование труда учителей, врачей и других работников социальной сферы. Многие проблемы социальной сферы возникают в связи с зачаточным состоянием рыночных отношений, в особенности между работодателями и специалистами, окончившими высшие и среднеспециальные учебные заведения. А также крайние формы несбалансированности подготовки кадров с реальной жизнью, что приводит к безработице и трудовой миграции большей части населения.

5. Концептуальные подходы к совершенствованию структурных изменений в большей части исходят из инвестиционной политики, проводимой республиканскими и местными органами власти. Применительно к Жалал-Абадской области речь идет о привлечении инвестиций в таких масштабах, которые обеспечивали бы опережающее развитие электроэнергетики, переработки продукции сельского хозяйства, отраслей производственной инфраструктуры, сферы туризма и других. Для этого нужно создавать инвестиционную среду и обеспечить ее привлекательность.

6. Структурные изменения, зависящие от инвестиционной

деятельности, требуют оптимизации вложений, что в свою очередь, может быть достигнута путем пропорционального и равновесного развития различных видов экономической деятельности, эффективного управления самой инвестиционной деятельностью, обеспечивающей выгоды как для инвестора, так и заказчика вложений средств.

7. Перспективы социального развития региона нам представляются в двух плоскостях. Речь идет о создании объектов школ и других форм образования, системы здравоохранения, в порядке выполнения стратегических задач по различным каналам финансирования, с другой стороны, каждый вид социальной сферы имеет свои закономерности и тенденции развития, присущие только данному виду. Однако они связаны с общей стратегией развития общества и страны. Важно учесть в развитии как специфические особенности той или иной сферы деятельности, так и общие закономерности, стабильно ведущие к прогрессу.

Использованная литература

1. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т.1, 1993 г.
2. Выступление Т. Сариева перед Жогорку Кенешем КР с отчетом о проделанной работе, март 2014 г.
3. Антология экономической классики: В 2т. / Предисловие., сост. И.А. Столяров. - М.: Эконов. - Т. 1. -1993.-475 с.
4. Маркс К, Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т.16, стр. 150
5. Гальчинский А.С. Карл Маркс и развитие экономической мысли Запада /А.С. Гальчинский. - М.: Экономика, 1990.-199 с.
6. Ленин В.И. Полн.собр.соч. Т.3, стр. 547
7. Бузляков Н.И. Методы планирования повышения уровня жизни. М.: Экономика, 1969. с.7
8. Ибраимов О. Испытание историей. Размышление и эссе о судьбе Кыргызстана. - М., Международные отношения. 2008г.
9. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / А.Смит; Отв. ред. Л.И. Абалкин; Пер. с англ. И.Н. Неманов, Л.Г. Супер-фин; РАН. Ин-т экономики. - М.: Наука, 1993.-569 с.
10. Кейнс Дж.М. Избранные произведения. М.: Экономика, 1993. - 543 с.
11. Барр Р. Политическая экономия: В 2-х тт. - Т.2: Пер. с фр. - М.: Междунар. отношения, 1995. - 752 с.
12. Чепурин М., Киселев Е. Экономическая теория. — Москва ТЕИС, 2004. — 783 с.
13. Карлосон Р. Что знают экономисты. Основы экономической политики на 1990-е годы в перспективе: Пер. с англ. М.: СП «КВАДРАТ», 1993. — 213 с.
14. Классика экономической мысли / В. Петти, А. Смит, Д. Риккардо и др. - М.: ЭКСМО - Пресс, 2000. - 895 с. - (Антология мысли).
15. Полное резюме работ Сабуро Окиты на эту тему содержится в

«Steps to the 21 st Century», «The Japan Times», 1993г.

16. Ли Куан Ю.//Современные экономические процессы. - М., 2014г.

17. Давид Чен. Vital Speeches of the Day, Juli 15, 1993, PP. 603-608.

18. Звягин А. А. На пороге перемен. Ротация элит или смена формаций. - М., 2014г.

19. Харитоновна О. Г. Генезис демократии. Попытка реконструкции логики транзитологических моделей // Полис. 1996. № 5. С. 70-79.

20. Весна 2005г. глазами кыргызстанцев: тревоги, ожидания, надежды (устные истории). - Б., ОФ «Центр издательского развития», 2005

21. Корнай Я. Трансформационный спад. Лекция памяти французского экономиста Франсуа Перро, прочитанная 9 июня 1993 года в Колледже Франции//Вопросы экономики. 1994. № 3. С. 4-16.

22. Белик А.А. Культурология: Антропологические теории культур. – М.: РГТУ, 1999 г.

23. Бернстайн Л.А. Теория, практика и интерпретация / Л.А. Бернстайн: Пер с англ.; Научи, ред. перевода И.И. Елисеева. - М: 2014г. - 623 с.

24. Иохин В.Я. Экономическая теория: История развития Советского государства и введение в рынок. Монография. - М.: ИНФРА - М, 1997.-512 с.

25. Бернар И. Толковый экономический и финансовый словарь: Француз., рус., англ., нем., исп. терминология / И. Бернар, Ж -К. Колли: В 2 т. Пер. с фр. Под общ. Ред. Л.В. Степанова. - М.: Международные отношения. Т. 2: G-Z.-1994.-718 с.

26. Викссель К. Лекции по политэкономии / К. Викссель. Ч.1. 1935.- 620 с.

27. Абдукадыров К.А. Пробелы и коллизии в законодательстве, регулирующем деятельность и конституционно-правовой статус депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики // Вестник КГЮА №1, 2009 с 9-18

28. Абдырахманов Т.А. Проблемы построения неполяризованного гражданского общества. В Кн. Стратегия Кыргызской Республике по устойчивому человеческому развитию. - Б., КРСУ. 1999

29. Айдаркул Каана. Международные отношения кыргызов и Кыргызстана: история и современность. Бишкек 2014г.
30. Айтматов Ч. Исповедь на исходе века. – Б., 1999
31. Койчуев Т.К. Год тревог и надежд (КОР) // Рынок капиталов №10, 2002 с 23-25
32. Арабаев А.А. Парламентаризм в Кыргызстане: теория и практика становления. – Б.: КГЮА, 2005.-305с.
33. Байденко В.И. Болонский процесс: проблемы, опыт, решения. [Текст]/В.И. Байденко; изд. 2-е, испр. и доп., М. Исследовательский центр проблем качества подготовки специалистов, 2006 г., стр. 73, 111.
34. Айдаралиев А.А., Наркозиев А.К. Опыт внедрения дистанционного образования в Международном университете Кыргызстана // Вестник МУК №1, 2010 с. 3-7
35. Наркозиев А.К. Некоторые особенности кредитной технологии обучения// Вестник МУК №1, 2010 с. 8-10
36. Белов А.А., Елисеев С.М, Экономические процессы и институты в современной России: учебно-методическое пособие. СПб: Изд-во С.-Петербур. Ун-та, Изд.3., 2014г. 184с.
37. Бобушев Т.С., Оторбаев К.О. Экономическая, социальная и политическая география Кыргызстана. – Б.: Турар, 2006.-254с.
38. Бенке Р.Л., Холт Р.Н. Полный цикл финансов. / Пер. с англ. Кукушкина Н.С., Ермолова А.Н.; Науч. ред. Палий В.Ф. – М.: АО "Виктори", 1993.-119 с.
39. Ворст И., Ревентлоу П. Экономика фирмы: Учеб./Пер. с датского А.Н. Чеканского, О.В. Рождественского. - М.: Высш. шк., 2014г.-272 с.
40. Воронина В.В. Либерализация капитальных потоков (уровень открытости) и экономический рост — теория и опыт // В кн: Модернизация экономики России. — М., 2004. — 570 с.
41. Гиляровская Л.Т. Финансово-инвестиционный анализ коммерческих организаций / Л.Т Гиляровская, Д.А. Ендовицкий. -Воронеж:Изд-во

Воронеж, гос. ун-та, 1997.-333 с.

42. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: Т. 1-4. -М: Русский язык, 1978 - Т.3.П. 1980.-555 с.

43. Дамари Р. Финансы и предпринимательство: Финансовые инструменты используемые западными фирмами для роста и развития организаций./ Пер. с англ. Вышинской Е.В., Пипейкина В.П., Науч. ред. Рысина В.Н. - Ярославль, "Елень", 1993.-553 с. (Школа менеджера).

44. Джаныбекова З. Об особенностях развития политического плюрализма в Кыргызстане //Демократические процессы в Центральной Азии: опыт и перспективы. - Б., 1998

45. ДЖекшенкулов А.Д. Новые независимые государства ЦА в мировом сообществе. М: Научная книга, 2000г.

46. Демократизация в полиэтническом обществе Кыргызстана // Молдобаев К. Этносоциальная память, идентичность и глобализация. - Б., 2005

47. Доклад о развитии человека По заказу ПРООН. Нью-Йорк. Оксфорд юниверсити пресс. 2013г.

48. Егиналиев М.С. Традиционализм политической культуры и проблемы демократических преобразований в Кыргызстане // Вестник КРСУ том 7 №4, 2007 с. 77-83

49. Ендовицкий Д.А. Комплексный анализ и контроль инвестиционной деятельности: Методология и практика / Д.А. Ендовицкий; Под.ред. Л.Т. Гиляровской. - М.: Финансы и статистика, 2001.-398 с.

50. Журнал «Диалог цивилизаций» . Вып. 3. – Б.: Илим, 2014.-236с.

51. Журнал «Свободные горы» №4, 2013 г.

52. Занятость. Безработица. Трудовая миграция. Изд.2 – Б.: 2014 г.- 193с.

53. Звягин А. А. На пороге перемен. Ротация элит или смена формаций. - М., 2014г.

54. Ибраимов О. Испытание историей. Размышление и эссе о судьбе

Кыргызстана. - М., Международные отношения. 2008г.

55. Исаев К. Гражданское общество: проблемы становления и развития (по материалам социологического исследования) // Становление гражданского общества в странах Центральной Азии. - Алматы. 1998

56. Исакова Г.Т. Выборы и демократия в Кыргызстане: конституционный дизайн президентско-парламентских отношений. - Б., 2003г.

57. Итоги первой сельхоз переписи Кыргызской Республики . Бишкек ОАО “Учкун” 1 – книга. Б. 2004

58. Итоги первой сельхоз переписи Кыргызской Республики . Бишкек ОАО “Учкун” 2 – книга. Б. 2004

59. Казыбаев П. 24 марта 2005г. - Народная революция / Сост. П. Казыбаев.- Б., 2005

60. Какеев А.Ч. Философская мысль в Кыргызстане: поиски и проблемы. – Б., 1995

61. Карабеков К., Шевченко В., Хавазова Г. Гражданское общество и государство в Кыргызстане: формы и механизмы взаимодействия. -Б., 2002г.

62. Конкретные стратегические направления и меры политики на 2012-2017гг. Меморандум об экономической и финансовой политике в рамках ЕСАФ. Г.Бишкек. Сборник трудов и выступлений.

63. Конституция Кыргызской Республики. Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложена в Законе Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 года №40, принятом референдумом 2 февраля 2003 года//Эркин-Тоо. - 2003. - 21 февраля

64. Конституция Кыргызской Республики. - Б., 2007

65. Косолапов Н.А. Анализ внешней политики: основные направления исследований. Под редакцией А.В.Торкунова М.РОССПЕН, 2002 с.431

66. Кроткин Ю.П. Приложим компетентные усилия для реализации

КОР // Реформа №4, 2003 с 9-12

67. Кушлин В.И. Траектории экономических трансформаций. — Экономика, 2004. — С.309.

68. Кыргызская Республика: Новые перспективы. Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года. Бишкек. Изд. "Учкун" 2001г.

69. Кыргызстан: народная революция. Сб. науч. тр. - Б., 2006

70. Лукасевич И.Я. Анализ финансовых операций. Методы, модели, техника вычислений: Уч. пособие / И.Я. Лукасевич. - М. Финансы, ЮНИТИ, Изд.3. 2014 г. -400 с.

71. Львов Д. Пора ходить с козырей // Российская газета. — 2003. — 15 января. Приложение «Научная газета». — № 1

72. Манахова И.В. К вопросу о построении модели устойчивого развития национальной экономики // В кн: Формирование российской модели рыночной экономики: противоречия и перспективы. — Ч. 2. — М., 2003. — 324 с.

73. Мартынов А. В. Структурная трансформация российской экономики. — М., 1999. — 244 с.

74. Мокичев С.В. Трансформационная экономика России — М, 2006. — 327 с.

75. Молдобаев К. Изменение ценностных ориентаций общества в условиях переходного периода в Кыргызстане / Молдобаев К. Этносоциальная память, идентичность и глобализация. - Б., 2005

76. Молдобаев К. Этносоциальная память // Молдобаев К. Этносоциальная память, идентичность и глобализация. - Б., 2005

77. Оллокот М.Б. Второй шанс Центральной Азии. - М., Московский центр Корнеги, 2014г.

78. Омаров Н.М. Государства Центральной Азии в эпоху глобализации: поиски стратегии развития. - Б., 2008

79. Омаров Н.М. На пути к глобальной безопасности: ЦА после 11 сентября 2001 года Б.2002 г.

80. Омуралиев Н. Политические процессы в Кыргызстане//
Современные политические процессы. - Б., 1996
81. Основы бизнеса в Кыргызстане. Авт. Хюбнер В., Федяшев К.Д. и др. Б.2014г. Изд. “Учкун”
82. Отчет Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2010 г. Изд. ГВЦ НСК КР.
83. Отчет Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2011г. Изд. ГВЦ НСК КР.
84. Отчет Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2012 г. Изд. ГВЦ НСК КР.
85. Отчет Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2013г. Изд. ГВЦ НСК КР.
86. Отчет Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2014 г. Изд. ГВЦ НСК КР.
87. О человеческом развитии. ПРООН. Нью-Йорк. Оксфорд юниверсити пресс. 2013г.
88. Переходная экономика: реалии России и мировой опыт — М., 2001 — 83 с.
89. Политическая элита Кыргызстана: тенденции формирования и развития. // Современные политические процессы. - Б., 1996г.
90. Пороховский А.А. О российской модели рыночной экономики // Вестн. Моск. ун-та. — 2005. — № 1. — С. 165.
91. Постановление Правительства КР «Об установлении квоты на трудовую миграцию по отраслям экономики и регионам КР на 2007г.» // Нормативные акты КР №4, 2007 с 52-53
92. Право работы за рубежом – конституционное право каждого человека // АкиPress №5, 2007 с 35-37
93. Региональное экономическое сотрудничество в Центральной Азии. Азиатский банк развития. Материалы семинара Пилотных стран КОР. Бишкек, 1999г.

94. Рудов Г. Российско-кыргызские отношения: история и современность. Москва-Бишкек, Илим, 2001г.
95. Сакс Дж. Рыночная экономика и Россия. — М., 1994; Гайдар Е.Т. Экономика переходного периода. — М., 1998г
96. Сапаралиев Д. Взаимоотношения кыргызского народа с русским и другими народами в 18-веке. Б: Илим, 2001г.
97. Сариев Т. Шах кыргызской демократии. - Б. 2008
98. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. Москва, 1994
99. Социальные тенденции Кыргызской Республики. Выпуск 7. 2010-2014гг. Изд. ГВЦ НСК КР ИИО. Г. Бишкек.
100. Справочник: Рыночная экономика. Кн. 1/А.А. Зайцев, Ю.Г. Одегов, В.Г. Одегов, Г.П. Елисеев, В.С. Бабий. - Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1991.-128 с.
101. Страны Центральной Азии на рубеже XX-XXI вв.: становление национальных государств: Реф.сб. / РАН ИНИОН. Центр научно-информационного исследования глобальных и региональных проблем. Отдел Азии и Африки. - М., ИНИОН РАН. 2006
102. Стратегическая матрица Кыргызстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития. - М., Институт экономических стратегий. 2007
103. Стратегия Кыргызской Республики по устойчивому человеческому развитию. Сб.статей и тезисов республиканской конференции. - Б., 1999г.
104. Сыроежкин К. Роль политических партий и учений в транзитных обществах // Государство и политические партии: история и современность. - Алматы. 1998
105. Сырбу А.Н. и др. Стратегия формирования инвестиционного потенциала для расширения и модернизации производственных мощностей предприятий путем проектного финансирования. // Экономический анализ:

теория и практика №12(27), 2012г.- С. 42-44

106. Худяков Ю.С. История дипломатии кочевников ЦА. Бишкек: ИИМОП КНУ, 2003.

107. Чиналиев У. Реализация принципа разделения властей в современном Кыргызстане. - Киев. 1998г.

108. Шакирова А.Б. Проблемы правового регулирования трудовой миграции в КР // Реформа №1, 2007 с 50

109. Шералиева Р. Возникновение философии как науки в Кыргызстане // Вестник МУК №1, 2010 с. 30-32

110. Экономика Кыргызстана: реалии и перспективы. Рахматов А. И др.Изд. ОсОО "Плутон-сервис" г. Бишкек 2001

111. Экономика фирмы / Под ред. проф. Иващенко Н.П. – М.: ИНФРА-М, 2014г.-528 с.

112. Экономическая энциклопедия. / Научн. редакционный совет изд-ва "Экономика". Институт экономики РАН. - М.: Экономика, 2014 г. -1054 с.

113. Элебаева А., Бешимов Б. Современные гражданские движения в Кыргызстане: Аналитический обзор // Гражданское движение в Кыргызстане. - М., 1991

114. Энциклопедия рыночного хозяйства. Финансы рыночного хозяйства. – М.: Изд. дом «Экономическая литература», 2014г. -480с.

115. "Sismondi "Nouveaux Principes d'Economie Politique".t.1, p. 89"

Интернет-сайты

1. Azerbaijan. Turning Over a New Leaf. ICG Europe Report N 156. May 2, 2004 - <http://www.crisisgroup.org>

2. <http://www.analitik.kg.org>

3. <http://www.eurasianet.org>

4. <http://www.analitika.org>